

“资金—项目—资产”闭环赋能产业帮扶

——石楼县国家帮扶项目资产规范管理试点县的实践与启示

□ 本报通讯员

石楼县作为国家帮扶项目资产规范管理试点县，锚定“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”核心目标，深刻把握“资金是源头、项目是载体、资产是成果”逻辑链条，创新构建“资金—项目—资产”闭环管理体系，通过源头把控、全周期监管、盘活增效三维发力，实现资金精准投放、项目规范实施、资产高效运营的良性循环。截至目前，累计梳理2013年以来帮扶资金43.49亿元、实施项目2917个、形成资产33.49亿元，累计实现资产收益4.1亿元，为欠发达地区产业帮扶资产规范管理提供了可复制、可推广的实践样本。



源头把控强根基 筑牢资产规范管理“压舱石”

高位统筹建机制，凝聚协同推进合力。成立由县委、县政府主要领导任组长的帮扶项目资产规范管理工作领导小组，建立“县委统一领导、政府牵头抓总、部门分工负责、乡镇具体落实、村级日常管护”的四级联动机制。制定《石楼县帮扶项目资产规范管理实施方案》《帮扶资产运营管护办法》等6项制度文件，明确资产确权、登记、运营、管护、收益分配、处置等全流程标准，形成“制度管人、流程管事、标准管物”的规范化管理格局。定期召开专题会议研究解决推进中的难点问题，建立部门联动督查机制，将资产规范管理工作纳入年度绩效考核，确保各项任务落地见效。

精准核查建台账，摸清资产“家底”底数。开展2013年以来帮扶项目资产“拉网式”核查，按照“资金跟着项目走、资产跟着项目建、台账跟着资产走”原则，建立“资金—项目—资产”三本动态管理台账，实现三者一一对应、全程可溯。对核查出的2917个项目、33.49亿元资产，分类登记造册，明确资产名称、类别、数量、价值、权属、管护主体、收益情况等关键信息，同步录入全国防返贫监测信息系统，形成“纸质+电子”双重档案，让每一笔资金形成的资产都实现“权属清晰、标识规范、档案齐全”。

规范确权明归属，夯实权益保障基础。坚持“谁投资、谁所有、谁受益、谁管护”原则，结合项目资金来源、建设主体、受益范围等实际，分类推进资产确权登记。对财政资金全额投入的项目资产，确权至村集体经济组织或乡镇人民政府；对财政资金与社会资本合作建设的项目资产，按投资比例明确权属份额；对村集体自主实施的项目资产，确权至村集体经济组织。累计完成33.49亿元资产确权登记，颁发权属证书1268份，明确管护主体296个，实现“确权到户、登记在册、证书到手”，从源头上厘清资产权属关系。

全周期监管提效能 激活资产运营“新引擎”

聚焦“投入—运营—收益—处置”全链条，创新推行“四到位、五明确”工作机制，同步构建“确权—管护—分配—防控”四位一体监管体系，推动帮扶资产从“形成”向“增效”深度转型。

运营管护“五明确”，激活资产运营效能。明确管护主体、管护责任、管护标准、管护经费、奖惩机制，建立“县乡监管、村级管护、专业运维”的三级管护模式。对大型光伏电站、标准化厂房等专业技术性强的资产，通过市场化方式委托专业机构运维；对农田水利、乡村道路等公益性资产，由村集体经济组织牵头管护，落实管



护人员和经费；对经营性资产，实行“村集体+企业+农户”运营模式，保障资产持续产生收益。2024年，86.3MW光伏帮扶项目发电量达9860万千瓦时，超理论值15.4%，年收益较上年增加320万元；配套饲料加工厂年消化全县20万亩玉米，占全县玉米年产量的42%，有效解决玉米销路难题。

收益分配“严规范”，筑牢惠民“保障线”。制定《石楼县帮扶项目资产收益分配管理办法》，明确收益分配“优先保障脱贫户和监测户，兼顾村集体经济建设、支持公益事业建设”的原则。建立收益分配公示制度，村级收益分配方案需经村民代表大会讨论通过后公示5个工作日，公示无异议后方可实施，确保分配过程公开透明、公平公正。2013年以来，累计分配资产收益4.1亿元，其中80%以上用于脱贫户和监测户增收，覆盖全县脱贫户2.3万户、监测户0.2万户，户均年增收1800元；其余收益用于村集体经济发展和公益事业建设，累计改善村级基础设施120余项，资助困难学生350余人次，有效提升群众获得感和幸福感。

风险防控“立体化”，守住资产“安全线”。建立“日常巡查+专项督查+动态监测”的立体化风险防控机制，县乡村三级定期开展资产运营情况巡查，重点排查资产闲置、流失、损毁等风险隐患，建立问题台账，实行销号管理。联

合纪检监察、审计、财政等部门开展专项检查，严厉打击侵占、挪用、贪污资产收益等违法行为，累计开展专项督查16次，整改问题48个。依托全国防返贫监测信息系统，建立资产动态监测平台，对资产价值、运营状况、收益情况等定期进行实时跟踪监测，及时预警风险隐患，确保资产安全完整。

盘活增效拓路径 释放乡村振兴“新动能”

坚持“以用促管、以管提效”理念，聚焦闲置资产盘活、业态融合发展、品牌化运营等关键环节，推动帮扶资产从“物理确权”向“价值化运营、效益化发挥”深度转变。

盘活闲置资产，让“沉睡资源”变“优质资产”。开展闲置帮扶资产专项清理整治行动，对因市场变化、经营不善等原因闲置的标准化厂房、养殖小区、农田水利设施等资产，通过租赁、转让、合作经营等方式盘活利用。例如，针对初期“政府建厂、企业租赁”模式市场动能不足问题，2022年5月通过混合所有制改革成立国有控股公司（县农投持股92.58%），实现从“出租经营”到“股权运营”的根本性转变，激活资产内生动力。截至目前，累计盘活闲置资产32项，总价值2.8亿元，盘活后年新增资产收益1500万元。

推动业态融合，延伸产业链条提效益。以帮扶资产为纽带，推动一二三产业融合发展，延伸产业链、提升价值链。依托优质农产品种植基地，建设农产品加工园区，引进农产品深加工企业12家，形成“种植—加工—销售”一体化产业链，农产品附加值提升30%以上。例如，依托全县20万亩玉米种植基地，建设年产10万吨饲料加工厂，不仅消化本地玉米产能，还带动周边县区玉米收购，年销售额达1.2亿元；发展农产品电商直播、乡村旅游等新业态，打造“石楼小米”“石楼红枣”等区域公共品牌，2024年农产品线上销售额达8000万元，香港地区销售额达96万港元，占高端市场总销售额的35%。

强化品牌赋能，提升市场竞争力。实施品牌强农战略，加强帮扶项目资产产农产品的品质管控和品牌建设。建立农产品质量安全追溯体系，实现“从田间到餐桌”全程可追溯，累计认证绿色食品、有机农产品28个。加大品牌宣传推广力度，组织企业参加农产品交易会、博览会等活动20余次，通过央视、省级媒体等平台宣传推广区域公共品牌，提升“石楼农产品”知名度和美誉度。目前，“石楼小米”“石楼红枣”等品牌市场认可度不断提升，产品远销北京、上海、广州等一线城市及香港、澳门地区，市场竞争力显著增强。

实践启示

县级统筹、权责明晰是前提。必须建立县级统一领导机制，厘清部门职责边界，形成“上下联动、左右协同”的工作格局，为一体化管理提供组织保障。石楼县通过成立双组长领导小组、建立四级联动机制，有效破解了部门协同不畅、责任落实不到位等问题，为资产规范管理提供了坚强组织保障。

精准对应、台账明晰是关键。必须筑牢“资金—项目—资产”三者对应关系，建立动态更新台账，实现全程可溯、责任可追，夯实管理基础。石楼县通过建立“资金—项目—资产”三本动态管理台账，实现了三者一一对应、全程可溯，为资产规范管理提供了数据支撑。

规范运营、精准惠民是核心。必须坚持以人民为中心的发展思想，规范资产运营管理和收益分配，确保资产收益精准惠及目标群体，让群众共享发展成果。石楼县通过规范收益分配流程，加大脱贫户和监测户扶持力度，有效提升了群众获得感和幸福感，彰显了帮扶资产的惠民属性。

盘活增效、动态防控是保障。必须坚持“以用促管、以管提效”，积极探索资产盘活路径，强化风险防控，确保资产持续产生收益、安全完整。石楼县通过盘活闲置资产、推动业态融合、建立立体化风险防控机制，实现了资产保值增值，为乡村

振兴注入了持续动力。

作为国家帮扶项目资产规范管理试点县，石楼县通过构建“资金—项目—资产”闭环管理体系，走出了一条欠发达地区产业帮扶资产规范管理的新路径。下一步，石楼县将持续深化试点经验，不断完善管理机制、创新盘活路径、强化风险防控，推动帮扶资产规范管理工作再上新台阶，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出更大贡献。

