

## 190个老旧小区“蝶变”焕新

本报讯（记者 梁英杰）2025年，市四届人大五次会议由代表票决确定的190个老旧小区改造工程项目已全部完工，覆盖市本级及汾阳市、孝义市、交城县、文水县、交口县、石楼县、临县的406栋楼实现“蝶变”焕新。

此次改造坚持民生导向，提升改造内涵与品质。市住建局与太原理工大学合作开展居住建筑节能改造试点并推广，通过优化外墙保温、增设屋面保温层、更换节能窗等措施，显著提升居住舒适度。改造后冬季室内平均温度提升至26℃，户均采暖节省费用200-300元，全市相关能耗降低45%，年减碳约11.36万吨，节约煤约6.89万吨。该经验已在市三期项目中推广应用。《人民日报》、住建部《城乡建设》杂志、《山西日报》等多家国家、省级媒体报道。突出“一区一策”，成功打造了以公路局安居小区、军缘小区、物价局小区和文物局小区等为代表的一批特色改造项目。其中，安居小区、军缘小区被省住建厅推荐至住建部作为示范项目。强化统筹与综合改造，积极探索将老旧小区改造与城市更新行动紧密结合，加强与发改、财政、民政、城管、消防、管线专营单位及社区的横向协调，尝试“大片区统筹”模式，力求在以后的改造中同步考虑片区功能完善、资源集约利用和空间优化，减少重复施工扰民。

在改造过程中，市住建局聚焦基础设施短板，将地下老旧管网改造作为重中之重，对纳入改造范围小区实施供热、供水管网更新和雨污分流改造，有效解决堵塞、渗漏问题。同步实施燃气管网安全评估与更新、电力线路排查改造，消除安全隐患。全面开展楼道环境整治与通信线路“蜘蛛网”规整，拆除消防违建、临建及防盗窗（网），增设电动车棚与充电桩，减少“飞线充电”风险。推行“阳光施

工”与精细管理，通过公示图纸、公开改造内容与工艺，争取居民理解，主动协调解决施工期间停车等实际困难，努力降低施工影响。

为健全质量与长效管理机制，巩固改造成果，市住建局坚持“监理单位专业监督+建设单位全程管控+小区住户参与监督”的三级质量监督机制，严把材料、隐蔽工程、分部分项验收关，并组织专业力量进行初验，确保问题整改到位，工程达标率100%。对已改造小区的工程质量和设施维护情况进行全面排查，发现的204条问题均已整改销号。对市本级已完成改造小区开展满意度调查，核实确定668条有效意见建议，全部建立台账，逐条整改，并在整改后对相关居民进行回访调查，满意率达95.1%。

针对市人大常委会审议意见强调的“构建长效机制”，市住建局着力将管理前置，引导无物业小区成立业委会，夯实“党建+自治”基础；试点“改造+管理”一体化模式，为无物业小区引入专业管理服务；在改造前引导居民协商确定后续管理模式、规约及费用分摊，激发居民“主人翁”意识，如探索“积分超市”等激励方式。

老旧小区改造，改的是环境，暖的是民心。我市正以扎实的行动，将一个个“老破小”变为“幸福里”，持续书写着提升城市品质、增进民生福祉的新篇章，努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。市住建局局长白旭平表示，下一步，市住建局将大力推广试点成功的“改造+管理”模式，分类施策推动专业化物业管理、社区托管或居民自管；健全项目后期评估机制，定期开展质量回访和满意度调查，将居民评价作为检验工作成效的重要标准，为实现城区整体环境大提升、居民生活更幸福奠定坚实基础。

### 编者按

市四届人大五次会议上，我市首次在市本级实行政府民生实事项目人大代表票决制，市人大代表对市政府提交的7项为民办实事候选项目进行投票，票选出了“改造190个老旧小区”“扩大农作物完全成本保险补贴范围达到353万亩”“实施农业生产托管服务250万亩”“为2026名困难失能老人免费安装护理床”“对330台使用15年以上电梯进行安全评估”等5项民生实事项目。一年来，市政府相关部门坚持“施政为民”理念，以高度的责任感，确保各项民生实事项目高标准、高效率推进，取得了较好成效。本刊现将“5项民生实事项目”办理情况进行专题报道，以更好地回应社会关切、民生期盼！

# 数说

## 5件民生实事



## 民主与法治

120期

## 353万亩农作物完全成本保险

本报讯（记者 梁英杰）2025年初，市四届人大五次会议票决确定“扩大农作物完全成本保险补贴范围”为吕梁市人民政府5项民生实事项目之一。时至岁末，这项承诺不仅如期兑现，更交出了一份超乎预期的成绩单。截至11月底，全市农作物完全成本保险承保面积353万亩，综合承保率79.93%，为38.15万户次农户提供了高达28亿元的风险保障。扩大农作物完全成本保险补贴范围，主要是提升农业风险防范能力，稳定农户基本收益。一年来，我市在全面落实中央小麦、玉米、稻谷、大豆完全成本保险的基础上，将谷子、马铃薯、高粱、油料等地方特色粮油作物纳入保障范围。目前，已受理保险1.9万件，涉及面积189万亩，已完成理赔9700余万元，惠及农户26万户次。各单品承保率均超过60%的既定目标，其中玉米、高粱、油料、稻谷承保率均超过80%，实现了“财政补贴政策”与“主要粮油作物品种”两个全覆盖。

扩大范围只是第一步，如何让好政策真正落地，让农户愿保、能保？市农业农村局给出了清晰的答案：创

新分担机制，强化宣传动员。对新增的四类地方特色险种，实行“市级补贴50%、县级35%、农户自缴15%”的分担机制，有效降低农户参保负担。同时，组织3200余名基层人员入户宣讲，用老百姓听得懂的语言，算明白“风险账”和“收益账”，有效提升了政策的知晓率和参保积极性。

民生实事关乎百姓福祉，必须办实办好。四届人大常委会第三十二次会议强调，市政府及相关部门要继续压实责任，强化监管，特别是要加快灾害理赔进度，确保政策红利不折不扣地落到每一位参保农户手中，让完全成本保险真正成为吕梁农业稳产增产、农民稳步增收的“稳定器”和“安全网”。市农业农村局党组成员陈杰斌表示，下一步，将持续推进保险扩面提标，紧盯未参保农户和地块，加大动员力度，力争实现“愿保尽保、应保尽保”。并拟将“扩大农作物完全成本保险补贴范围”继续纳入2026年工作范畴，持续加大财政投入，健全长效保障机制，为全面推进乡村振兴和农业农村现代化构筑更加牢固的风险防护堤坝。



## 250万亩农田有了“田间管家”

本报讯（记者 梁英杰）2025年，市政府通过大力推广农业生产托管服务，为破解土地撂荒难题提供了“吕梁方案”。作为市四届人大五次会议票决选出的民生实事之一，市四届人大常委会第三十二次会议听取并审议了市农业农村局党组成员、现代农业发展服务中心陈杰斌所作的相关报告，“实施农业生产托管服务250万亩”的目标超额完成，截至11月底，全市实际完成托管服务面积255.22万亩，完成率达102.09%。

全年共投入中央资金5352万元、市级资金759万元，专项推进农业生产托管服务。在“真金白银”的激励和规范引导下，一大批服务主体茁壮成长，全市共遴选培育出各类托管服务主体349个。其中，农村集体经济组织186个、农民专业合作社124个、农业企业23个、家庭农场15个、农机服务队1个，让分散的小农户搭上了现代农业的“快车”。

为何推广托管服务？其内核在于创造了多方共赢的价值。对于农户，尤其是外出务工或缺

乏劳动力的家庭而言，托管解决了“顾不上地、种不好地”的烦恼。对于服务主体，托管实现了农业生产的规模化、标准化和机械化，通过统一采购农资、统一作业调度，有效降低了生产成本，提升了农机利用效率和作业质量，从而获得了合理的服务收益。对于粮食安全，连片托管有利于推广优良品种和先进技术，落实关键农艺措施，为稳面积、提单产、增总产提供了组织化保障。为提升农业生产托管服务质量，去年以来，市农业农村局出台了《农业生产托管奖补办法》，明确奖补标准与流程，编制《政策资料汇编》发放至所有行政村，让农户和服务主体清晰了解政策要求。同时，组织360余名基层技术人员开展专项培训，有效提升了托管服务的规范化、专业化水平。陈杰斌表示，市农业农村局拟将实施农业生产托管服务纳入2026年度全市民生实事范畴，持续加大支持力度，完善配套政策，努力破解主体发展瓶颈，推动农业生产托管服务从“有”向“优”、从“量”向“质”跨越。

## 2026张护理床“安家落户”

本报讯（记者 梁英杰）2025年12月22日，市第四届人大常委会第三十二次会议听取并审议了市民政局关于为2026名困难失能老人免费安装护理床工作情况的报告，这件承载着政府承诺与两千多个家庭期盼的民生实事，交出了一份高质量完成的暖心答卷。

为确保项目快速启动、不留梗阻，市民政局组织各县（市、区）对年满60周岁、有护理床需求的困难失能及部分失能老年人进行摸排，明确为2026名困难失能老人免费安装护理床，优先保障分散供养特困人员及低保家庭老年人。市级财政安排老年人能力评估经费30万元及护理床采购安装经费607.8万元，为项目顺利实施提供了坚实保障。市民政局坚持“精准识别、一户不落”原则，对各县摸排上报的3544名老年人，引入第三方专业评估机构，组建评估小组深入全市13个县（市、区）逐户走访，全面评估老年人身体机能、居住环境及照护条件，建立

“一人一档”服务台账，把有限的资源用在了最需要关怀的刀刃上。

从2025年5月下旬开始，一批批崭新的智能护理床开始运往吕梁的城镇乡村。安装人员按照“分片推进、逐户安装”的原则，将护理床送至每一位符合条件的老人家中，现场进行安装调试，并为老年人及家属详细讲解使用方法、安全注意事项和日常维护技巧，为照护家属及老年人日常使用提供了切实保障，让专业照护与安全关怀真正走进了老人家中，提升了居家养老的舒适度与安全感，减轻了家属的照护负担。

民生实事办得怎么样，群众满意是标准，人大监督是保障。市人大常委会建设委员会始终将民生实事的监督作为重要职责，对全市“为2026名困难失能老人免费安装护理床”民生实事办理情况进行跟踪监督，确保护理床高效安全使用，让党委、政府的惠民政策真正转化为广大困难失能老人看得见、摸得着的获得感与幸福感。

## 330台老旧电梯完成“体检”

本报讯（记者 梁英杰）截至2025年9月底，全市完成老旧电梯安全评估284台，另有22台非住宅老旧电梯因停止使用未参与评估，剩余24台电梯在安全评估期间进行了更新，评估工作任务全部完成。

“对330台使用15年以上电梯进行评估”作为吕梁市人民政府5项民生实事项目之一，市市场监督管理局高度重视，印发了《吕梁市老旧电梯安全评估工作方案》，明确评估工作目标，细化工作步骤，出台了《关于做好全市老旧电梯安全评估工作的通知》，进一步明确监管部门、评估机构、使用单位、维保单位等有关单位的工作责任。市综检中心邀请省检中心专家对电梯安全评估工作进行理论和实操培训，制定了评估工作计划和评估工作细则，督促老旧电梯使用单位和维保单位进一步落实安全主体责任。

电梯作为现代城市垂直交通的

核心载体，已成为居民日常出行、公共服务运转不可或缺的垂直交通工具，其安全运行不仅直接关系到人民群众的生命财产安全，更关系到社会秩序的稳定和城市功能运转的正常。市市场监督管理局局长高元胜表示，市场监督管理局将完善老旧电梯安全评估长效机制，积极争取财政部门资金支持，持续对使用15年以上老旧电梯开展全覆盖评估，有效防范化解老旧电梯安全风险；紧盯重点场所开展专项整治，督促电梯使用单位严格落实安全主体责任，严厉打击电梯使用和维保过程中的违法违规行为，全面提升电梯安全信息化水平；加大电梯安全知识宣传力度，借助“安全生产月”“电梯安全宣传周”等活动，采用“进社区、进校园、进企业”多种途径，通过网站、报纸刊物、新闻媒体，集中开展电梯安全宣传教育活动，普及电梯安全知识，提升群众的安全乘梯意识。