

# 市政协四届四次会议部分优秀提案及办理情况

## 前言

政协第四届吕梁市委员会第四次会议以来,广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会,聚焦党政关注、民生关切,积极通过提案建言资政、凝聚共识,全年提出提案517件,经审查立案451件。经75个承办单位认真办理,将众多意见建议纳入相关发展规划或体现在具体举措中,为全方位推动高质量发展、加快建设美丽幸福吕梁贡献了政协智慧和力量。现选登6件优秀提案和办理答复,以回应政协委员和社会关切。

### 关于持续完善“黄河一号”旅游公路配套设施的建议

提案者:王芳

“黄河一号”旅游公路是市委、市政府贯彻省委、省政府锻造黄河、长城、太行三大板块旅游发展战略的重点建设项目。该旅游公路于2024年11月9日建成通车,以临县碛口古镇为核心,沿黄19个传统村落为支点,打造百里黄河精品旅游带,“领略、欣赏、体验、感受、融合”是其价值与灵魂。尽管建设成效显著,但公路支线的配套设施、标识标牌、专线公交、路域环境美化、信息化建设以及后续管理等方面仍存在短板。

#### 为此建议:

一、尽快完成旅游公路支线及沿线配套设施建设。结合地方特色与历史文化,建设“红色东征”“晋商驼铃”“黄河农耕”“青铜文化”等主题驿站,内部配备非遗工坊与文化展厅,增强体验功能。

二、在“黄河一号”旅游公路与国省干线交界处、市县交界处完善对外形象标识系统。在景区、观景台、驿站、房车营地等出入口,完善景区景点形象标识与导览指示标识。

三、规划旅游公交线路与定制客运线路,尽快投入运营。

四、因地制宜加强路域环境美化,通过采用乔木、灌木、花卉、草皮等多种植物进行绿化,并及时清理病死树木。在公路挂网防护路段种植爬山虎、常春藤等攀缘植物进行覆盖。利用实体式护面墙墙面,设计展现黄河板块文化或当地民风民俗特色图案,打造“百里生态长廊”。

五、实现全程5G信号全覆盖,确保大数据、人工智能等技术正常运行。开发“黄河一号”专属小程序,整合景区预约、路线规划、实时路况、特产订购等功能,接入高德地图与百度地图,完善“一键救援”与“智能停车引导”系统,提升智能化服务水平。

六、进一步完善后续管理养护机制,定期排查主线路段问题隐患,确保路况良好和行车安全。

#### 办理情况

吕梁市交通运输局高度重视,将“黄河一号”旅游公路作为加快推进文旅融合高质量发展的重要抓手,系统部署,扎实推进,取得阶段性成效。

一、加快服务设施建设,提升旅游接待能力。因地制宜推进驿站、观景台、充电桩等服务设施建设。目前,计划新增的8个驿站、1个房车营地、9个观景台已全部建成。沿线充电设施逐步完善,5G网络覆盖持续扩大,已建成5G基站105个,有效保障游客出行需求。

二、完善特色标识体系,丰富公共交通供给。在旅游公路沿线统一规范设置了特色标识1625个,有效提升游客的自驾体验和便利性。开通了连接兴县晋绥边区革命纪念馆、水文刘胡兰纪念馆等红色景点的公交专线,以及直达碛口古镇、虎泉沟、北武当山等核心景区的旅游直通车,定制客运班次,实现从城区至景区的无缝衔接,提升游客出行效率。

三、优化路域环境品质,推动智慧化管理。结合农村公路养护管理,持续开展旅游公路沿线环境美化与绿化景观营造,着力打造“畅安舒美”的通行环境。同步启动智慧交通信息化系统建设,加快旅游公路导航覆盖和服务点位标注,提升“一站式”智慧旅游服务水平。

四、强化统筹协调机制,凝聚工作合力。市政府成立了市级工作专班,加强交通、文旅、农业农村等多部门协同,持续完善沿线配套设施与服务功能,努力将吕梁市黄河一号旅游公路打造成为一条高质量的生态路、旅游路、景观路、富民路,为吕梁打造国内知名文化旅游目的地提供坚实的交通保障。

吕梁市交通运输局

### 大力发展文创产业以“小文创”撬动“大经济”

提案者:民进吕梁市委

文创产品是“让文物活起来”的重要载体,既体现文化认同,也带动旅游消费。吕梁文创已取得积极成效,如“凤冠”冰箱贴上市三个月销量近8万个,多品类产品兼具创意与文化内涵,有效激活文旅消费,实现社会效益与经济效益双增长。但整体产业仍面临企业规模偏小、创新能力不足、资源转化效率低等瓶颈。

#### 为此建议:

一、强化系统性政策支持,壮大产业主体。制定并实施《吕梁市文创产业发展专项规划》,设

立市级文创产业引导基金,精准支持小微企业与重点项目。通过贷款贴息、创新奖励、房租减免等组合政策,降低运营成本。鼓励本土企业兼并重组、引进头部企业,并在产业园区建设、人才公寓供给、专业培训等方面提供配套支持,加速培育本土品牌。

二、构建开放式创新生态,提升产品价值。推动建立“政府+高校+企业”的协同创新平台,围绕吕梁非遗、红色文化等核心IP进行深度研发与设计转化。定期举办“吕梁文创设计大赛”,严格执行知识产权保护,设立产品认证体系,打击粗制滥造。鼓励运用数字技术,开发虚拟体验、智慧文旅等融合型产品,提升科技附加值。

三、实施一体化资源整合,拓展市场能级。整合“非遗、文物、景区、工美”等资源,打造“吕梁手礼”公共品牌与系列产品。重点打造“一西一东一中”核心景区,形成百里黄河精品旅游带、酒文化旅游胜地及中部精品旅游目的地,建设集展示、体验、销售于一体的综合空间。深化与主流电商、社交平台合作,开设“吕梁文创”专区,构建线上线下联动的立体营销网络,推动产业价值链整体升级。

#### 办理情况

民进吕梁市委:

近年来,我市深入贯彻落实中央、省市文化产业发展的决策部署,持续创新文创产业要素供给,不断夯实文化产业发展基础,推动优质文化资源转化,文化产业呈现稳中有进发展态势。

一、完善政策支持,扶持发展文化企业。加强非遗区域性整体保护,出台《吕梁市非物质文化遗产保护条例》,吕梁市晋中文化生态保护区被公布为国家级文化生态保护区,印发《碛口文化生态保护区提升方案》。建设完成吕梁市非遗数字博物馆项目,复核省级文化产业示范基地,开展传统工艺美术保护发展资金申报,组织申报省工美大师工作室。

二、强化文化创新性转化。提升非遗传承人传承能力和水平,开展三期“非遗传承人培训班”。围绕传承发展吕梁特色文化打造优秀舞台艺术作品,荣获中宣部精神文明建设“五个一工程”奖等优秀奖项。扩大我市文化影响力,汾阳贾家庄等被评为“第一批省级非遗旅游体验基地”,纳入我省非遗旅游线路。展示了我市的非遗传承保护成果,参加山西非遗博览会等活动,组织举办了晋中文化生态保护区建设成果交流展示活动。

三、加强对文化资源的整合利用。实施文化创意产品提升行动,通过融合非遗技艺与现代设计、建立文化文物单位与社会机构合作机制,系统开发高品质文创产品,市县两级共开发文创产品51个系列,323个产品,孝义皮影戏《收五毒》、中阳剪纸《猴献娃娃》通过3D建模、区块链等技术转化为数字藏品,入选山西省首批非遗数字文创公益发布项目。

下一步,我市将持续扶持发展文化企业,支持引导文化企业创作生产和提供更多健康向上、品质优良、种类丰富、业态多样的产品及服务,促进文化新业态融合发展。

吕梁市文化和旅游局

### 关于在全市城区各住宅小区全覆盖规范安装充电桩的建议

提案者:民建吕梁市委

随着电动车保有量的不断增加,我市充电桩数量严重不足、布局缺乏科学规划,充电桩建设和管理机制不够完善,居民安全意识淡薄等问题日益凸显,致使居民“飞线充电”,造成极大的消防安全隐患,对居民的生命财产安全构成了严重威胁。

#### 为此建议:

一、加大充电桩建设力度。建议由政府制定充电桩建设的专项规划,明确建设目标和任务,在一定时间内实现全市城区各住宅小区充电桩全覆盖。设立专项建设资金,对小区给予财政补贴,鼓励社会资本参与充电桩建设,拓宽资金来源渠道。

二、优化充电桩布局。在建设充电桩时,充分考虑小区的实际情况,进行科学合理的布局。根据小区的规模、居民分布、车辆停放习惯等因素,合理确定充电桩的数量和位置,确保居民能够方便快捷地使用充电桩。同时,留足消防通道,便于车辆进出和消防救援。

三、完善建设和管理机制。建立由政府相关部门、物业、电力公司、开发商等共同参与的充电桩建设协调工作小组,明确各部门和主体的职责,加强沟通协作,共同推进充电桩建设。制定完善的充电桩管理办法,明确充电桩的维护责任、收费标准、使用规范等,确保充电桩的正常运行和安全使用。加强对充电桩运营企业的监管,

定期对充电桩进行检查和维护,保障用户权益。

四、加强宣传教育。通过社区宣传、媒体报道、举办消防安全知识讲座等多种形式,广泛宣传“飞线充电”的危险性和正确使用充电桩的方法,提高居民的安全意识和自我保护能力。

#### 办理情况

民建吕梁市委:

近年来,市住建局聚焦住宅小区电动自行车“飞线充电”“占道停放”等突出乱象,开展专项整治,成效显著。

一、充电设施配建扩容提质。截至2025年11月底,累计新增电动自行车充电端口38321个,其中小区内36259个、公共空间2062个,全市1602个小区达成充电端口与电动自行车1:5配建标准,住宅小区配建达标率93.19%。

二、“满电回家”工程扎实推进。市住建局印发专项通知(吕住建函〔2025〕50号)并多次调度,推动86家机关、企事业单位及社会团体新增充电端口2480个,实现职工单位内便捷补能,提升通勤效率,缓解小区充电压力。

三、停放充电管理持续强化。指导县(市、区)为集中停放场所设置防火分隔,落实分组停放,为地下或半地下停放场所加装简易喷淋装置;督促物业服务企业履行主体责任,及时制止占用、堵塞消防通道等违规行为;联合消防救援部门查处“进楼入户”“飞线充电”等违法行为,消除安全隐患。

四、日常监管与应急能力双提升。督促物业健全巡查制度,明确巡查人员、内容及频次;常态化开展消防安全宣传,普及充电桩使用、火灾预防及应急知识,定期组织培训演练;完善充电桩火灾应急预案,明确处置流程与岗位职责,提升应急响应能力。

五、电动汽车充电桩协同建设。落实省级通知要求(晋能源规发〔2024〕156号),督促物业配合能源部门,协助居民完成充电桩报装勘察、资料核对及施工协调工作,保障充电需求。

下一步,我市将实施“一区一策”,推进小区充电设施建设与矛盾调解,持续改造既有小区停放充电场所防火分隔,推动机关企事业单位配建设施,实现“安全充电、满电回家”,压实物业主体责任并强化巡查与违规查处。

吕梁市住房和城乡建设局

### 关于全方位推进消费品以旧换新进一步激发消费市场活力的建议

提案者:吕梁市工商联

当前,我国消费市场正处于转型升级的关键时期,消费品以旧换新作为促进消费升级、推动绿色发展的重要举措,具有巨大的市场潜力和积极的社会意义。但要进一步激发消费市场活力还存在消费者认知和参与度不足、政策支持力度有待加强和市场监管存在漏洞等问题。

#### 为此建议:

一、针对性精准宣传政策。通过多种形式向企业和消费者宣传以旧换新政策的意义、内容和操作流程,提高政策的知晓度和透明度。同时,要引导企业积极参与政府组织的宣传推广活动,利用企业渠道和资源,提高活动的影响力和参与度。

二、完善旧品回收体系。培育本土回收主体,加强对回收企业的扶持和监管,规范回收市场秩序,提高回收效率和服务质量。联合相关行业将旧品估价标准具体化、透明化。鼓励企业创新回收模式,如开展线上线下相结合的回收服务,提高回收便利性和覆盖面,逐步畅通以旧换新链条。

三、建立健全市场监管机制。加强对以旧换新活动中企业行为的监管,避免出现夸大旧品的折价额度,对新品的功能和性能进行不实描述,误导消费者做出错误的购买决策的情况。加强对补贴资金使用的监管,完善审计机制,确保资金真正惠及企业和消费者。

四、引导企业优化产品与服务。加强市场调研,深入了解消费者需求,根据市场需求优化产品结构,鼓励支持企业加快产品更新换代,满足消费者对高品质、高性能消费品的需求,为带动消费创造新热点,同时要提升售后服务水平,提高消费者满意度。

#### 办理情况

吕梁市工商联:

去年以来,我市聚焦汽车、家电、数码、家装、电动自行车等重点领域,构建“政府引导、市场主导、群众参与、闭环高效”的工作体系,全方位推进消费品以旧换新,效果显著。

一、加强组织领导。印发《吕梁市大力扩围实施消费品以旧换新工作方案》,成立工作专班,统筹推进工作。各县(市、区)具体组织推进本地

区销售主体选择、补贴审核、资金拨付和清算审计等有关工作。

二、积极开展政策宣传。组织召开新闻发布会,围绕2025年消费品以旧换新进行政策解读,提高政策知晓度。联合电视台,赴离石、汾阳、孝义等地报道以旧换新活动开展情况,通过公众号、视频号等线上平台,持续发布以旧换新政策、活动进展情况、消费者心声等。孝义、临县、交口等地在重要节假日,联合企业举办系列以旧换新展销活动,持续扩大活动影响力和覆盖面,激发企业、消费者参与热情,推动消费品以旧换新政策深入人心。

三、组织开展以旧换新督导检查。深入各县(市、区),对消费品以旧换新组织推进情况进行调研督导,推动以旧换新各项工作落实、落细。

四、加强资金安全监管。指导各县(市、区)引入第三方审计机构,围绕“人、货、钱、票”开展全过程跟踪审计,坚决防止套补骗补行为,确保资金使用安全有效。2025年消费品以旧换新工作于1月20日正式启动,截至12月31日,产生补贴金额5.9亿元,带动消费近35亿元。

下一步,我市将继续深入贯彻落实国家、省关于商务领域消费品以旧换新相关文件精神,推动消费品以旧换新工作取得更大实效。

吕梁市商务局

### 关于将市直公办幼儿园班主任津贴纳入市财政预算的建议

提案者:市政协提案委员会

在学习教育阶段,班主任承担着学生管理、学习指导、心理辅导、安全责任等多重职责,特别是幼儿教师的工作更具有特殊性,承担着繁重的保育任务,工作强度大、教育难度高。目前,我市市直中小学校班主任均享有市财政专项津贴,而市直公办幼儿园班主任津贴尚未纳入预算。

#### 为此建议:

一、财政预算列支公办幼儿园班主任津贴。市政府应借鉴省内其他地级市做法,组织教育、财政和人社相关部门具体落实,制定实施细则,将市直公办幼儿园班主任津贴作为专项经费,纳入市财政年度预算并确保资金稳定投入和及时发放。

二、参照市直中小班班主任津贴标准核拨下达资金。结合我市实际,按每人每月500元的标准予以保障。

三、加强专项资金管理和使用监督。由市财政局牵头,人社、教育部门配合,定期对市直中小学、幼儿园班主任津贴使用情况进行监督检查,严禁资金挪用和平均发放,确保专款专用。

四、严格班主任的选拔任用和年度绩效考核。市教育局应当高度重视班主任队伍建设和管理,研究出台高要求高待遇高激励的考核和实施办法,切实将班主任的绩效考核与津贴发放、职务提拔、职称评聘、评优等工作结合起来,努力营造风清气正、催人进取的工作环境。

#### 办理情况

市政协提案委员会:

学前教育是国民教育体系的重要组成部分,是个人终身学习和全面发展的开端,涉及千家万户。你们提出的关于将市直公办幼儿园班主任津贴纳入市财政预算的建议立足当前幼儿园实际,有很高的可行性。

目前,从法律和各级政策层面上看,发放幼儿园班主任津贴有据可依,完全符合国家政策导向。法律层面上,《学前教育法》第四章教职工第四十七条明确规定“幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(聘用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。”“承担特殊教育任务的幼儿园教师按照有关规定享受特殊教育津贴。”中央政策层面上,《中共中央、国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》中要求“依法保障幼儿园教师地位和待遇。各地要认真落实公办幼儿园教师工资待遇保障政策,统筹工资收入政策、经费支出渠道,确保教师工资及时足额发放、同工同酬。”地方政策层面上,《中共吕梁市委 吕梁市人民政府关于办好人民满意教育的行动方案》中明确“加大财政投入,中小学(含中职)、幼儿园教师绩效工资总量增加20%”“班主任津贴每月不低于500元。”

市政协、市财政局、市人社局、市编办、市教育局等单位高度重视,积极推动市直公办幼儿园班主任津贴发放的提案落实。市政协牵头召开了推动市直公办幼儿园班主任津贴纳入市财政预算协商会议,各单位主动作为,积极推动该项建议进一步落地。目前,该项津贴已申请纳入政府常规预算,2026年市直公办幼儿园班主任津贴预算已提交市财政局纳入年度预算草案,下一步将由市财政局提交市人大常委会审议。

吕梁市教育局

### 关于提升我市社区卫生服务中心医疗服务能力的建议

提案者:张伟

吕梁市作为老龄化程度较高的地区(60岁及以上人口占比21.64%),社区卫生服务中心在承担基层医疗和公共卫生服务方面面临诸多挑战:基础设施薄弱、设备更新滞后,部分中心医疗设备老化影响诊断;专业人才短缺且队伍不稳定,全科及儿科医生缺口大,乡村医生老龄化严重,基层人员待遇低、流失率高;信息化建设不足,健康档案互联互通率低,制约远程服务开展。同时,服务内容较为单一,慢性病管理、康复护理等延伸服务占比低,“六位一体”功能未能充分落实,难以满足居民日益增长的“家门口就医”需求。

#### 为此建议:

聚焦硬件、人才、智慧医疗,构建“15分钟服务圈”,并将相关措施纳入2025年民生实事,确保政策落地见效。

一、强化硬件与网络。加快设施升级,为村卫生室配备助诊包,推广远程诊疗;推进社区卫生服务中心标准化建设,增设中医馆等特色科室,推动医联体内资源下沉、检查互认。

二、完善人才队伍。实施本土化定向培养,补充基层全科医生;利用公益性岗位充实村医力量,并将基层医护人员薪酬提升至全市平均水平以上。

三、建设智慧医疗。搭建市级信息平台,实现所有中心接入与数据共享;推广“互联网+家庭医生”服务,应用AI辅助诊断工具。

四、深化服务内涵。扩展老年康复、中医理疗等服务,开展健康教育,并利用智能设备加强慢性病管理。

五、加大政策保障。争取财政专项支持,完善药品供应保障,将社区中医、康复服务纳入医保并提高报销比例,达到85%,引导居民基层首诊。

#### 办理情况

张伟委员:

近年来,我市大力实施医疗卫生强基工程,全面提升基层医疗卫生机构服务能力和水平,取得了积极的成效。

一、优化乡村医疗卫生服务体系。将基层卫生健康工作主动融入乡村振兴战略,巩固乡村基本医疗有保障工作成果。开展优质服务基层活动,全市159所乡镇卫生院和社区卫生服务中心全部达到国家服务能力标准,其中32所达到推荐标准。在此基础上,按照布局合理、服务可及的原则,9所基层医疗卫生机构建成县域医疗卫生次中心。

二、保障基层卫生人才队伍建设。实行“六个一批”,积极引导和鼓励优秀医学专业大学生到村卫生室从事基本医疗和基本公共卫生工作,逐步解决乡村医生学历偏低、年龄结构老化、服务能力不强等问题。通过大学生乡村医生专项计划、乡招村用等公开招聘,累计招聘大学生乡村医生119名;每个乡镇卫生院、社区卫生服务中心每年都有县级以上医院医生派驻帮扶;依托基层卫生人才能力提升培训、“百师千徒”中医药适宜技术培训等项目,累计培训在岗乡村医生5800余人次;600余名在岗村医进行了学历提升;大专学历以上、具有执业(助理)医师资格人员可直接申请免试注册乡村医生。

三、保障乡村医生的福利待遇。在岗乡村医生待遇由岗位补助、基础津贴、个人要素补贴、基本药物补贴、绩效工资和家庭医生签约服务费等组成,既有稳定补助,又体现多劳多得,在岗村医收入水平明显提高。

四、运用科技手段赋能基层。建成覆盖全市所有乡、村医疗卫生机构的“智慧助医”系统,通过系统辅助诊疗、语音外呼、综合监管等功能作用,解决基层医疗卫生方面人员短缺、技术资源不足、管理效率低下等难题,提高了基层机构的诊断能力和管理水平。

五、深化医保支付方式改革。在医保资金总额预算基础上,县医疗集团按内部分工协作、服务人口、诊疗人次等因素明确县医院和乡村医疗机构医保预算分配比例,逐步划给乡村医疗卫生机构。逐年增加乡村医疗卫生机构医保基金年度预算总额,其增幅不低于县医疗集团年度预算支付总额的平均增幅。基层高血压、糖尿病“两病”门诊、处方用药纳入医保支付范围。对于达到国家服务能力推荐标准或社区医院建设标准的机构,允许执行二级医院用药目录。

下一步,我们将持续在改善基层基础设施,加强人才队伍建设等方面发力,努力为群众提供更好的就医环境。

吕梁市卫生健康委员会