

# 实干笃行 不负人民

## ——吕梁市人大常委会2025年工作综述

□ 本报记者 梁英杰

编者按

岁序更替,华章日新。刚刚过去的2025年,是收官“十四五”、谋划“十五五”承上启下的关键之年,也是吕梁在高质量发展赛道上迅速奔跑的奋进之年。一年来,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,在市委坚强领导下,紧紧依靠全体代表和全市人民,围绕发展大局,依法履职尽责,深入践行全过程人民民主,圆满完成了市四届人大五次会议确定的各项目标任务,人民代表大会制度在吕梁的实践特色、时代特色更加彰显,为推动我市经济社会高质量发展和民主法治建设作出了积极贡献。

一岁光阴添华章,一路耕耘结硕果。回望2025年,一幕幕心系大局、情牵民生的履职场景历历在目,一个个求真务实、攻坚克难的奋进瞬间熠熠生辉:制定3部“小切口、有特色”法规,让法治水平更高;聚焦市委“20件大事要事”部署,让监督靶向更准;组织代表300余人次开展视察调研、执法检查,让履职脚步更实;组织各级代表15279人次进站入点联系群众,让民声传递更畅……

从民生法规的落地生根到硬核监督的精准发力,从民意征集的广开言路到履职为民的躬身实践,市人大常委会以履职为民的“力度”和服务大局的“温度”,勇毅担当,实干笃行,不断发展全过程人民民主的吕梁实践,在加快建设美丽幸福吕梁的征程中书写了不负时代、不负人民的崭新篇章。

### 01 旗帜鲜明 对党忠诚融入履职全程

牢记“国之大者”,服务“国之大者”,是人大工作的使命担当。这一年,市人大常委会牢牢把握政治机关第一属性,遵循政治原则,落实政治要求,忠诚拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。加强理论武装求深化、抓转化。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,把习近平总书记考察山西重要讲话重要指示精神 and 最新重要讲话重要指示批示精神作为必修课,组织中心组学习28次、专题讲座7次、理论研讨19次,形成调研报告38篇,切实以思想伟力把稳政治方向,以学习成果提升履职实效。

坚持党的全面领导守初心、践使命。市人大常委会党组充分发挥把方向、管大局、保落实的重要作用,及时向市委请示报告38件次,保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作各方面全过程。紧扣市委决策部署推进工作,依法作出决议决定6件,全票高票任免国家机关工作人员52人次,确保人大工作始终与市委同心同向、同频共振。

推进大事要事勇担当、善作为。紧盯市委五届九次全会暨经济工作会议部署,一一对应确定年度工作要点,确保各项工作更好向中心聚焦、更实为大局服务。组织代表视察祁离高速、中部引黄县城水网配套工程等大项目建设推进情况,为美丽幸福吕梁建设凝聚智慧力量。开展粮食安全保障法执法检查,推动粮食安全责任落实。坚定扛牢督导指导岚县、兴县、临县巩固衔接责任,督战一体推动解决具体问题200余个,提升全市巩固衔接工作成色。着眼打造百里黄河文化旅游带,携手沿黄四县人大代表开展视察座谈,共谋发展良策,共绘黄河流域生态美、产业兴、百姓富新画卷。

### 02 法润人心 良法善治提升城市品格

“通过!”2025年6月26日,吕梁市第四届人民代表大会常务委员会第二十九次会议表决通过了《吕梁市志愿服务条例》。7月30日,该条例经山西省人大常委会批准,于10月1日起施行。这部《条例》是市人大常委会落实市委“全力打造志愿之城、好人之城、温暖之城、文明之城”要求,及时调整立法规划计划制定的法规,将社会主义核心价值观的“软要求”转化为了“硬规范”,让“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神在吕梁大地

上绽放出更加绚烂的文明之花。良法是善治的前提。这一年,市人大常委会突出吕梁特色、完善立法机制,强化制度供给,协同推进立法、执法、司法、守法各环节工作,推动建设更高水平法治吕梁。

围绕重点领域立法,促善治。总结我市在推动大宗工业固废利用方面的工作经验,制定《工业固体废物利用条例》,以法治方式推动资源节约、循环发展。创新水土保持和水土流失预防治理机制,制定《水土保持条例》,为筑牢黄河中游生态屏障提供“吕梁方案”。聚力打造“志愿之城、好人之城、温暖之城、文明之城”,制定《吕梁市志愿服务条例》,推动志愿服务从“个体善举”向“社会风尚”升华。强化法规全周期管理,启动两部涉水条例的立法后评估工作,确保立法动态优化、符合实践要求。

聚焦执法监察司法严监督、求实效。充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用,检查4部法律法规实施情况,发现问题、督促整改。贯通纪法监督与民主监督,听取审议市监委整治群众身边不正之风和腐败问题专项报告,让群众真切感受到清风正气就在身边。监督全市法院环境资源审判工作开展情况,推动环资审判实现政治效果、法律效果、社会效果与生态效果的有机统一。加强与政法、信访等部门协同联动,推动一批涉法涉诉信访问题有效化解。

厚植法治根基强宣传、优环境。组织任前法律知识考试4批次、宪法宣誓9批次,对10名政府部门负责人和法检“两官”进行述职测评,激励督促国家工作人员维护宪法权威、履行法定职责。听取“八五”普法决议贯彻执行情况报告,推动全民法治素养提升与社会依法治理深化。以吕梁地方立法十周年为契机,开展微视频展播、知识竞赛、演讲比赛等系列活动,举办法规颁布实施新闻发布会,在普法宣传中筑牢法治信仰。修订规范性文件备案审查办法,提升审查质效,维护法治统一。

### 03 靶向发力 监督利剑指向急难愁盼

特色专业镇建设、100个乡村旅游重点村建设运营、清香型白酒核心产区生产环境、消防“一法一条例”、公共文化服务“一法一条例”……一场场审议、表决、询问,一次次视察、检查、调研,见证了市人大常委会监督工作的坚实与厚重。这一年,市人大常委会坚持正确有效依法监督,聚焦市委“20件大事要事”部署,靶向发力、刚性推进,寓支持于监督之中,推动制度优势更好转化为治理效能、发展胜势。

赋能经济发展开新局、稳增长。听取审议计划、预算执行专项报告,实施线上全流程跟踪监督预警,审查批准财政决算、预算调整方案,支持更加积极的财政政策落地见效。对6家被审计单位查出问题整改情况开展满意度测评,做好审计整改“后半篇文章”。强化国有资产管理监督,推动国有资本向能源、新材料等重点领域集中。严格落实债务管理情况报告制度,支持政府规范管理、优化结构,稳妥化解隐性债务。组织统计法执法检查,督促政府运用卫星遥感等现代技术提升数据质量,精准服务宏观经济决策。开展“优化营商环境监督年”行动,作出关于支持和推动打造一流营商环境的决定,在营商一线设立代表监督岗,营造重信守诺、尊商护商浓厚氛围。

着眼产业升级强保障、固根本。聚焦新质生产力发展,听取特色专业镇建设、经开区发展等报告,调研绿色矿山、现代农业、数字经济等工作开展情况,助推传统产业改造升级、新兴产业培育壮大、未来产业加速布局。开展清香型白酒核心产区生产环境和历史文化保护立法调研,助力

白酒产业向千亿级迈进。跟踪监督科技创新工作,推动破解成果转化不畅、创新动力不足等堵点问题。监督100个乡村旅游重点村建设运营和文旅融合工作,提出盘活现有资源、升级优势项目、开发特色旅游产品等意见,让文化“软实力”成为发展“硬支撑”。

深耕民生福祉办实事、解难事。监督电动自行车管理条例、消防“一法一条例”实施情况和违建拆违、反诈等工作,在推动减少交通事故、落实消防责任、规范建设秩序、打击电信诈骗等方面扛起责任,用法治力量守护群众生命财产安全。检查公共文化服务“一法一条例”落实情况,推动相关部门履行法律责任、创新管理机制,丰富群众精神文化生活。围绕生育政策落实、养老服务、社保法实施、教师队伍建设等打出监督“组合拳”,积极回应群众关切,以人大之为建设幸福吕梁。

守护青山绿水筑防线、靛底色。听取审议环境状况和环境保护目标完成、吕梁山西麓山水林田湖草沙一体化保护修复工程实施、固废利用等专项工作报告,支持降碳、减污、扩绿、增长协同并进,努力实现经济发展与生态保护协调统一。跟踪黄河保护法实施情况,助力“一泓清水入黄河”工程提前达效。开展环保督察问题整改“回头看”暨“吕梁环保行”,以刚性监督推动解决垃圾治理、矿山修复等难题,让美丽吕梁青山常在、绿水长流、空气常新。

### 04 民声回响 代表主体作用充分释放

“人民选我当代表,我当代表为人民。”人大代表一头连着党委、政府,一头连着人民群众,是参与、支持、推动经济社会高质量发展的重要力量。这一年,市人大常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,支持和保障代表依法履职,通过代表凝聚起全市人民热爱吕梁、建设吕梁的智慧和力量。

持续扩大人民有序政治参与。常态化邀请117人次代表、群众列席旁听常委会会议,开展代表联系少先队员等活动,让民意表达更为畅通、民主实践更加鲜活。组织代表300余人次开展视察调研、执法检查,为高质量发展献策聚力。规范化运行基层立法联系点,征集立法意见建议200余条,让地方立法载满“烟火气”。深化“领导干部+人大代表+联络站点+社区治理”模式,开展“代表进站入点听民情解民忧”主题活动,组织各级代表15279人次进站入点联系群众,推动解决问题3707件,让人民群众真正成为基层治理的参与者、受益者。

充分发挥人大代表主体作用。组织省人大代表开展集中调研视察,指导和代表向省人代会提出议案建议103件。完善网上“明白办”、督办“回头看”等机制,督促179件代表建议全部办结并按期答复,乡镇救援力量建设、农村中小学校保留等一批代表关注、群众关心的事项得到阶段性推进。全面实施民生实事项目人大代表票决制,建立“督办+审议+测评”监督机制,构建起“群众提、代表定、政府办、人大评”工作闭环,对市人代会票决的5件民生实事项目开展常态化调研、集中视察和满意度测评,确保件件有落实、事事有回音。

精心做好代表履职服务保障。优化整合720个代表联络站点,打造履职主阵地。抓实代表履职管理,听取省人大代表履职情况报告,推行市人大代表向原选举单位述职全覆盖。开展线上线下代表专题培训,常态化落实会前学机制、邀请专家进站释法、为代表征订学习报刊,全方位淬炼代表政治素养、法治思维与履职能力。用心用情做好服务保障,足额拨付经费,及时发放补贴,组织健康体检,关爱困难代表,让代表真切

感受到“娘家”的温暖,以更饱满的热情依法履职、为民代言。

### 05 强基固本 “四个机关”底色愈加鲜明

打铁还需自身硬。这一年,市人大常委会对标对表习近平总书记关于建设“四个机关”的重要指示要求,坚持以政治建设为统领,全面加强思想、组织、作风、纪律建设,不断提升人大工作的制度化、规范化、科学化水平。

系统激发党建工作生机活力。坚决扛起全面从严治党的主体责任,召开党建专题会议5次,推动党建与业务深度融合。严格落实意识形态和国家安全工作责任制,6次专题会议研究部署推进,守牢思想阵地。完成机关党总支及所辖党支部换届选举,机关第一党支部获评“四强”支部。严格执行“三会一课”、主题党日等制度,组织“循迹溯源学思想”实践研学,纯正干部思想、坚定如磐信仰。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,深入查摆问题,制定整改措施47条,依托制度建设固化整改成果,推动作风建设常态化、长效化。支持派驻纪检监察组履行职责,开展警示教育、廉政谈话和风险评估,进一步巩固风清气正、干事创业的政治生态。

着力增强人大工作整体实效。构建高效运转的“大办公室”格局,高质量完成文稿起草、会议组织、服务保障等核心任务,工作效能显著提升。落实过紧日子要求,修订完善公务接待、公文印刷等7项制度,强化节约型机关建设。聚焦干部队伍建设,在市委支持下,配齐各工作机构副职,选派3名干部到乡村振兴一线锤炼本领、1名干部赴疆支援,全面提升了机关干部的政治素养、专业能力和实践能力。

不断提升人大研究宣传水平。建强“栏一刊一微一屏”融媒体宣传平台,开展主题征文、会议组织、服务保障等核心任务,工作效能显著提升。落实过紧日子要求,修订完善公务接待、公文印刷等7项制度,强化节约型机关建设。聚焦干部队伍建设,在市委支持下,配齐各工作机构副职,选派3名干部到乡村振兴一线锤炼本领、1名干部赴疆支援,全面提升了机关干部的政治素养、专业能力和实践能力。

全面提升人大研究宣传水平。建强“栏一刊一微一屏”融媒体宣传平台,开展主题征文、会议组织、服务保障等核心任务,工作效能显著提升。落实过紧日子要求,修订完善公务接待、公文印刷等7项制度,强化节约型机关建设。聚焦干部队伍建设,在市委支持下,配齐各工作机构副职,选派3名干部到乡村振兴一线锤炼本领、1名干部赴疆支援,全面提升了机关干部的政治素养、专业能力和实践能力。

全面提升人大研究宣传水平。建强“栏一刊一微一屏”融媒体宣传平台,开展主题征文、会议组织、服务保障等核心任务,工作效能显著提升。落实过紧日子要求,修订完善公务接待、公文印刷等7项制度,强化节约型机关建设。聚焦干部队伍建设,在市委支持下,配齐各工作机构副职,选派3名干部到乡村振兴一线锤炼本领、1名干部赴疆支援,全面提升了机关干部的政治素养、专业能力和实践能力。