

(上接1版)全力稳定外贸外资,进出口总额全省第四,人均利用外资额、跨境人民币结算量均居全省第二。全市经济底盘更加稳固,发展后劲持续增强。

四是统筹推进城乡融合。实施城市更新行动,高质量完成城市体检,新改造老旧小区190个,更新老旧小区401公里,一批背街小巷完成整治,一批公园游园见缝插绿。采取“滚动式”建设思路,集中力量推进吕梁新区建设,档案馆、博物馆、地方文化展示馆进入扫尾阶段,体育中心建成投运、高光首秀,成为吕梁新地标。太绥高铁前期工作在省级专班统筹下加速推进,即将进入实质性建设阶段。增开吕梁至太原城际列车。祁离高速全面复工,8个省、省道改线项目加快建设。中部引黄工程5县(区)配套水网实现供水“零突破”。强化返贫动态监测帮扶,认定就业帮扶车间516个,吸纳群众务工就业1.62万人,脱贫人口外出务工就业规模全省第一。学习运用“千万工程”经验,集中打造精品示范村41个,提档升级村284个,建设“四好农村路”615公里,提档改造农村供水1385处。汾阳入选国家乡村振兴示范县,石楼成为全省唯一国家帮扶项目资产规范管理试点县。吕梁正以一天天的改变,书写着老区振兴的崭新篇章。

五是用心用情改善民生。坚持民生为大,将80%以上的财力投向民生领域,省、市确定的20件民生实事全部兑现。积极引进优质教育资源合作办学,深化区域内“强校带弱校、名校带新校”办学模式,基础教育更趋优质均衡。贺龙中学上划为市直学校,5所市直属中职学校加快整合,市未成年专门学校建成投用。全市中考高分人数、整体质量居全省前列,高考达线人数、达线比例、清北录取人数均创历史新高。系统推进“三医”联动改革,新增2个省级、10个市级临床重点专科,孝义、交城、柳林、文水4个县级医院达到三级服务能力,163所基层医疗机构全部通过国家能力标准验收。组建医疗卫生“桑梓联盟”,公立医院取消门诊预交金、降低住院押金,检查检验结果互认覆盖400余项。成功创建国家级文化生态保护村,舞剧《万里茶道》太原公演,电影《青塘》《柳林的故事》全国上映,专题纪录片《蔚汾河畔艳阳天》央视播出。持续推进以“吕梁山护工”为代表的特色劳务品牌建设,农村居民人均可支配收入增速居全省前列。“高效办成一件事”事项达到64项,12项高频事项实现“掌上办”,交管服务六项“主动办”措施在全省推广。公办托育机构实现县县全覆盖。新建7个区域(社区)养老服务中心,家门口的养老服务网络持续织密。全年发放结婚奖励、生育补贴、低保救助、高龄津贴等各类资金13.5亿元,努力把发展的红利转化为群众触手可及的实惠。

六是坚决守牢发展底线。深入打好污染防治攻坚战,市区空气质量6项指标全面达到国家二级标准,国省断面水质持续巩固,全域达标。全省煤矸石生态回填及区域生态修复治理试点扎实推进,“一泓清水入黄河”工程36个项目全部按期完工。孝义西辛庄镇地质与生态恢复治理项目全面启动,迅速推进,工程任务量完成过半。地方政府隐性债务有序置换,34个保交房任务全部完成,2个中小金融机构完成化险。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,生产安全事故起数、死亡人数分别下降12.6%、18.9%。全面推进信访工作法治化,信访总量下降35.7%,重复信访总量下降7.1%。扎实开展平安吕梁建设,严厉打击各类违法犯罪行为,治安、刑事案件分别下降32.1%、15.4%,社会治安持续好转,人民群众生活得更安心、更踏实。

一年来,我们始终将党的领导贯穿政府工作全过程,扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,一体推进正风肃纪反腐工作,不断完善抓落实工作闭环管理机制,政风行风持续向上向好。

一年来,我们深入推进法治政府建设,严格落实重大行政决策程序规定,自觉接受人大、政协和各方面监督,高质量办好人大代表建议、政协委员提案,认真采纳各民主党派、工商联和无党派人士参政议政成果,推动行政机关负责人出庭应诉率达到100%,依法行政水平有了新提升。

一年来,我们坚持把12345政务热线、市长信箱诉求办理作为密切联系群众的重要抓手,建立“六合一”工作法,实行“接、派、办、评、督”闭环管理,累计受理各类群众诉求102.8万件,按期办结率、诉求化解率、群众满意率分别达到96.9%、93.4%、93.8%。经验做法入选全国2025年度地方全面深化改革开放典型案例。有市民专门来信说“12345热线让人感受到了政府服务的温度”。

各位代表!过去五年取得的成绩殊为不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委、省政府和市委坚强领导的结果,是全市人民奋力拼搏的结果。在此,我谨代表市政府,向全市人民,向各位人大代表和政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体,向驻吕部队、公安干警和驻吕单位,向参与、支持、关心吕梁发展的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们也清醒认识到,全市发展不平衡不充分问题还较为突出,转型发展任务艰巨,新兴产业的支撑力还不强,标志性的大项目好项目还不多,生态环保、城乡建设、民生领域还存在不少短板,城乡居民收入水平还比较低,安全生产、社会治理的基础还比较薄弱,防风险压力还比较大。我们将直面这些问题,全力加以解决。

二、“十五五”时期经济社会发展的总体要求和目标任务

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发力的关键时期。全市经济社会发展的总体要求:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,全面落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河

流域生态保护和高质量发展等战略部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,坚定有序推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

今后五年的奋斗目标是:

(一)转型发展取得显著成效。传统产业加快转型升级,科技取得新和产业创新深度融合,发展新质生产力取得重大突破,体现吕梁特点,具有比较优势的重点产业集群显著壮大,经济增长保持在合理区间,经济总量保持全省前列。

(二)能源革命取得重大进展。煤炭清洁高效深度利用水平达到全国领先,煤矿智能化水平保持全省领先,区域综合能源供应系统试点任务顺利完成,一批绿电园区建成投运,能源基础设施网络进一步完善,清洁低碳、安全高效的新型能源体系基本形成。

(三)改革开放持续深化。支撑高质量发展和全方位转型的体制机制更加完善,高水平对外开放体制机制更加健全,营商环境持续优化,民营经济进一步壮大,全社会投资创业活力充分激发,进一步全面深化改革重点任务如期完成。

(四)生态文明建设迈出坚实步伐。黄河流域生态保护和高质量发展战略深入实施,国土空间开发保护格局不断优化,绿色生产生活方式基本形成,资源节约集约利用水平显著提高,森林覆盖率稳步提升,山水林田湖草沙系统治理深入推进,空气质量保持全省前列,地表水国省断面保持优良,生态质量与人居品质实现双提升。

(五)乡村振兴扎实推进。乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平全面提升,乡村旅游重点村建设持续推进并引领形成一批宜居宜业和美乡村示范镇、示范片区,农村居民人均可支配收入增速高于全省平均水平。

(六)社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,公共文化服务和文化产业体系更加健全,文化创新创造活力不断激发,全域文化旅游深度融合,人民精神文化生活更加丰富,“汾酒故乡·英雄吕梁”城市品牌传播力影响力显著增强,吕梁精神的时代价值和引领作用充分彰显。

(七)人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长和经济增长同步,劳动报酬提高和劳动生产率提高同步,城乡居民收入与全省全国平均水平差距逐步缩小,城乡间居民收入差距逐步缩小,中等收入群体持续扩大,教育、医疗、社会保障等基本公共服务均等化水平明显提升,养老服务体系更加健全,生育友好型社会、青年发展型城市建设深入推进。

(八)城市社会治理全面加强。平安吕梁、法治吕梁建设深入推进,重点领域风险得到有效防范化解,本质安全水平和自然灾害防治能力有效提升,社会治理和公共安全治理水平明显提高,风清气正的政治生态和社会生态持续巩固。

今后五年的重点发展方向是:建设全国重要的新型综合能源基地、全国重要的资源综合开发与精深加工基地、山西特优农产品重要输出地、山西文旅深度融合发展新高地、山西融入“一带一路”重要节点、黄河“几”字弯都市圈和山西中部城市群高质量发展重要支点、黄河中游重要生态屏障。

各位代表,“十五五”时期,对于我市推动高质量发展、深化全方位转型,加快建设美丽幸福吕梁,至关重要、意义重大。根据市委“十五五”规划《建议》,市政府编制了“十五五”规划《纲要》(草案),提交大会审议。我们将锚定目标任务,强化执行落实,撸起袖子加油干,奋楫扬帆再启航,一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实!

三、2026年工作安排

今年是“十五五”规划开局之年。开局关乎全局,做好政府工作,要堅持稳中求进工作总基调,坚定有序推进转型发展,因地制宜发展新质生产力,更好统筹发展和安全,着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,实现良好开局。

主要预期目标是:全市地区生产总值增长4.5%—5%。固定资产投资增长5%,社会消费品零售总额增长5%,一般公共预算收入增长2%,居民人均可支配收入与经济增长同步,居民消费价格涨幅2%左右;反映转型成效特别是新质生产力发展趋势的预期性指标高于经济增速,反映资源节约和环境质量的各项约束性指标完成省定任务。

围绕市委续接部署的“20件大事要事”,重点从以下方面抓好落实:

(一)坚定实施扩大内需战略,加快构建供需互促新格局。

大力提振消费。实施提振消费专项行动和服务消费提质惠民行动,优化“两新”政策实施,健全促消费政策体系,进一步稳住汽车、成品油等大宗消费,做深做实央视《启航2026》“后晚会时期”文旅消费文章,持续打造夜间经济、文艺经济、体育+等多元消费场景。推动我市万达广场投入运营,加快吕梁砖厂改造。聚焦离石、孝义、汾阳等重点县(市、区)和碛口古镇等重点景区景点,打造一批商业综合体、步行街和特色商圈。

完善城乡商业流通体系,促进农村消费。

扩大有效投资。持续开展重大项目建设年活动,全面推行“工作并联、审批串联”模式,进一步优化项目审批流程,一季度续建项目全部复工、新建项目开工率达到40%以上,上半年开工率要达到80%以上。紧盯国家政策导向、资金投向,科学谋划、积极争取,力争更多项目纳入国家和省项目“盘子”,资金“池子”。规范政府投资项目建设管理,从严控制项目总投资和单位造价。扎实做好向民间资本推介项目,进一步挖掘民间资本潜力。发挥重大基础设施项目牵引作用,全力推动太绥高铁可研批复、控制性工程开工,加快推动祁离高速、7个国家省道、4个铁路专用线、7个中部引黄县域小水网重点项目建设,有力支撑固投增长。聚焦“985”重点产业链,动态完善产业招商图谱,全年签约项目120个以上,签约金额突破500亿元。

打造开放高地。积极融入山西中部城市群发展布局,持续推进与京津冀、长三角、粤港澳大湾区深度合作,探索建立跨区域产业项目转移、科技成果转化利益分享机制,积极承接产业转移。持续壮大外贸主体,新增外贸实绩企业10户以上,全市进出口总额保持正增长。市场化办好中国杏花村国际酒业博览会,开展“吕梁白酒丝路行”活动,打造高水平开放平台。建成投用汾阳国际公路运输(TIR)集结中心,谋划建设吕梁国际陆港,着力打造亚欧大陆桥新通道重要节点,深度融入高质量共建“一带一路”。

各位代表,扩大内需是战略之举,对外开放是必由之路。我们必须以更大力度推动供需互促、内外联动,为吕梁高质量发展注入源源不断的强劲动力。

(二)扛牢深化能源革命重大使命,着力打造全国重要的新型综合能源基地。

加快煤炭清洁高效利用。保持煤炭产能稳定接续,深化智能绿色安全开采,加快4个储煤煤矿项目手续办理,6个重点煤矿项目建设,全年煤炭产量稳定在1.55亿吨以上。强化煤矿“三基”建设,新建6座智能化矿井,完成3座“A1+煤矿安全智能”试点建设,创建4座省级绿色开采试点矿井。加快优质煤种高值化、材料化利用,建设高阶煤炭转化技术中试基地,推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。

加快非常规天然气全产业链发展。推进三交北、临兴区块致密气低效井增产改造,实施临兴区块深层煤层气开采项目,建设1亿立方米以上。稳步推进裕民、三交一号等煤矿瓦斯发电项目建设,在沿黄气源富集地谋划实施燃气调峰电站试点项目,推动泽丰达提气二期建成投产,全面提升非常规天然气开发利用水平。

加快区域综合能源供应系统建设。规模化基地化开发新能源,新增新能源装机并网规模90万千瓦以上。推动岚县500千伏汇集站输变电工程、孝义110千伏送出工程开工,推进4个220千伏、2个110千伏输变电工程建设,加快构建主配微协同新型电网平台。大力提升灵活调节能力,推动华电锦兴2×35万千瓦低热值煤电项目建成投产,山西焦煤2×66万千瓦低热值煤电项目开展前期,开工建设柳林华光电厂、交城晋能国锦电厂等新一代煤电升级改造项,新增新型储能规模60万千瓦。做大“绿电+”优势,推动岚县、兴县绿电园区一期工程建设,再布局建设3个绿电园区、2个绿电直连项目,以电引产、以产促消,统筹推进新能源与传统产业协同优化升级、新兴产业融合互促发展。

(三)因地制宜发展新质生产力,着力构建现代化产业体系。

优化提升传统产业。传统产业是我市工业经济的“压舱石”,必须聚焦细分市场深挖潜力,加快技术改造、产业创新。做强白酒产业,更大力度支持汾酒集团高质量发展,扶持中小酒企差异化定位,开发新品质、新酒饮、新业态,推动汾青2万吨原酒、汾酒2030技改一期等项目投产,加快文水1万吨白酒、汾酒新建陶坛酒庄等项目建设,全链条推动原粮基地、酿造工艺、仓储物流协同升级,不断提升吕梁产区影响力。做强铝镁产业,统筹推进铝土矿开发、铝资源精深加工和伴生资源提取。资源开发端重点加快兴县苏家吉、交口花寨等铝土矿项目建设,推动煤铝共采试点取得突破。精深加工端坚持冶金、非冶金“两条腿”走路,推动中铝二期5万吨合金、稳卓120万台汽车零部件项目开工,天硕20万吨高端铝合金、亿江铝基新材料项目满产达产,拓展延伸铝合金、高纯氧化铝产业链条。伴生资源提取端支持氧化铝企业实现金属镓“应提尽提”,重点推动超高纯镓及下游化合物半导体材料产业基地项目建设。做深做化铝产业,依托化铝产业基础优势,聚焦兴化、延伸链条,加快鑫达焦化技改、金岩联产甲醇合成氨LNG等项目建设,完成交城、水文化工业园区认定,稳步推动新型煤化工产品开发,加快填补精细化工产业链空白。做优钢铁产业,聚力扩品种、提品质、降能耗,加快吕梁建龙优特钢二期技改项目建设,完成中钢一高线升级改造,同步引导企业与绿电、氢能融合发展,推动产业加速迈向中高端。

培育壮大新兴产业。新兴产业和未来产业是催生新质生产力的主阵地,必须抢占发展先机、构筑竞争优势。碳基新材料产业,紧盯碳纤维、石墨烯、电容炭等方向,引进落地一批前沿项目和技术成果,推动友诚2000吨BIT项目建成投产、嘉能5万吨超高模量碳纤维原料等项目开工。氢能产业,聚焦“氢、车、能”三个维度,加快鹏1“1万标方小时高纯氢等项目建设,争取中集集团氢能装备制造项目落地。持续扩大应用场景,有序推动公路运输氢能重卡替代,拓展氢能运输绿色走廊,深化布局市政车辆示范场景,推

动市区环卫氢能车辆替代。数字经济产业,围绕数实融合、数智赋能,加快山西超算中心转企改制,推动“天河二号”超算集群部分节点升级改造,提升卫星数据处理效率与传输能力,着力打造“航天云”中部地区重要节点。积极推进“人工智能+”行动,拓展“A1+工业、农业、文旅”等应用场景。挖掘释放数据资源潜力,加快发展“客服+采集+标注+交易+应用”全链条产业,打造“吕梁标注”特色数据产品和服务品牌。低空经济产业,抓住飞行器制造、低空基础设施、多元应用场景等关键领域,加快氢气球艇北方交付中心建设,完善低空基础设施布局,示范推动“低空+文旅、物流、应急、防灾、环保”等领域深度融合。

加快推动适度多元发展。我市农业、文旅等资源丰富多元、独具特色,必须在出精品上下功夫,因地制宜培育发展特色产业。持续壮大特优农业。坚持工业化思维、市场化理念、品牌化战略,做优做强八大特色优势农业产业,培育一批高附加值产品,形成规模化产业链。持续抓好乡村公用品牌、企业产品品牌建设,务实推进“吕梁山土特产”体验展销店建设。建强用好山西(吕梁)干果商贸平台,大力发展农村电商,统筹拓展线上线下、国内国际市场,让更多特优农产品走向全国、走向世界。持续壮大文旅产业。全力推动碛口古镇、孝河生态文化旅游区创建国家5A级景区,持续推进杏花村酒文旅融合发展,加快提升北武当山景区运营水平。实施文旅市场主体引育行动,推动A级景区、乡村旅游重点村提质升级,持续完善设施,强化运营,差异化推出新业态、新场景、新体验。加大优质产品和服务供给,积极开展系列文旅活动引流聚客,全面提升产业竞争力。持续壮大现代服务业。推动住宿餐饮、商贸服务、养老托幼等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。培育壮大电子商务、市场营销、商业租赁、信息服务等生产性服务业,大力发展专业物流、冷链物流。加快培育宠物经济、微短剧制作等新业态新模式。

充分发挥平台载体支撑作用。产业链、专业镇、开发区是支撑我市转型发展的重要平台,必须真正建强用好,促进要素集聚、企业集聚、产业集聚。实施重点产业链高质量发展行动,编制完善产业链图谱,优化完善链长制工作机制,支持链主企业带动上下游配套企业协同发展,延伸产业链条,推动产业链上下游、产供销整体配套。实施专业镇提质升级工程,聚焦特色化、集群化、品牌化发展方向,大力培育引进龙头企业、专精特新企业,健全完善品牌矩阵,强化考核评价与正向激励,推动3个省级专业镇提质增效,持续壮大特色产业集群竞争力。实施开发区高质量发展行动,推动“三化三制”和“承诺制+标准地+全代办”改革,加快推进土地、厂房等闲置资源盘活利用,加大精准招商引资力度,引导各开发区做强做大1—2个主导产业,全面提升产业承载力和核心竞争力。

各位代表,能源转型、产业升级和适度多元发展,是习近平总书记为我们指明的转型发展科学路径。必须坚定不移、久久为功,加快把能源优势转化为产业优势、资源优势转化为产业优势,奋力走好资源型经济转型发展之路。

(四)全面深化改革,持续激发创新活力。

深入推进重点领域改革。扎实开展新一轮国企改革攻坚,严格国有资产收益管理,加快构建新型经营责任制,提升国有企业核心竞争力。加快市属国有企业“两非”“两资”处置,盘活吕梁中药厂,系统推进闲置国有资产盘活利用。深化集体林权制度改革。全面推进零基预算改革,出台财政专项资金竞争性分配办法,强化绩效结果与预算安排、政策调整挂钩,推动财政资金使用提质增效。

提升创新整体效能。强化企业创新主体地位,深化与高校、科研院所联合攻关,引进高层次人才40名以上,建设专家工作站、博士创新站5个以上,认定省级创新平台3个以上。完善新兴领域知识产权保护制度,加紧培育壮大新动能,认定高新技术企业45户以上,促进科技成果转化落地转化40项以上。

持续优化营商环境。深化营商环境改进提升行动,动态拓展“高效办成一件事”重点事项清单,探索推动政务服务从“网上可办”向“智能代办”跃升。进一步落实12345政务热线功能,全力保障群众诉求“打得通、接得快、办得实”,切实把热线打造成听民声、解民忧、纾民困的连心桥。强化公平竞争审查约束,推进高标准市场体系建设,更好融入和服务全国统一大市场。

促进民营经济壮大。全面落实民营经济促进法,推动市委“民营经济16条”落实落地,依法保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争,全方位支持企业更好发展。规范涉企行政检查,健全完善清偿企业账款长效机制。扎实推动中小企业规范化股份制改造,促进更多经营主体“个转企”“小升规”。健全政企常态化交流沟通机制,切实为企业解难题、办实事,真正让广大民营企业在吕梁放开手脚干事创业、轻装上阵加快发展。

(五)深入推进以人为本的新型城镇化,促进区域协调发展。

大力实施城市更新。推动城市内涵式发展,坚持“留改拆”并举、以保留利用提升为主,积极推进小规模、渐进式有机更新和微改造,防止大拆大建。实施“1+6+N”工作体系,打造1个完整社区样板,开展小区治理机制优化、“一老一小”服务保障、停车充电设施扩容、保障性住房建设、城市交通改善、绿地绿道联通等六大专项行动,接续实施一批城市更新项目,重点推进危险住房改造,系统推进“三区一村”改造。持续完善城市功能,推动市档案馆、博物馆、地方文化展示馆、

大剧院完工,新安大道、主城至新区快速路投用。建成交付保障性住房400套,完成凤山片区改造七里滩安置项目建设,深入实施城市生命线安全工程,完成市区石州桥改造,更新改造城镇燃气管网84公里,抓好城市防洪体系建设和内涝治理。全面开展历史建筑、历史地段普查认定,做好汾阳、孝义、柳林历史文化名城和街区保护管理工作。深化推进市区城市管理体制改革,加强经营性自建房监管,坚决遏制违建增量。

分类推进以县城为重要载体的新型城镇化。推动兴业、强县、富民一体发展,大力实施县城城镇化水平提升行动,科学有序推进农业转移人口市民化,围绕人的全生命周期需求改善公共服务,实现公共设施能力与常住人口规模基本匹配。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度,保障进城农民合法土地收益。推动人口集聚度高、建成区扩展潜力大的县城,加快提升综合承载力 and 辐射带动能力。引导人口收缩型县城“瘦身强体”,促进人口和公共服务资源适度集中。支持各县做强主导产业,重点发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的产业,以产兴城、以城促产、以业聚人。

扎实推进乡村全面振兴。稳步推进二轮土地延包县乡试点,做好农村乱占耕地建房整治试点工作,扎实开展全域土地综合整治,建设高标准农田6800亩,确保粮食播种面积达497.15万亩以上、粮食产量达21.35亿斤以上。盘活农村低效产业,发展新型农村集体经济,完善联农带农机制,促进群众持续增收。学习运用“千万工程”经验,探索片区化和美丽乡村建设路径,新建41个精品村、280个提档升级村,抓好100个乡村旅游重点村建设运营,加大传统古村落保护。持续整治农村人居环境,开展乡村绿化美化和村庄清洁行动,因地制宜抓好农村厕所、生活垃圾污水收处、黑臭水体治理。深入实施文明乡风建设工程,推进农村移风易俗,加快建设法治乡村。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,健全常态化帮扶政策体系,守牢不发生规模性返贫致贫底线。

各位代表,城乡融合是高质量发展的必然要求。我们必须顺应人口变化趋势,加快补齐城乡发展短板,努力让城乡更宜居、乡村更美丽。

(六)加快推进经济社会发展全面绿色转型,建设美丽吕梁。

深入打好污染防治攻坚战。持续推进钢铁、水泥、焦化行业超低排放改造,推进工业炉窑清洁能源替代、平川四县(市)清洁取暖散煤清零。落实汾河流域大气污染防治联防联控,推动大气环境质量退出全省后20位,力争水文、孝义退出全省后10位。推动“一泓清水入黄河”工程全面达效、巩固提升,深化黄河干支流重点流域生态环境综合整治,推动重点河流国省断面稳定达到优良水质。抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。

持续加强生态修复治理。实施“三北”工程林草湿荒一体化保护修复等项目,完成林草建设77万亩。推动吕梁山水工程竣工验收,8月底前完成孝义西辛庄镇地质与生态恢复治理项目。治理采煤沉陷区5.11万亩。持续推进水土保持重点工作,严格落实“四水四定”,有序推动水文、孝义退出水资源超载地区名录。

加快推动资源循环综合利用。实施固体废物综合治理行动,推进源头减量、过程管控、末端利用,加强全链条生态化管理。深入开展煤基固废生态回填及区域生态修复治理试点建设,推动6个试点工程建成投用。开展建筑垃圾综合治理,各县(市、区)至少建成1座建筑垃圾规范化处置场,实施离石建筑垃圾资源化利用示范项目,鼓励政府投资项目优先使用符合标准的再生产品。

(七)加大保障和改善民生力度,扎实推进共同富裕。

促进充分就业增收。实施稳岗扩容提质行动,扎实开展“10+N”公共就业服务专项活动,多渠道归集市场化就业岗位,扩大新就业形态就业容量,稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业,城镇新增就业3.9万人以上,零就业家庭至少1人就业。推动劳务品牌建设提质升级,开展职业技能培训2万人以上。实施城乡居民增收计划,落实按要素分配、技能人才、低收入群体、农村居民等专项增收政策举措,有序提高城乡居民基础养老金和最低工资标准,加大以工代赈实施力度,充分挖掘农村居民收入增长潜力。

全力打造教育强市。全面落实立德树人根本任务,健全与人口变化相适应的教育资源配置机制,持续优化城乡学校布局,扩大优质公办教育资源供给,全市幼儿园建设布局、普惠率分别达到57%、86%,吕梁一小东属巴校区、沙麻沟校区秋季投用,再创建3个全国义务教育优质均衡发展县。实施县城乡普通高中振兴计划。深化市直中职学校优化整合,办好特殊教育、专门教育。实施教育家精神铸魂强师行动,持续开展校(园)长和教师全员培训。强化学生理想信念、生命安全、心理健康和法治教育,实施学生体质强健计划,促进学生身心健康、全面发展。

加快建设健康吕梁。持续深化医体体制改革,加快分级诊疗体系建设,推动市县级区域医疗中心提质扩容,实施医疗卫生强基工程。建成投用市第三人民医院,搬迁启用市中医医院、市妇幼保健院。依托“桑梓联盟”柔性引育高层次人才、引进先进诊疗技术,新增1个省级、10个市级临床重点专科,提升医疗服务质量。建设中医中药传承创新发展,强化疾控中心能力建设,健全公共卫生监测预警机制。完善无偿献血者激励措施,构建无偿献血工作大格局。

健全社会保障体系。持续推进社保高质量参保行动,促进灵活就业、新就业形态人员参保扩面。健全多层次医疗保障体系,做好困难人群医疗救助兜底保障。推广“千万养治”模式,新改扩建4个区域养老服务中心,建成离石、汾阳护理型敬老院。扩大普惠托育服务供给,健全分层分类社会救助体系,加强独居老人、失能失智等困难群体关爱帮扶,开展困境儿童关爱服务。健全基本殡葬服务制度,强化殡葬行业监督管理。(下转4版)