



2026年1月23日 星期五 政教专刊部主办 组版:李牧 责编:冯海观 王瑞 校对:王子一

(上接3版)

推进文化繁荣发展。持续开展文化惠民活动,精心创作推出一批文艺精品,推进“书香吕梁”建设。推动市文化馆投用,补齐县城公共文化服务设施短板。加强文物保护利用和文化遗产保护传承,做好文化遗产创新活化文章。统筹推进群众体育和竞技体育发展。

各位代表,今年市政府遴选了6件民生实事候选项目,请各位代表票选确定5件。我们将持续聚焦群众关切,找准群众需求,突出群众有感,用心用情用力把实事办好、把好事办实,让群众看到变化、得到实惠!

(八)更好统筹发展和安全,建设更高水平的平安吕梁。

筑牢安全生产防线。严格“三管三必须”,强力推动“十大行动”和重点任务落实,推进重大事故隐患动态清零,打好治本攻坚三年行动收官战。深化重点行业领域“一件事”全链条专项整治,逐条抓好矿山安全“八条硬措施”落实,加大人员密集场所风险隐患排查整治,加强基层应急管理“五个能力”建设,常态化开展事故警示教育,坚决遏制重特大事故发生。推动市应急救援指挥中心、市消防救援支队训练基地、11座消防

站建设,推进已投用学校、医院、养老机构、商场等消防验收。加快构建全流程、全要素、全链条灾害事故应急响应指挥机制,持续完善灾害预警响应闭环联动机制,切实提升森林草原防灭火“六个能力”,加快补齐防洪排涝抗灾基础设施短板,实施2项地质灾害治理工程,新建46处地质灾害隐患点监测预警台站,提升防灾减灾救灾能力。

防范重点领域风险。积极有序化解地方债务风险,推动融资平台全部退出,坚决遏制新增隐性债务。稳妥化解中小金融机构风险,严厉打击非法金融活动,牢牢守住不发生系统性金融风险底线。持续优化房地产调控政策,稳妥有序推进现房销售,推动房地产市场平稳健康发展。

完善社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进信访工作法治化,加强县域综治中心规范化建设,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解决、有序化解。全面实施乡镇(街道)履职尽责事

政府工作报告

项清单,加强乡村治理、完善社区治理、推动网上网下协同治理。健全公共法律服务体系,常态化开展扫黑除恶,依法打击各类违法犯罪活动,维护社会大局稳定。

我们将一如既往地加强退役军人和双拥工作,支持工会、共青团、妇联、残联等人民团体更好发挥作用,做好国防动员、人民防空、民族宗教、外事侨务、档案方志等工作。

(九)加强政府自身建设,全面提升履职能力。

永葆忠诚本色。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,不折不扣推动党中央国务院大政方针、省委省政府决策部署和市委工作要求落地落实,坚决当好执行者、行动派、实干家。

为外卖骑手撑起“保护伞”

□ 本报记者 高茜

“外卖骑手已是城市运转不可或缺的‘摆渡人’,但保障机制不完善、交通安全风险高等问题,让这个新就业群体的重要组成部分面临不少困境。”市政协委员许晓丽说。

许晓丽认为,外卖骑手是城市运转的“活力纽带”,与群众生活密切相关。近年来,我市推进“友好场景”建设,提升了骑手的职业荣誉感与城市归属感,但随之诸多问题也日益凸显。

“行业发展绝不能牺牲骑手权益,规范生态是民生关切,更是可持续发展的关键。”她建议,劳动保障方面,明确用工边界,通过协议厘清灵活用工的权利义务;推广多层次保障,鼓励平台补充商业保险;建立与配送时长、强度挂钩的薪酬机制,杜绝不合理罚款与扣款。针对算法带来的压力,她提出推行人性化调度,平台需根据天气、路况等动态调整配送时长,增设弹性区间;考核打破“唯准时率”“唯差评率”模式,引入多维度指标,建立申诉与容错机制;设置强制休息机制,避免骑手过度劳累。安全生产管理上,建议平台组织强制性规范化培训,建立培训档案,定期更换防护用品并提供车辆安全检测;推动平台与交管部门联动,开展警示教育与常态化宣传,提升骑手安全意识,减少危险行为。

“骑手权益保障关乎民生温度与城市文明。”许晓丽表示,希望相关部门与平台协同发力,让建议落地见效,推动外卖行业规范发展,让千万骑手在安心工作中收获幸福感与归属感。

构建体育赛事良性循环机制

□ 本报记者 康桂芳

“现在家长重视孩子健康,市体育部门也推动‘体教融合’,但青少年体质提升未达预期,核心是‘日常锻炼’和‘体育赛事’没形成良性循环!”市政协委员邢立雄直指吕梁青少年体育发展痛点,他深有感触说道:“部分学校体育课程水、课外锻炼单一,赛事多盯精英选拔,普通孩子有机会难参与,这就导致赛事激励作用很难发挥其作用。”

如何破解这一难题?邢立雄认为首要是“固本强基”,他说“要刚性落实体育课和锻炼时间,教育督导部门将‘开齐开足体育课’‘每天校内校外1小时锻炼’作硬指标,定期公示。”其次他建议,推广“3+1+1”体育课程模式,通过购买服务引入专业体育俱乐部、协会进校园,补充教练资源,让体育活动更具吸引力。

“光锻炼不够,得让每个孩子有赛可比。”邢立雄提出打造“班级—校级—县(区)级—市级”四级联赛体系,多办趣味运动会、体质挑战赛;也可以结合景区打造“体育+文旅”特色赛事。当然还要激励表彰获奖学生、教练和学校,把参赛情况纳入学生综合素质评价,让大家更有劲头。”

人才和保障才是关键支撑。邢立雄建议,多招体育教师,加强培训,吸纳退役运动员等进校园;可试点“健康副校长”制度,聘公立医院医生指导科学健身。学校场馆课余时间要向学生开放,再通过媒体多宣传体育榜样,营造运动氛围。”邢立雄说“我们最终目的让每个孩子动起来、赛起来,提升体质、发现后备人才,为健康吕梁、体育强市添动力。”

让非遗与文旅融合发展深度融合

□ 本报记者 韩爽

“吕梁非遗资源丰富,既是传承历史文化的核心载体,也是壮大文旅产业的重要支撑,推动非遗保护传承与文旅深度融合,契合城市发展需求,能让传统文化焕发持久活力。”市政协委员冯锦绣认为,近年来,我市在非遗保护与文旅融合方面成效初显,但仍存在短板。部分非遗项目非体验“节假日火爆、平日冷清”,融合流于表面;部分非遗项目与现代生活脱节,年轻群体知晓度不足;非遗文化价值挖掘不深,群众获得感有待提升。

“今年政府工作报告提出加快推动速度多元

发展,持续壮大文旅产业,这对非遗与文旅融合指明方向。”冯锦绣建议,一是推动活态传承,打造沉浸式常态化体验。建立游客体验导向考核机制,文旅示范村需公示“平日+节假日”活动日程,避免展陈、演出停摆;在核心区域设立非遗体验馆与集市,推出短时付费项目,设计非遗主题旅游线路,形成完整体验链。二是强化创新驱动,拓宽现代表达渠道。以现代艺术赋能传统文化,推动非遗与现代设计、时尚产业跨界,设创新设计大赛汇聚创意;文旅部门牵头联合专业机构,系统化运营新媒体矩阵,以短视频、直播讲好非遗故事,打造特色文旅IP。三是深化价值挖掘,凝聚社会传承合力。编制非遗乡土教材,推动非遗进校园、进社区,培育群众文化自豪感;建立传承人荣誉与资助体系,鼓励老匠人收徒,破解传承断层;策划非遗文化周等年度活动,营造“尊重非遗、传承非遗”的浓厚氛围。

全方位推动乡村旅游高质量发展

□ 本报记者 王雅妮

“乡村旅游是连接城市与乡村的纽带,既能让绿水青山变成金山银山,更是带动农民增收、实现乡村振兴的重要路径。”市政协委员王守国一直关注我市乡村旅游发展,在走访调研多个乡村旅游点、与从业者和游客深入交流后,对行业发展现状有了更直观的感受。

王守国发现,当前我市乡村旅游发展存在三方面突出问题。一是规划缺乏系统性,多数项目停留在农家餐饮、简单采摘等层面,同质化严重,且各自为战,未能串联成线,难以形成持续吸引力。二是营销方式较为传统,缺乏创新,在短视频、直播带货等新兴营销领域涉足不深。三是基础设施亟待完善,部分山区旅游景点道路狭窄崎岖,住宿设施缺乏规范化管理,难以满足游客多样化、高品质需求。

为实现乡村旅游的提质升级,王守国提出三点建议。一是科学规划明方向,立足全市乡村旅游资源禀赋,明确发展定位,深入挖掘自然景观、红色文化、民俗风情等特色元素,避免同质化竞争;结合市场调研精准对接游客需求,开发具有吕梁辨识度的旅游产品,同时统筹规划旅游线路,推动景点串点成线、集群发展,提升整体吸引力。二是创新营销拓市场,充分利用微信、抖音等新媒体平台,以短视频、图文攻略等形式,全方位展示乡村美景、特色美食和民俗文化;定期策划推出互动体验活动,通过直播带货、线上打卡等新兴方式,增强与游客的互动性,扩大品牌传播范围,让乡村旅游“火”起来。三是补齐短板强基础,加大资金投入力度,推进乡村旅游道路拓宽修缮,优化公共交通线路及班次;支持发展特色民宿、精品酒店等中高端住宿产品,持续改善住宿环境,让游客来得舒心、住得安心,切实提升乡村旅游的美誉度和竞争力,为乡村振兴注入持久动力。

大力培育优质专精特新型企业

□ 本报记者 徐楠

“支持专精特新企业发展,是建设现代化产业体系的重要部署,更是吕梁加快资源型经济转型、培育新兴产业、夯实高质量发展根基的关键抓手。”市政协委员武雪梅表示,当前吕梁立足煤焦、化工等优势产业,专精特新企业发展成效显著,已在多个领域形成核心竞争力。

武雪梅认为,对照新时期资源型经济转型攻坚决胜、产业科技创新提速的发展要求,吕梁专精特新企业发展仍存在梯度培育体系适配不足、转型领域创新投入偏低、企业融资难融资贵、高端人才引进留用瓶颈突出、精准服务水平有待提升等问题。

武雪梅建议,一是优化转型服务生态,围绕煤炭精深加工、新能源等重点领域建立转型项目审批绿色通道,推行政策“免申即享”直达机制。二是构建梯度培育体系,运用大数据精准建立企业培育库,聚焦关键环节开展产业链招商,推动大企业向中小企业开放资源实现融通发展。三是强化科技赋能,重点支持低阶煤转化等转型技术研发,加速创新成果中试转化,加强高价值专利培育与保护。四是深化金融赋能,创新“专精特新保险”等金融

产品,搭建资本对接直通渠道,完善转型发展专项奖补机制。五是强化人才支撑,推动校企订单式培育技能人才,为高端人才提供优惠政策,推广柔性引才模式,全方位保障人才发展,助力专精特新企业高质量发展,加快资源型经济转型。

多角度提高文物保护专业水平

□ 本报记者 刘子璇

“当前,文物保护行业迈入高质量发展期,但与之相伴的是专业人才缺口的不断扩大。因此,在吕梁本地高校设立文物保护专业,不仅契合行业发展趋势,更能精准对接区域发展需求,具备多重现实意义与长远价值。”市政协委员吉瑾认为,要确保文物保护专业落地见效、发挥实效,需从课程建设、就业保障、政策支撑三方面同步发力,构建“培养—就业—保障”全链条发展体系,进一步推动本地文化遗产保护工作向科学化、规范化、可持续发展方向发展。

他建议,要构建贴合吕梁需求的特色课程体系,融合传统技艺与前沿技术,通过引进校外骨干师资、培训校内教师、邀请行业专家兼职授课,搭建“理论+实践”平台,依托本地文物资源开展实地实训,为学生传递最新行业动态和实战经验,筑牢人才培养根基。同时,健全全程就业指导服务,与文保机构、企业共建实训基地,出台扶持政策鼓励自主创业,搭建继续教育平台,助力毕业生技能更新,实现职业可持续发展。要争取省级文物保护、教育发展专项经费,推动设立市级文保人才培养基金,为教学实训提供稳定投入。联合文旅局推行订单式培养,设立“文物保护技术员”专项岗位,实现“招生即招工、毕业即就业”,精准对接岗位需求,畅通人才输出渠道。优化职称评定标准,向基层实操人才倾斜,落实差异化薪酬与补贴政策,提升人才归属感,助力留住本土专业人才,不断强化专业发展支撑。

以公益之力绘就美丽幸福底色

□ 本报记者 刘小宇

“高质量发展不仅看经济数据,更要看‘一老一小’等群体的获得感、幸福感,公益力量必须深度融入吕梁‘十五五’发展蓝图!”市政协委员、吕梁市久久爱心公益协会会长张安才深耕助学敬老一线八年,对公益赋能民生有着深刻感悟,“部分基层个性化民生需求难精准覆盖,养老服务社会参与度不足,公益精神传承缺乏制度化支撑,让都需要用心破解。”

如何让公益力量更好服务发展大局?张安才认为要聚焦重点、精准发力。“要把志愿网络融入基层治理,构建‘党建引领+公益协同’机制。”他建议,推动社会组织与村社党组织结对,用受助对象和志愿者数据库对接社区需求清单,承接孤寡老人陪伴、困境儿童辅导等个性化服务,补齐行政服务短板。同时创新政策杠杆,设立市级“银龄关爱”公益创投资金,孵化优质为老服务项目,探索“时间银行”互助养老模式,激活社会参与热情。

“公益传承是长久之计,要从青少年抓起。”张安才提出,将“公益实践育人”纳入育人工程,联合教育部门、共青团推广青少年“公益第一课”,开放敬老助学项目作为社会实践基地,表彰公益模范家庭与青少年之星。“我们要以制度化设计让公益蔚然成风,”张安才说,“带朋协会汇聚社会暖流,用民间公益的‘久久’之力,为吕梁‘十五五’高质量发展与民生幸福添彩。”

“医养融合”筑牢农村养老防线

□ 本报记者 刘小宇

“农村60岁以上老人占比部分地区超68%,失能半失能老人及慢性病患者群体庞大,医养康养供需矛盾日益突出。”市政协委员郭海龙聚焦乡镇卫生院转型难题直言,传统诊疗模式已无法适配农村群众全生命周期健康养老需求,加之受地域、待遇等影响,康复医师、护理人员等人才匮乏且留用困

难,经费保障不足、服务功能单一、配套机制不健全等问题叠加,部分卫生院陷入运营困境,推进“医疗+康养”融合转型势在必行。

郭海龙建议,先抓人才与资金两大关键。他提出,通过政府购买服务补充护理、康复等紧缺岗位,开发基层健康服务公益性岗位吸纳本地人才,推行“县管乡用”模式带动基层能力提升,同时强化本土人才培养与定向培养,给予学费补贴和职称倾斜,破解留才难问题。资金方面,需明确县级财政主体责任,将卫生院人员工资、设备维护等基本经费纳入年度预算,设立专项补助资金,支持改扩建康复病房,配备智能监测设备及适老化设施,保障转型可持续运行。

“还要丰富服务供给、健全联动机制。”郭海龙表示,可结合本地疾病谱,打造中医康复、慢病管理、老年护理等特色专科,推广针灸、推拿等中医适宜技术,发挥中医药康养优势。同时由县级政府牵头,组建卫健、民政、医保等多部门协同专班,推动卫生院与敬老院“两院合一”或签约合作,完善以服务质量、群众满意度为核心的绩效评价体系,倒逼服务提升。“让乡镇卫生院成为农村居民家门口的健康守护站,为应对老龄化、助力乡村振兴筑牢坚实根基。”

让红色底蕴愈加深厚

□ 本报记者 张喆琼

“要把文旅产业置于全市经济发展大局中系统谋划、一体推进。”市政协委员李延强表示,应将兴县蔡家崖晋绥文化景区品质提升和创5A景区工程纳入全市文旅产业发展的大盘子,充分运用好吕梁红色地标城市品牌的影响力,对接广阔的社会渠道和市场资源,奋力破局。

李延强认为,当前我市旅游景区普遍存在“有资源、产品少、体验弱”的问题。如何将丰富的红色文化、黄河文化、遗址资源转化为具有吸引力和竞争力的文旅产品,形成可持续的产业带动效应,仍亟待解决。

为进一步推动文旅产业成为全市经济转型跨越的战略支柱产业,李延强建议,聚焦红色文旅核心,系统提升蔡家崖晋绥文化景区品质,打造“晋绥红街”,布局“晋绥之星”红色主题灯光秀与景区夜间经济等。成立国有性质的晋绥首府旅行社,整合红色遗址景点讲解、交通运输保障、“晋绥味道”餐饮、“晋绥有礼”文创、红歌音乐会等服务,完善红培党建与研学体系。推动文旅深度融合,开发面向中小学生的红色研学品牌,在沿黄旅游驿站和黄河奇石景区开展祭奠黄河河神、黄河转九曲等文化展演,在碧村启动省级考古遗址公园建设,多维度展示吕梁历史文脉。通过一系列文化体验项目的打造,延长游客在吕梁的停留时间,增加旅游经济收入,带动相关劳动就业,促进全市经济在转型发展新赛道上行稳致远,努力将文旅产业打造成为富民强市的新引擎。

让吕梁精神时代价值充分彰显

□ 本报记者 韩爽

吕梁作为晋绥边区首府、红军东征主战场,孕育了贺昌、张叔平、刘胡兰等革命先烈,留存众多红色遗址,2022年吕梁精神被列入党的精神谱系,这是建设“英雄之城”的独特优势与坚实基础。市政协委员冯利兵表示,目前,吕梁已打造“英雄吕梁”红色文旅品牌,开发红色旅游线路、红色文创产品逐步涌现,但建设过程中仍面临诸多短板。

短板具体表现为:市区缺乏标志性英雄地标,英雄文化视觉冲击力不足;以英雄命名的街道数量有限,分布零散,未形成体系;红色遗址展陈方式传统,沉浸式体验匮乏;英雄文化与现代生活、城市建设融合不够,年轻群体认同感有待提升;加之文旅专业人才短缺,品牌宣传力度不足,制约了英雄文化的传播与落地。

“今年的政府工作报告里,今后五年的奋斗目标中提到要让‘吕梁精神的时代价值和引领作用充分彰显’,这让我更加坚定了推动吕梁建设‘英雄之城’的信心和决心。”冯利兵建议,一是打造标志性英雄地标,在市区核心区区域建“吕梁英雄群像”雕塑及主题广场,配套浮雕墙、解读牌,在城市人口、交通枢纽设标识,营造“抬头见英雄、处处感精神”的

正之风和腐败问题。扎实做好巡视、审计等整改“后半篇”文章。坚持党政机关过紧日子,让人民群众过好日子,把有限财力用在发展紧要处、民生急需处。

各位代表,工作关键在落实,落实必须高效率。我们将大力健全“马上就办”工作机制,抓住用好一切有利条件,把该担的责义无反顾地担起来,把认准的事紧抓快办地往前赶,立说立行、说到做到、干就干好,让快节奏、高效率成为政府工作常态。我们将全面推行“并联工作法”,环环相扣安排工作,优化流程、并联办理,能提前干的提前干好,不能提前干的前置做好准备工作,有效应对各种不确定因素,最大限度提升工作效率。我们将认真践行“一线工作法”,扑下身子、带着问题,到基层去、到一线去、到人民群众中去,在一线查实情、找症结、想办法,以实干实绩回应人民群众期盼。

各位代表,锐始者必图其终,成功者先计于始。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委领导下,大力弘扬吕梁精神,同心协力、矢志奋斗,努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐,奋力谱写三晋大地推进中国式现代化吕梁新篇章!

氛围;二是构建英雄命名体系,系统规划街道命名新增街道优先以先烈、英雄命名形成“英雄路网”,路口设文化驿站,将英雄元素延伸至公共空间;三是创新传播传承形式,推动红色文化与数字技术融合,打造沉浸式体验,借新媒体扩大传播;开展“英雄文化进万家”活动,将吕梁精神纳入思政课和干部培训;深化文旅融合,打造“英雄足迹”精品线路,建立资源统筹机制,培育复合型人才,推动资源从分散保护向系统利用转变,让吕梁成为名副其实的“英雄之城”。

提升吕梁民歌地域文化品牌知名度

□ 本报记者 王华燕

“吕梁民歌作为省级非遗项目,推动其跻身国家非遗,既能提升地域文化品牌的知名度和影响力,又能以文化品牌赋能吕梁文旅融合。”吕梁市第一人民医院医学教育科科长兼中医副主任医师高永珍说。

高永珍认为,当前,吕梁市群众艺术馆与吕梁市民歌学会在民歌保护传承方面积极发力,为推动吕梁民歌成功申报国家非遗,她提出五点建议。一是强化政策保障,凝聚工作合力。成立专项工作领导小组,将申报纳入文旅发展重点规划,设立专项经费。联动高校、企业等,开展学术研讨。二是系统挖掘整理,筑牢申报基础。由市文旅局统筹,组建非遗专家、音乐学者等的专项团队,深入吕梁13个县(市、区)乡村,对高龄传承人开展抢救性录音录像,建立数字化档案库。普查濒临失传曲目,编撰《吕梁民歌集成》。三是构建人才梯队,强化传承活力。实施“老中青”接力计划,给予市级以上传承人专项补贴,鼓励师徒授艺,与本地院校合作开设特色课程,联合举办常态化民歌大赛与培训班。四是深化文旅融合,拓宽产业路径。将吕梁民歌融入黄河风情游、红色研学游,在景区打造沉浸式展演。开发主题文创、数字藏品,推动民歌元素与影视、短视频创作结合。五是打造传播矩阵,提升品牌影响力。制作MV、非遗微纪录片,依托主流媒体与短视频平台推广,组织专场演出走进一线城市,参与全国高端平台展演,提炼核心旋律打造标志性文化符号。

采煤沉陷区治理需标本兼治

□ 本报记者 刘子璇

“当前,我市采煤沉陷区综合治理已进入攻坚期,受困于规划分散、资金短缺、责任虚化、生计难续等系统性难题,一些传统后置式、碎片化的治理模式恐难以继。”在参加市政协四届五次会期间,围绕采煤沉陷区综合治理,市政协委员车芳芳提出了自己的想法。她认为,当前治理在规划统筹、企业责任落实、补偿安置等方面存在一些问题,制约了治理质效的提升。要实现生态根本好转、保障长远民生与推动区域高质量发展,必须以“山水林田湖草沙”生命共同体理念为指引,坚持全市“一盘棋”规划,通过资金创新、责任压实、科技赋能,构建生态修复、民生保障、产业发展协同推进的治理路径,破解当前的突出矛盾,将沉陷区打造为生态屏障、产业高地和宜居新空间。

为此,车芳芳委员建议,需多维度发力到治理模式转型突破,全面实现从“被动应对”到“主动重塑”的转变。要升级规划体系,编制市级综合治理与绿色转型总体规划,推行矿山同步治理准入制度,建立市级技术标准与资源库,绘好全域治理蓝图;创新投融资机制,通过设立市级绿色发展基金、试点EOD模式等构建多元资金保障格局。要压实企业主体责任,强化跨界区域责任鉴定与联合执法,同时完善安居保障体系,破解群众“搬而难安”“稳而难富”的长远生计难题。此外,还需搭建“空地井”一体化监测预警平台,强化市级组织领导,将治理核心指标纳入年度考核,以系统举措推动治理质效全面升级。

履职尽责