

# 谋新篇 开新局 启新程

——孝义市以“两先四高”战略引领高质量发展新征程

□ 文/张丽妍 图/赵元明

历史车轮滚滚向前,时代潮流浩浩荡荡。2025年的孝义,社会经济发展成效着实亮眼。一年来,孝义市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大的二十届历次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,以“两先四高”战略为引领,以“一园一企一业”“一区一镇一链”“一城一河一湖”为路径,以“工业强市+文旅富民”双轮驱动为引擎,推动工业强市动能澎湃、向新提质,文旅富民见效成势、蓬勃兴旺,民生事业蒸蒸日上、日新月异,经济发展乘风破浪、逆势上扬。一整年的实干与谋划,彰显了孝义融入新发展格局的底气与智慧,也为2026年的接续奋斗奠定了坚实基础。

## 2025年成绩单

预计全市地区生产总值完成520亿元,增长5%;一般公共预算收入完成46.4亿元,增长0.79%;固定资产投资完成174.1亿元,增长6%;社会消费品零售总额完成110亿元,增长5%,主要经济指标持续领跑全省县域。孝义市再次同步入围三大全县县域百强权威榜单,且持续进步,历史性地跻身中国县域旅游发展潜力百强县市第91位、天和2025全国旅游百强县市第98位。

这一年,聚力产业升级、扩大投资、推动转型,新质生产力蓄势突破。

深入推进“重大项目建设年”,煤焦化铝等传统产业升级步伐加快,煤炭先进产能占比达到96.7%,焦化产能全部达到能效标杆水平。电子级氧化铝项目顺利试生产。阳泉曲新材料产业园建设正式启动。氢燃料电池动力系统5条生产线投产运行,首批“孝义造”氢能重卡累计投运870余辆,鹏飞清洁低碳高纯氢综合开发与应用项目成功入选国家氢能试点。津海智储能调频电站、动力岛及工业余热梯级利用等项目加速建设。锂电电解液添加剂项目进入试生产阶段。羊羔酒、得龄酒等本土品牌竞争力持续增强。

这一年,聚力文旅融合、促进消费、打造品牌,富民成效充分释放。

以“文旅服务提质年”为抓手,“一城一河一湖”和9个乡村旅游重点村基本成型成景。孝义老城正式开放运营,引入餐饮、民宿、文化体验等业态130余家。曹溪河文旅康养示范区千亩花海对外开放,集遛马、中医养生、休闲娱乐于一体的康养旅居中心投入运营。胜溪湖森林公园“星舱宿集”等新业态陆续亮相,与临水面食小镇、宜兴揽花溪民宿等共同成为热门打卡地。仁义村、东盘粮村获评国家3A级旅游景区,东盘粮村入选省级乡村旅游重点村。推出8条“最爱妈妈”文旅优惠政策,创建“文旅共富工坊”,带动千余名群众就近就业。成功举办“村超”“面超”、元宵焰火晚会、全民健步走、老城音乐嘉年华、中秋朗诵音乐会等系列活动。各景区景点累计接待游客684.7万人次,同比增长106%;旅游收入达5945.5万元,是去年的27倍;带动周边6200余名群众就业,增收近1000万元。

这一年,夯实基础、补齐短板、优化环境,城乡融合步伐持续加快。

新实施33个老旧小区改造项目,三大棚户区改造征迁工作全面收官。新建改造供热管网51.6公里、换热站288座,新增公共停车位664个,74处城市公园完成提档升级,“数字孝义”一期进入试运行阶段。顺利通过全国文明城市复查。建成4个精品示范村和25个提档升级村。农村卫生厕所改造完成1245户,普及率达98%以上。粮食播种面积28.45万亩,总产量1.066亿斤。苹果、钙果、沙棘三大经济林等重点项目加快实施,祥瑞4800头育肥猪规模化养殖一期项目建成达效。新建改造智能化日光温室300余亩。老城区安置房、采煤沉陷区治理安置房顺利交付分房。15条总长25.6公里的“四好农村路”完工通车。32个村的农村供水提升改造工程提速推进,自来水普及率提升至95.7%。60个巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目全面完

成,脱贫攻坚成果持续巩固。第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点工作全面铺开。持续强化农村集体“三资”管理,所有行政村集体经济收入均超过10万元。

这一年,深化改革、锐意创新、扩大开放,转型发展动能更加强劲。

深入开展“营商环境提效年”活动,完善民营企业诉求接诉即办机制。53项高频事项纳入“综窗”办理,单件受理时限压缩至16分钟内,公共卫生许可证、护士资格证等事项实现即时办结。优化12345热线“接、答、派、办、评”全链条工作体系,按期办结率达95%以上。举办第二届民营企业主题日活动,隆重表彰41户民营企业、20位民营企业企业家。成功认定吕梁首个化工园区,经济开发区入选全国省级开发区高质量发展500强、2025化工园区综合竞争力百强。成立全国首个运营商领域AI工业智能联合实验室。校地合作基地达112个,累计培育高新技术企业23户、瞪羚企业2户、省级“专精特新”企业19户。探索“政府+园区+链主”招商模式,签约项目总投资82.2亿元。完善人才政策体系,构建“引育用留”全链条人才生态。

这一年,狠抓环保、治理污染、改善生态,绿水青山底色更加鲜明。

全面实施西辛庄镇地质与生态环境恢复治理工程,已完成总工程量的61%。推进重点行业超低排放改造,强化多污染物协同管控。1—11月,优良天数同比增加6天,空气质量综合指数同比下降7.3%。严格落实“四水四定”要求,加强入河排污口规范化整治,9个“一泓清水入黄河”工程全部完工,完成25处千人以上农村饮用水水源保护区规范化整治,莲花沟防洪能力提升工程全面完工。曹溪河防洪能力提升工程、兑镇河河道整治工程加快推进。文峪河南姚断面水质达到Ⅲ类标准,孝河获评首批省级幸福河湖。积极推进煤矿矸石规范化处置利用。持续深化集体林权制度改革,完成退化林修复5000亩。

这一年,着力办实事、用心解民忧、持续增福祉,人民生活品质不断提升。

山西省15件、吕梁市5件和孝义市6件民生实事全部兑现。举办招聘会21场,提供岗位1万余个,完成职业技能培训2770人,新增城镇就业5292人。重组整合4所学校,成立九中教育集团,新建7所标准化幼儿园,认定8所普惠性幼儿园。中高考成绩保持全省领先,连续11年有学子考入清华大学、北京大学。职教中心完成搬迁,山西医药学院(孝义校区)顺利开学。举办体育赛事30余场,室内体育场地对外免费开放200余天。深化与知名医院合作,加强特色专科建设。检查检验结果互认累计5100余人次,为患者节约费用130余万元。医保服务数字化水平持续提升,“一事一码”政策查询服务惠及13万人次。改造完成梧桐区域养老服务中心、6所标准化医养结合机构和4所标准化社区食堂。托育服务机构达37所,提供托位数2153个。扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,高标准建成市级应急指挥中心,按“七有”标准实现所有乡镇(街道)应急管理站全覆盖。生产安全事故起数、死亡人数实现“双下降”。严厉打击各类违法犯罪行为,群众安全感、满意度持续提升。

惟改革者进,惟创新者强,惟改革创新者胜。

2026年,孝义市将聚焦八个方面重点工作,坚定有序推进转型发展,因地制宜培育发展新质生产力,全力奋进全国综合实力百强县市、进军中国旅游百强县市,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,保持社会和谐稳定,奋力实现“十五五”时期开好局、起好步。

### 聚焦工业强市 推动产业转型再攀新高

保障煤炭安全稳定供应,提速发展新能源和新型储能项目,推动更多储氢设备、运输装备等创新成果落地转化。探索“氢能装备租赁”商业模式,加速氢能运输市场化普及。新规划建设一批综合加氢站,再投运一批氢能重卡,全力建设全国氢能重卡先进制造基地。加快津海智储能项目建成并网,推动隆基储能项目开工建设。加快推进绿电直连及绿电园区试点,探索再生铝、氢能装备制造融合发展路径,做强“绿色能源+新优势”。

运用数智技术,绿色技术为煤焦化铝等传统产业赋能,推动设备更新、标准升级和产品迭代。细分碳基新材料产业链,推动苯加氢技改、高模量碳纤维原料等项目年内开工。推动年产2000吨BIT项目投产试运行。争取将60万吨低碳甲醇制烯烃项目列入国家石化产业规划。加快铝产业高质量发展,推动电子级氧化铝项目达产达效,支持年综合利用赤泥150万吨生产示范线项目开工,提速高纯金属镁、高品质镁合金项目建设,配套建设高端铝制造项目,推动打造百万吨千亿元级全产业链集群。

重点推进与清华大学、中国科学院等科研院所的合作,加快中试基地建设。深入开展人才引领“四链”融合行动,引导鼓励企业攻关氢能、铝基新材料、碳基新材料、现代煤化工等产业链关键核心技术。

锚定创建国家级开发区目标,深入推进“三化三制”等改革,推行“小管委会+大平台公司”发展模式,提升管运分离质效。加速化工园区道路置换,优化封闭化管理区域和工作机制,持续提升园区精细化、智能化管理水平。紧盯主导产业、特色产业上下游,率先推动新型储能、低空经济、信息技术等未来产业落地见效,培育新的经济增长极。

### 聚焦文旅富民 推动全域旅游质效再创辉煌

持续优化主要景区景点基础设施,完善文旅场所监控与数据专线布局。深化“文旅+农业、工业、赛事、非遗、研学”等多元融合发展模式,推动景区景点和乡村旅游重点村串联成线,打造特色旅游线路。聚合特色餐饮、文化创意、休闲娱乐、夜间经济等消费场景,构建“快进慢游”交通体系。提升“文旅共富工坊”富民带动效应,开发更多特色文创产品。健全完善景区运营考核和业态动态评估机制,迭代更新低效业态,精准扶持特色业态,全面提升景区管理运营效能。

深化“文旅服务提质年”行动,健全游客投诉快速响应机制。精准招引优质企业参与景区运营与文旅产品开发,实施文旅人才培养计划,持续擦亮“孝义文旅人”劳务品牌。深入开展“旅游满意在孝义”专项行动,严厉打击宰客、虚假宣传等违法违规行为。

系统推进“孝文化发源地”溯源研究,将“孝”“义”特色文化元素全方位融入景区建设、业态打造、产品设计,做优做强“最爱妈妈的城市”文旅名片。深化皮影戏、木偶戏、碗碗腔等国家级非物质文化遗产传承与交流,打造一批优质旅游演艺项目。加快低级别不可移动文物安全监管平台建设,实施重点文物保护单位修缮工程。丰富公共文化服务供给,积极创建吕梁市级、省级新型公共文化空间。办好“四季村晚”、元宵节巡游、乡村大舞台等群众性文化活动,与周边县市联动共建跨区域旅游线路。办好第三届文旅高质量发展大会,壮大高水平“文旅推介官”队伍,引导市民争做文旅形象代言人、美景美食推荐官。

### 聚焦扩大需求 推动市场活力再释潜能

现已初步谋划总投资426.36亿元的222个项目,其中9个项目申报省级重点工程。全链条、常态化谋划推进重点项目,大力开展“四争”行动,争取更多项目纳入省级乃至国家层面规划。

积极推动符合要求的煤矿办理煤下铝资源采矿许可证,督促所有矿山企业创建省级绿色矿山,确保2028年前完成创建任务。推动已有铝土矿矿权整治整合提升,助力矿企尽快复工复产。做好南铝阳土矿区出让后续帮扶工作,强化低效土地盘活利用。督促矿山企业严格落实生态修复责任,扎实开展地质环境治理和土地复垦工作。

深入实施提振消费专项行动,精准落实“两新”政策。培育壮大夜市、广场经济等消费集聚区,完善“一刻钟”便民生活圈建设。接续举办“村超”“面超”等特色活动,大力培育发展银发经济、首发经济。推动传统商贸零售企业数字化改造,支持乡村e镇等电商孵化基地建设,打造电商产业链和生态圈。

深化“放管服”“综窗”和“高效办成一件事”改革,扩大集成服务事项覆盖范围。推进政务服务标准化建设,推动政务服务大厅高效化、智慧化、规范化升级。深化工程建设领域审批制度改革,规范和提升12345热线服务质效。持续深化国资国企改革,构建“资本运作+产业投资”新模式,提升国资国企核心竞争力。持续办好民营企业主题日活动,发挥民营企业诉求协调解决工作专班作用,推动惠企政策集成落地、直达快享。

### 聚焦城市建管 推动功能品质再展新颜

提升城市综合承载力,完善现代化基础设施体系。增强城市宜居吸引力,统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。深化“交房即交证”改革,稳步推动商品房预售制向现售制转型。凝聚城市治理合力,常态化推进全国文明城市建设。推动执法延伸、服务下沉,构建城市管理融入基层治理的新格局。深化“红色物业”提质扩面,提升物业服务治理现代化水平。推动“数字孝义”稳定运行,打造智慧城市“一张图”管理模式。

### 聚焦乡村振兴 推动农业农村发展再谱新篇

严守耕地红线,抓好高标准农田项目建后管护,完成小型农田水利建设,扩大水浇地面积。推广农业生产托管、土地流转模式,扩面提标完成成本保险,推进粮油单产提升示范片建设,促进良田、良种、良机、良法集成增效。推广绿色防控和统防统治技术,发展有机旱作农业、高效节水农业、设施农业。

统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,加快设施蔬菜产业智能化改造。完成3万亩干果经济林提质增效,探索开展中药材种植加工产业。年内力争新增1户省级、1户市级农业龙头企业。

深学笃用“千万工程”经验,争创国家乡村振兴示范县,年内建成4个精品示范村和33个提档升级村。扩面推行“垃圾污水不落地”治理模式,落实农村卫生厕所改造长效管护措施。修复5000亩退化林,完成15个村供水管网维修改造、5处小型供水工程规范化建设、7处自来水入户工程,加快推进覆盖29个村4.23万人的城乡供水一体化三期工程建设,力争自来水普及率提升至96.5%以上。动态实施“四好农村路”建设,提升乡村公共交通服务能力。

提高强农惠农富农政策效能,接续实施27个巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接项目。推进供销合作社综合改革,落地开工城关供销社改造及农产品产业园项目。完成第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点工作。发展农业适度规模经营,积极化解村级存量债务,严格控制新增债务。

### 聚焦生态治理 推动环境质量再上新台阶

扎实推进工业园区综合治理,完成焦化、水泥行

业企业超低排放改造和煤气发生炉治理,推动耐材产业集群升级改造。开展焦化、氧化铝等行业协商减排,强化无组织排放管控。从严格落实建筑工地“6个100%”要求,推动9户发运站台完成密闭大棚建设,强化柴油货车等重型车辆管控,实施燃料电池汽车替代工程。加强汽修、油烟、加油站等面源污染精细管理,压实散煤加工、储运、销售等全链条监管责任,完成1500户以上清洁取暖改造,全力争取空气质量“退后十”。

开展涉水企业精准管控,巩固农村生活污水和黑臭水体治理成效,抓好44个污水处理站运营管理,加强入河污染物排放管控。攻坚推动南干渠沿线污水治理项目9月底前达效运行,加快孙义河山河洪沟道治理、孝河三期主槽整治等工程建设。开工建设小水网百公里管网工程、东许水库工程及城区生活水源置换工程,年内退出地下水超载县名录。完工兑镇河河道整治、曹溪河防洪能力提升二期等工程。持续开展河湖“清四乱”专项行动,强化入文峪河水质实时监控和异常预警处置,确保南姚国考断面水质稳定优良。

全面完成西辛庄镇地质与生态环境恢复治理工程,精准开展生态恢复和西辛庄、下棚等区域全域土地综合整治。全链条加强固废规范化处置,严厉打击非法转移倾倒煤矸石行为。谋划引进煤矸石、粉煤灰、赤泥等固废综合利用项目,引导企业加大资源化技术研发投入,拓宽利用消纳渠道,重点加快推进煤基固废生态回填及区域生态修复治理试点工作。

### 聚焦为民宗旨 推动幸福体验再添新温度

深化思政教育创新,支持开展红色研学活动。逐步推行免费学前教育,推动幼儿园优质帮扶共同体全覆盖。抓好校长、教师两支队伍建设,深化师德师风建设。引进一批优秀教师,增加高中阶段学位供给。深化“五育融合”育人模式,完善心理健康服务体系,常态化预防校园欺凌。持续巩固“双减”工作成果,实施学生体质强健计划,强化校园足球等特色品牌建设。引导规范民办教育发展,建成深化型中心教育保障体系,深化与吕梁职业技术学院产教融合,支持建设省级氢能学院。持续服务山西医药学院建设发展,深化多领域合作。

深化“三医”协同治理和医疗卫生一体化改革,完善医疗集团医保基金按人头打包付费机制。强化重点专科和特色科室建设,加大高层次人才引育力度。加快推进中心医院感染性疾病楼等项目建设,推进医疗集团信息化建设,建成深化型中心药房和共享中药房。探索城镇公共卫生管理新体制,城区按小区(楼栋)、农村按村(组)实施网格化管理,全面提升公共卫生服务能力。

持续优化乡镇区域养老服务中心、社区食堂布局,拓展助餐、助浴、助医等便民服务。探索建立长期护理保险制度,聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员等重点群体,持续发挥就业信息平台 and 零工市场作用,常态化开展“吕梁山护工”“孝义文旅人”等技能培训,举办“春风行动”“民营企业服务月”等招聘会,实现城镇新增就业4500余人。

### 聚焦长治久安 推动安全屏障再上新高度

深化安全生产治本攻坚三年行动,提升企业本质安全水平。持续落实“10+2”风险隐患治理、打击私挖盗采“1+3+8”等长效机制,突出煤矿、危险化学品等重点领域隐患排查治理。推动3座消防救援站建成投用,加快应急避难场所建设。深入推进信访工作法治化,健全矛盾纠纷预防化解机制。严厉打击涉黑涉恶、黄赌毒等各类违法犯罪,深化“专业+机制+大数据”新型警务运行模式改革,做优做强社区警务,加快推进治保会建设。支持工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、老体协、关工委、老促会、红十字会等群团组织参与社会治理和公共服务。加强国防动员和后备力量建设,扎实做好统计、审计、史志、档案、退役军人服务、双拥等各项工作。

只争朝夕,勇往直前。开局之年,孝义市将努力在推动资源型经济转型发展上迈出新步伐,奋力谱写中国式现代化孝义新篇章!

