

一些建筑行业农民工来信反映,工资被拖欠——

解决农民工欠薪 如何对症下药

□ 人民日报记者 金歆 胡笑源

岁末年初,很多农民工结束一年辛劳,打算回家过年。但不少农民工特别是建筑行业农民工来信反映,干完活却没有按时足额拿到工资。

为何农民工反映欠薪问题多为建筑行业?相关问题如何解决?带着这些问题,记者进行了探访。

现状究竟如何?

垫资建设的“资金链条倒置”模式,导致农民工成风险承担者

2025年12月29日,湖北十堰市郧阳区,记者在瑟瑟寒风中见到了来信反映欠薪问题的农民工王明(化名)。

“2020年至2024年,我在郧阳区‘汉水金岸’小区项目做瓦工。”王明说,施工期间,“包工头”每月给1000至2000元的生活费,并约定:工资按施工面积计算,每年年底结算一次。

“直到现在,只在2020年底结过一次工资。”王明说,“总共欠我9万多元。我们一起参与这个项目的有127人,共被拖欠工资725万余元。”

“当前一些建筑工地雇用农民工,仍采取平时付一些生活费,工程结束或年底时才结算工资的方式。”长期关注农民工欠薪问题的中国社会科学院法学研究所研究员、社会法室副主任王天玉认为,这就可能出现拖欠工资的问题。

除了王明,近来,本报接到不少农民工的投诉:

甘肃兰州市农民工姚师傅表示,2023年8月至10月,他们5人在甘肃中航旅金融仓储基地(二期)项目承担抹灰工作,仍有9万多元工资未支付;

河北张家口市农民工刘师傅表示,他们3人2024年3月至6月在河北大厂回族自治县“潮白河孔雀城紫涵园75号楼”做二次构造工,至今仍被拖欠4万元工资;

……

拖欠工资的理由是什么?

记者就“汉水金岸”小区项目欠薪问题采访了湖北十堰市郧阳区住建部门负责人。他介绍:“小区的建设单位是十堰市锦鑫伟业房地产开发有限公司,施工总承包单位为湖北中昌建设有限公司。”他表示,因为这个小区选址不佳,预售时房子卖不出去无法回款。锦鑫伟业公司自身资金不足,无法支付给施工单位工程款;施工方也无资金继续小区建设,更无力支付农民工工资。

房地产项目卖得好不好,属于开发商应该承担的投资风险,也要农民工承担吗?一名建筑行业从业者表示,层层垫资施工在行业内仍然存在。这种“资金链条倒置”模式,让农民工也成为最终的风险承担者。

“开发商要求总承包单位垫资,通常支付一部分工程款便要求开工。之后总包要求分包单位垫资,分包单位再要求‘包工头’垫资。”王天玉介绍,一旦开发商因经营问题无法支付工程款,总包单位就无法向下家支付工程款,最后风险传导到农民工身上,农民工也就拿不到工资。

防范为何失效?

违法转包、挂靠,导致保障农民工工资的规章制度落实不力

“2020年《保障农民工工资支付条例》(以下简称《条例》)等出台后,防范农民工欠薪的规章制度都比较完善了。”司法部法律援助“安心行动”专家顾问、北京福茂律师事务所主任时福茂说,问题还是出在具体制度的落实上。

防止欠薪,首先要明确“发工资的责任人是谁”。为此,《条例》规定了施工总承包单位代发制度,并规定分包、转包单位拖欠农民工工资的,均由施工总承包单位先行清偿。如果这项规定落实到位,即使采取“资金链条倒置”的垫付模式,也将很大程度上减少欠薪事件发生。

然而,时福茂介绍,现实中个别施工单位将工程违法转包、违法分包,部分项目分包层级多达5—6级,还有的采取“挂靠”方式,借用其他公司名义承揽工程,实际施工主体和备案施工单位并不一致,“近年来有关部门加大查处力度,一些公司就采取‘借用人员’等更隐秘的方式。”

“这就可能导致总承包单位代发制度落空。”王天玉解释,有的工程层层转包后,施工总承包单位根本不知道谁参与了施工,也就不可能去给农民工发工资。农民工也不知道该向谁追讨工资,确认用工关系也有困难。

“汉水金岸”小区项目即属于这种情况,郧阳区住建部门负责人介绍,小区4号楼、5号楼,建设登记施工单位为湖北中昌公司,实际施工方是黄某等两名“包工头”带领的包工队。

“我们和申昌是‘挂靠’关系,和他们签了‘协议’,借用他们的名义施工。”黄某对记者表示。

郧阳区住建部门负责人表示,申昌公司远在距十堰数百公里的鄂州。而且申昌公司已经没有承建工程的能力,无力支付农民工工资。

用工实名制管理是另一项重要制度。《条例》规定,“施工总承包单位或者分包单位应当依法与所招用的农民工订立劳动合同并进行用工实名登记”“未与施工总承包单位或者分包单位订立劳动合同并进行用工实名登记的人员,不得进入项目现场施工。”

“应该说,用工实名制管理明确了发工资的对象,通过技术手段对每名工人的工资账户进行实时监控,就能第一时间发现欠薪的问题。”郧阳区人社部门相关负责人表示。

现实中,实名制落实不到位的情况依然存在。河北张家口一名“包工头”告诉记者,在自己施工的工地,登记的是一批人,实际干活的是另一批人。“现在不少地方要求‘实名扫描’进工地,我们就另开一个侧门。”

王天玉表示,一些农民工担心实名制后,个人工资流水纳入监管,要承担纳税等“额外成本”,自己也会配合规避实

名制。

此外,《条例》对“农民工工资专用账户”进行规定:“施工总承包单位应当按照有关规定开设农民工工资专用账户,专项用于支付该工程建设项目农民工工资。”对此,王天玉介绍,现实中,个别地方监管不到位,导致这些制度流于形式。“比如工资保证金,可能只是应付检查时‘过一下账’。”

记者了解到,去年发生在山西洪洞县的一桩农民工欠薪案中就存在类似情况,工程施工总承包单位以开具保函的形式设立了工资保证金,但保函有效期内仍有农民工被欠薪。

维权难在哪里?

企业用工不规范、劳动监察执法力度不够,农民工自我保护能力不足

“企业用工不规范是农民工讨薪维权难的重要原因。”时福茂表示。

据了解,用人单位与农民工之间不签劳动合同甚至任何书面协议的情况十分普遍。“工地上大多是包工头招人来干项目,很多是熟人、亲戚,觉得没必要签。有时在这里干几天就得去找别的活干,签合同反而受约束。”山东菏泽市农民工郑师傅表示。

缺乏合同协议,导致农民工讨薪时难以提供能客观证明劳动关系和工资实际金额的证据。

甘肃兰州市农民工姚师傅遇到欠薪后,去劳动监察部门举报,手里却只有一张班组长手写的“欠条”,内容仅包含“抹灰面积”、8月份和9月份收到工资数额等,也没有加盖任何公章。

在“汉水金岸”小区项目务工的魏师傅表示,早在2020年工程第一次出现欠薪时,自己就曾到劳动监察部门举报。但当时自己拿不出任何在该工地务工的证明,劳动监察部门表示难以处理。

刘师傅则表示,自己没有合同,或其他可以证明事前约定工资数额的证据,用工方不认可自己主张的工资数额,维权陷入僵局。“我在工地上工作是砌砖,口头约定好总价12万余元,可现在用工方对这个数不认账,我也没办法。”

“劳动保障监察行政执法力度不够是农民工讨薪难的又一原因。”时福茂表示,用工方欠薪,或者不按要求签订用工协议,归根到底都是违法行为,都需要执法部门予以纠正处罚。但当前基层劳动监察执法力量不足,近年来又因相关改革机构撤并,有时会出现无法覆盖监管需求的情况。

郧阳区劳动监察部门负责人也表示,自己部门在编且能胜任工作的执法人员仅有2人,很难满足执法需求。

此外,维权成本高、信息不对称,农民工自我保护能力有限等问题,也制约着农民工讨薪维权的有效性。

一些农民工往往先后在全国多地务工,跨区域讨薪成了难题。在北京务工的农民工张师傅表示,自己在山东一个工地被欠薪,“我总不能一直待在山东要钱,还得去别处干活挣钱。专门去一趟成本也很高。”

记者在郧阳区群众来访接待中心询问一名农民工为何不采取诉讼等方式维权,他告诉记者,“我们文化水平不高,不懂得‘诉讼’‘仲裁’是什么。”

问题如何破解?

缩短建筑业农民工发薪周期,强化劳动监察执法力度,提供法律援助

近日,“汉水金岸”小区项目多名务工人员告诉记者,他们拿到工资了。据悉,郧阳区有关部门多方筹措资金,通过先行垫付的方式,解决了包括127名农民工在内的200多人近1000万元工资的拖欠问题。

“应该说,近年来,各地各部门都在想方设法解决农民工欠薪问题,取得了不少进展。”王天玉表示。

不久前,国务院就业促进和劳动保护工作领导小组办公室印发通知,自2025年11月1日至2026年春节前,在全国开展治理欠薪冬季行动,目前各地均取得一定成果。全国根治欠薪线索反映平台上线后,为农民工讨薪提供了不少便利。

各地各部门还采取措施,从源头治理农民工欠薪。例如,湖北某市住建部门负责人介绍,目前湖北省大部分工程项目纳入智慧工地建设要求,利用人工智能技术,实现工人实名制进出工地、发放工资实时数字化监管。而对“三包一挂”(即违法发包、违法转包、违法分包、挂靠施工),许多地方先后开展专项整治行动。去年11月,最高人民法院还发布建设工程质量保护典型案例,明确惩治“三包一挂”等危害建设工程质量的违法行为。

建筑业农民工欠薪背后仍存在一些结构性问题,需对症下药。

“农民工一般都是项目结束或年底发现被欠薪,这时去维权,施工方和包工头都已离场,很可能‘找不到人’。”王天玉建议,可以专门出台规定,缩短农民工工资发放时间周期。

“根据岗位情况,适合日结的日结,适合周结的周结。”王天玉进一步解释,如果出现欠薪,农民工能及时发现。此时去维权,不会找不到施工方;既然施工方还在进行,工程款肯定未“见底”,施工方还有资金给工人发工资;也便于对工作量、工资数额进行举证。如果因违法转包、挂靠影响讨要工资,有关部门也能及时发现、取证。

“欠薪属于违法行为,该进行行政处罚的一定不能推给调解、仲裁。”时福茂强调,还要强化劳动监察保障行政执法力量,可以考虑优化建立专门执法队伍。

此外,许多农民工都反映,对法律不了解不熟悉,是其讨薪维权的重要障碍。时福茂建议,根据法律援助法相关规定,农民工遭遇欠薪问题时可以申请法律援助。但现实中,许多农民工不知道自己的权利或如何申请法律援助。“需要司法行政等部门在农民工群体中加强宣传,让农民工群体了解寻求法律援助的渠道。”



吉林省一家企业生产车间里,工作人员在复查该公司自主研发生产的碳纤维滑雪板。
新华社记者 颜麟蕴 摄

雪运动的热潮带火了冰雪装备产业。我国冰雪产业体系日益健全,产品供给能力持续增强,正逐步从起步阶段迈向高质量发展阶段,海外市场竞争力与品牌影响力也在不断提升。

据海关统计,2025年下半年以来,我国对中东欧出口溜冰鞋、对北美市场出口滑雪服等冰雪运动产品的增速超过两位数。中国冰雪装备缘何领跑海外,日益受到海外消费者喜爱?中国冰雪产业如何快速响应全球消费趋势?记者进行了采访。

——编者

“换了这款竞技款滑雪板后,转弯更灵活,韧性也够强,体验完全不逊于其他国际品牌。”在2026哈尔滨国际冰雪经济博览会上,白俄罗斯滑雪爱好者谢尔盖耶维奇在哈尔滨乾仰雪龙体育用品有限公司展台前赞叹。

作为较早从事冰雪装备制造的企业之一,乾仰雪龙的成长轨迹见证了国产装备的成长之路。公司2000年以进口滑雪器材销售起步,2002年便成功产出滑雪鞋和固定器。技术突破驱动产品上新,为公司拓展海外市场奠定了基础。2023年以来,趁着黑龙江哈尔滨冰雪热,公司销量大幅增长,生产线持续满负荷运转。乾仰雪龙依托半自动化生产线实现产能跃升,构建起覆盖初级到竞技级的全品类产品矩阵,年产滑雪鞋、固定器各1万件。

乾仰雪龙展台上,一副印着五星红旗的竞技滑雪板引人注目。

“这是我们为国家队研发的自由式空中技巧滑雪板,已通过4轮严苛测试,有望亮相2026年米兰冬奥会。”听到公司总经理李智博的介绍,冰博会现场不少外商驻足关注、表达合作意向。这款“哈尔滨造”滑雪板,凭借硬核技术与高性价比,正从冰博会走向全球市场。“受国家体育总局冬季运动管理中心委托研发的这款产品,创新性采用航空航天级复合材料,通过3D打印技术精准塑形,在重量减轻的同时大幅提升韧性,价格为进口同类产品的一半。”李智博言语里充满自豪。

更具竞争力的是定制化能力,研发团队可根据运动员发力习惯、技术特点调整芯层材料比例,实现从“人适应板”到“板适配人”的转变,多项技术指标达国际领先水平。“期待国产品牌的冰雪装备能够卖到更多国家和地区。”李智博说,将以米兰冬奥会装备研发为契机,拓展竞技级单板、高山滑雪板等品类,同时布局零售渠道,让国产滑雪板在全球赛场与市场崭露头角。

不仅是滑雪板,我国的滑雪杖也逐步受到海外消费者青睐。

滑雪场里,两根细长手杖,支撑滑雪者前伸变向、调整速度、控制平衡。折叠款、可伸缩、超轻量……走进位于浙江省宁波市宁海县的百特户外用品有限责任公司展厅,各种规格型号的滑雪杖产品,让人目不暇接。

一款适合高山滑雪初学者使用的练习杖是“明星单品”,颇受外国消费者喜爱。首先是轻,这根由航空级铝合金材料制成的滑雪杖,重不到200克;其次是稳,特殊材料制成的人体工学手柄,贴心的防滑纹路设计,使滑雪者即使戴着手套也能稳固握持。

“考虑到欧美消费者的特点,我们加大手柄尺寸,并优化了可伸缩设计。”公司外贸经理郭金龙介绍,2025年雪季,这款产品国外客户已下单超40万对,相比上个雪季同期增长30%。

视线转向生产车间,伴随机械轰鸣声,切割机铝屑飞溅,打磨轮发出“嘶嘶”声。工人们在切割铝合金材料,材料经过打磨、喷漆、组装变身为一根根滑雪杖。

“最初,我们只生产登山杖。北京冬奥会后,我们主动调整,铝合金滑雪杖也由此成为主力产品。”郭金龙介绍,企业年出口包括滑雪杖在内的运动杖达500万对以上,主要出口到欧洲、北美等地区。同时,企业还积极开拓新市场,已进入智利、哥伦比亚等南美市场。

在宁海,像百特这样的企业还有很多——我国每出口10根滑雪杖,就有7根来自宁海。当地以滑雪杖等为代表的冰雪装备产业,已形成年产值近10亿元的生产规模,打造出覆盖管材、锁扣、手柄、组装的配套产业链条。

百特滑雪杖生产厂房不远处,一间间模塑车间内热火朝天。全自动机械手正在开足马力,进行模具制造、注塑加工等。

从一根铝合金管材到成品,不出县城就能完成。“客户的想法,我们7天就能做出样品,30天就能量产。”公司总经理竺雪峰说,完整产业集群加上高效柔性制造,让宁海的滑雪杖企业不仅具备充沛产能,还拥有高性价比比——同等性能产品,百特的价格只有欧美品牌的约60%。

价格降了,产品附加值则在持续提升。企业展厅内,一款低至180克重的轻量杖,十分醒目。“我们正在进行超轻杖、防冻锁扣、人体工学手柄等方面的技术突破。”竺雪峰指着专利墙说,企业通过与知名原材料供应商合作,选取性能优异的可回收原材料,将单支产品的碳排放降低了50%以上。

产品走向海外,还需要适应国际市场规则。从快速通关的技术指导,到开辟出口滑雪用品通关“绿色通道”,再到做好政策解读规避合规风险……每到生产旺季,厂区内总会不时出现身着海关制服的工作人员,上门“送服务”。

“让企业更好抢抓‘冰雪订单’,开拓国际市场,我们持续推广使用‘提前申报’通关模式,提供优惠原产地证书申领指引和海关归类预裁定等便利化措施,压缩通关时长,降低企业成本。”宁波海关所属宁海海关综合业务二科科长田明超说。

竺雪峰的手机里,存着2024年环勃朗峰超级越野赛上法国运动员的夺冠照片。运动员手握的,正是百特与客户联合研发的碳素跑步杖。

“只有打响品牌,才能在竞争中站稳脚跟。”竺雪峰说,企业通过签约国际知名运动员以及赞助相关赛事的方式,持续扩大品牌影响力;同时,组建海外本土团队来负责市场、销售、售后等服务,真正融入当地社群。

国产冰雪装备缘何全球畅销

2025年下半年以来,我国部分冰雪运动产品出口增速超两位数

□ 人民日报记者 郭晓龙 窦皓



全球最大规模压缩空气储能项目全面投产

江苏省淮安市,国信苏盐淮安盐穴压缩空气储能示范项目近日一次并网成功,并同步实现满负荷发电,标志着全球最大规模压缩空气储能电站实现全面投产,为我国新型电力系统建设提供了重要的工程实践。该项目是全国产化的“首台套”重大技术装备示范应用项目。项目投产后,年发电量将达7.92亿千瓦时,可为60万户家庭提供一年用电量。

图①:国信苏盐淮安盐穴压缩空气储能示范项目2号机组。

图②:工作人员在2号机组检查设备。

以上图片均为赵启瑞摄(影像中国)