



图为柳林县城一角。崔彦平/摄

# 聚力五载逐梦行 山河焕彩启新程

## ——“十四五”时期柳林县高质量发展成就综述



图为2025年9月25日,吕梁市中部引黄县域配套水网工程暨“零突破”项目贯通达效推进会现场。李晓红/摄



图为柳林县委书记杨月祥在薛村镇走访慰问老党员,为他们送去党组织的关怀与慰问。裴芳/摄



图为柳林县委副书记、县长王成君在孟门镇调研再生资源服务站垃圾分类管理工作。裴芳/摄



图为金家庄东泰山食品中心农产品加工车间里的繁忙景象。张倩/摄



图为柳林县计划推动“100个标准化社区食堂”建设,让老人实现“一日三餐有人管”的心愿,更以“老有所养、老有所依”的具体实践,为乡村振兴注入人文关怀。崔彦平/摄

时序更替,华章日新。当历史的画卷翻过“十四五”这浓墨重彩的五年,地处黄河沿岸、吕梁山腹地、清河畔的柳林县,交出了一份沉甸甸、实打实的高质量发展答卷。

这五年,是柳林县发展进程中极具挑战、极其不易的五年。面对复杂严峻的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,在县委的坚强领导下,全县上下坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指引,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持高质量发展不动摇,推动转型发展不松劲,全力稳经济、扩投资、保民生、护稳定,县域经济在爬坡过坎中奋力前行,各项社会事业在攻坚克难中行稳致远,“十四五”规划主要目标任务基本完成,美丽幸福柳林建设迈出坚实步伐。

### 坚持发展为要 综合实力跃上新台阶,县域经济“基本盘”更加稳固

发展是硬道理,是解决一切问题的基础和关键。五年来,柳林县始终扭住发展第一要务不放松,顶住压力、保持定力、精准发力,推动县域经济实现量的合理增长和质的有效提升。地区生产总值连续四年稳居300亿元以上,彰显出强大的经济韧性与活力;一般公共预算收入连续三年突破30亿元大关,为各项事业发展提供了坚实的财力保障;固定资产投资

累计完成220亿元,持续为经济增长注入强劲动力;社会消费品零售总额年均增长2%,内需潜力稳步释放。发展的成果惠及于民,城乡居民人均可支配收入分别从2021年的3.5万元和1.4万元,跃升至2025年的4.2万元和1.9万元,百姓腰包更鼓、生活更有底气。实力的增强赢得了外界的认可,柳林县荣膺“中国中部地区综合竞争力百强县市”,县域影响力

与日俱增。刚刚过去的2025年,面对前所未有的困难与考验,柳林县锚定目标、顶压前行,预计地区生产总值完成300亿元,固定资产投资完成45亿元,社会消费品零售总额完成31.1亿元,同比增长7.5%,一般公共预算收入完成25.5亿元,城镇和农村居民人均可支配收入分别增长2.8%和5.4%,主要指标好于预期,展现出强大发展韧劲。

### 坚持转型为纲 产业升级迈出新步伐,多元支撑“新格局”加速形成

转型是出路,是推动高质量发展的必然选择。柳林县深知“一煤独大”不可持续,五年来,坚定不移实施转型升级战略,既巩固提升传统产业“基本盘”,又培育壮大新兴产业“生力军”,推动产业结构由“黑色”向“绿色”“单一”向“多元”转变,发展动能更加强劲、更可持续。

煤炭产业“压舱石”作用在升级中巩固,智能化建设领跑行业,建成智能化矿井13座、智能化掘进工作面75个;绿色开采技术广泛推广,安全、绿色、高效成为新标签,应用“110工法”矿井达12座,完成技改矿井8座,郭家沟400万吨大型矿井建设顺利推进,煤

炭先进产能占比高达94%,原煤产量稳定在3500万吨以上,展现了能源保供的“柳林担当”。能源革命纵深推进,新能源和清洁能源发展按下“快进键”。在延伸煤炭产业链、培育非煤产业上同样硕果累累,煤成气年产能逼近20亿立方米,成为重要的清洁能源补充;大唐柳林等8个光伏项目成功并网,新能源和清洁能源装机容量达到65万千瓦,绿色动能澎湃;铝循环园区配套日臻完善,为产业集聚打下基础。

创新驱动战略深入实施,科技人才支撑更加有力。“吕梁专家港”落户柳林,举办高水平学术研讨50余次,建成煤矿

安全技术国家重点实验室、柳林环境与能源院士工作站,创新驱动能力显著增强。非煤产业项目“多点开花”,发展后劲持续增强。正邦LNG储气调峰、新石器时代钙基新材料、森泽铝土矿废渣利用、柳玄矸石利用等一批标志性非煤项目加速落地,正邦LNG达规入统,法国IB2铝土矿废渣洗选、康晟30兆瓦瓦斯发电项目建成投产,年产能50万吨绿电高性能铝材项目通过专家评审,产业结构正从“一煤独大”向“多元支撑”深刻转变,新旧动能转换步入快车道,为县域经济摆脱资源依赖、构建“多业支撑”格局奠定了坚实基础。

### 坚持保护为先 生态建设取得新成效,绿水青山“高颜值”充分彰显

生态是底色,是永续发展的根本大计。柳林县坚决扛起生态环境保护的政治责任,以壮士断腕的决心治理污染、保护生态,全力以赴打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动生态环境质量持续改善,绘就了人与自然和谐共生的生动画卷。

蓝天保卫战成果显著。坚决淘汰落后产能,完成金隅冀东水泥节能改造,推动福龙焦化、柳林电厂2×10万千瓦机组关停退出,城区供热面积从490万平方米大幅增加至735万平方米,覆盖率达98%以上,完成“煤改气”、

煤改电”5431户,空气质量优良天数年均保持在295天以上,2025年空气质量优良天数比例达83.7%,首次达到国家环境质量二级标准,蓝天白云成为常态。大力实施“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理,“山水工程”、县污水处理厂扩容提效、市第二污水厂至寨东引溢管网、建制镇污水处理站等一批生态工程发挥效益,3个国考断面水质连续五年稳定达到优良标准,确保了“一泓清水入黄河”。农业面源污染治理、全域土地综合整治、集体林权制度改革试点扎实推进。

昔日生态伤疤逐步变为生态景观。今日的柳林,河清、山绿、天蓝,国家级一级保护动物黑鹳、苍鹭、赤麻鸭在清河里嬉戏,消失许久的小型野生动物在林间出没,实现了生态效益与经济效益、社会效益的统一。

### 坚持三农为重 乡村振兴绘就新画卷,广袤乡村“活力值”持续提升

农业是根基,农村是家园,农民是依靠。柳林县始终将“三农”工作摆在重中之重的位置,聚力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。严格落实“四个不摘”要求,加强防止返贫动态监测和帮扶,脱贫基础更加稳固。农村居民人均纯收入年均增长6.5%,农村自来水入户率高达98.9%,荣获“全省实施乡村振兴战略实绩考核优秀县”。坚决扛牢耕地保护和粮食安全政治责任,粮食播种面积连

续五年稳定在33万亩以上,产量稳定在9600万斤以上,荣获“全省粮食安全先进县”。产业兴旺是乡村振兴的关键,累计整合8亿元衔接资金,发展农业产业项目508个,精心培育了红枣、核桃等五大传统产业和朝天椒、肉牛等五大新兴产业,“沟门前”“荞歌”“天王”等一批绿色农产品品牌声名鹊起,做大做强。全县192个行政村集体经济总收入达1.49亿元,总量位居全市第二,发展活力迸发。

五年来,柳林县委、县政府按照

“大县城、小集镇、中心村”的发展思路,深入学习运用“千万工程”经验,累计投入近10亿元,打造了一批乡村振兴示范村和旅游重点村,乡村的“颜值”和“气质”同步提升。其中后冯家沟村去年入选省级乡村旅游示范村。柳林县成为全省唯一入选国家级和省级传统村落集中连片保护利用示范县、三交镇三交村、孟门镇后冯家沟村、薛村镇军渡村等沿黄村落逐渐“火”起来,成为了网红“打卡地”,游客人数逐年攀升,留住了乡愁记忆,激活了文化基因。

### 坚持以人为本

### 民生福祉达到新水平

### 幸福生活“获得感”成色更足

江山就是人民,人民就是江山。柳林县始终践行以人民为中心的发展思想,将财政支出的85%以上用于民生领域,倾力办好一批群众急难愁盼的实事,社会事业全面进步,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

城市功能品质显著提升,明清街保护更新一期工程、火车南站、东辉大剧院、清河公园、过街天桥等一批标志性市政工程相继完工,城市韵味更加浓厚。“黄河一号”旅游公路57.8公里全线通车,新建、改建、扩建县乡公路162.4公里,柳林至太原、北京复兴号动车组开通运营,标志着柳林正式迈入“动车时代”,区位优势凸显。

居住条件持续改善。完成400套保障性住房主体工程,启动600套新项目建设,改造老旧小区11个、老旧燃气管网25.8公里,就业这个最大的民生保障有力,五年新增城镇就业2.24万人,转移农村劳动力就业11.13万人。

教育事业实现跨越发展。撤并学校38所,新建、改扩建寄宿制学校10所、幼儿园8所,上海实验小学、鑫飞初级中学等一批新校建成投用,教育资源布局更趋合理。教育质量实现跨越式提升,高考本科达线率由2021年的32%大幅提升至2025年的52%,重点院校达线人数逐年增加,新高考平稳开局,中考高分段人数喜人,承载着无数家庭希望的学子们从这里走向更广阔的天地。

医疗卫生服务能力不断增强,县人民医院完成搬迁投用,县中医院改扩建项目即将竣工,完成乡镇卫生院标准化建设,群众看病就医更加便捷。养老、托育、残疾人保障等服务体系日益健全,护理型敬老院、区域性养老中心、社区养老服务工程、公办托育中心、残疾人康复中心、殡仪馆等一批重大民生工程建成投用,低保、五保、特困等救助保障水平保持全市最高,民生底线兜牢扎紧。

文化事业繁荣发展,社会大局和谐稳定。创作了话剧《马莲花》、实景剧《再回于家沟》、电影《柳林的故事》等一批彰显地方特色的文艺精品,丰富了群众精神文化生活。“平安柳林”建设扎实推进,安全生产事故起数和死亡人数持续下降,本质安全水平提升,成功入选“全省双拥模范县城”,社会大局和谐稳定,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 坚持作风为基

### 政府建设展现新气象

### 治理效能“软实力”显著增强

打铁必须自身硬,作风建设永远在路上。柳林县持之以恒加强政府自身建设,努力打造人民满意的服务型政府。始终把政治建设摆在首位,认真开展党内集中学习教育,纵深推进政府系统党风廉政建设,教育引导全县党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保各项工作始终沿着正确方向前进。

法治政府建设迈上新台阶。深入推进依法行政,严格执行县人大及其常委会的决议决定,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督。五年间,共办理人大代表建议452件、政协提案836件,做到了件件有回音、事事有着落。柳林县荣获“全省法治政府建设示范县”称号,法治成为柳林发展核心竞争力的重要标志。

政务服务效能实现新提升。县政务大厅完成搬迁并投入使用,审批事项全程网办率达到81%,让数据多跑路、群众少跑腿。“12345”市民热线“接诉即办”机制高效运行,企业和群众的诉求得到及时响应和解决,营商环境和政府公信力持续优化。

五年发展,成之惟艰;五年耕耘,收获满满。回顾“十四五”,柳林县在县委的坚强领导下,克难奋进、砥砺前行,以煤为基、多元支撑的产业格局加速构建;守望相助、众志成城,以干部担当尽责守护了群众生命健康;对标先进、优化服务,极大激发了市场活力和社会创造力。特别是始终聚焦民生关切,办成了一批打基础、利长远的大事要事,办好了许多暖人心、解民忧的实事小事,这些必将在柳林发展史上留下浓墨重彩的一页!

征程万里风正劲,重任千钧再出发。站在新的历史起点,柳林县将汲取“十四五”奋斗历程的智慧和力量,继续保持战略定力,坚定发展信心,锐意进取,埋头苦干,奋力谱写全面建设美丽幸福柳林的崭新篇章!



图为秋天的黄河一号公路柳林段。李改香/摄