

# 为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

## ——“十五五”规划纲要编制记

“通过！”

2026年3月12日下午，人民大会堂。

十四届全国人大四次会议表决通过关于国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要的决议。

从党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，到十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要，党的主张通过法定程序转化为国家意志，成为党中央团结带领亿万人民乘势而上、全面建设社会主义现代化国家新征程上的行动纲领。

巨笔如椽，中国式现代化新的篇章开始书写——

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、踔厉奋发，一张蓝图绘到底，必将为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创中国式现代化崭新局面。

### 领航舵 擘画宏伟蓝图

7万余字、18篇、62章——翻开《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，未来五年中国高质量发展的全景图跃然纸上。

“中国向2035年宏伟目标迈出关键一步。”海外观察人士这样评价。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“十五五”规划，是基本实现社会主义现代化进程中承前启后的五年规划。

习近平总书记深刻指出：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

新的关键一程，面对世界之变、时代之变、历史之变，如何在识变应变中把宏大的事业持续推向前进？如何用好五年规划制度优势，为实现社会主义现代化阶段性目标筑牢坚实基础？

以习近平总书记为核心的党中央深刻把握历史发展规律，科学审视发展道路上的时与势、危与机，为“十五五”时期中国号巨轮领航舵。

习近平总书记高度重视“十五五”规划的编制工作，亲自担任党的二十届四中全会文件起草组组长。从规划编制到规划纲要，习近平总书记亲自谋划、亲自指导，作出重要部署指示，指导研究重大问题。

党的二十届四中全会后，按照党中央要求，国务院组建“十五五”规划纲要编制工作领导小组和起草小组，在前期大量工作的基础上，全面对标对表党中央规划建议精神，主要量化“十五五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，起草形成“十五五”规划纲要草案。纲要草案全面贯彻“十五五”规划建议精神，把规划建议明确的大方向大战略，转化为未来发展的目标指标、重大任务举措和重大工程项目，为抓住机遇、应对挑战勾勒了清晰的路径安排。

这是凝心聚力、接续奋斗的指南——

“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。”习近平总书记深刻指出。

从第一个五年计划到第十四个五年规划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。锚定长远战略目标，围绕各阶段突出问题进行战略布局，一代又一代人接续奋斗，走出人类历史上最宏阔的现代化进程，创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。

强国建设、民族复兴新征程上，我国通过“十四五”“十五五”“十六五”3个五年的努力，到2035年基本实现社会主义现代化，实现“两步走”战略安排的第一步。“十五五”，正是承前启后的关键五年。

面向“十五五”，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势，破除瓶颈制约，补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

这是因时顺势、于变局中开新局战略部署——

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

习近平总书记一系列重要讲话、重要指示，为做好“十五五”规划纲要编制工作提供根本遵循。

与“十四五”规划一脉相承，“十五五”规划继续把推动高质量发展确定为经济社会发展的主题。

聚焦中心任务，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，强化发展意识，坚持以推动高质量发展为主题，在壮大新质生产力、建设现代化产业体系等方面取得更大突破，推

动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

注重全局思维，准确把握“十五五”发展所处的历史方位，准确把握国内国际两个大局，保持战略定力，充分估计可能的外部冲击，做好应对准备，牢牢掌握发展主动权。

强化民生导向，坚持人民至上，聚焦各方面关切谋划政策举措，奔着解决问题去，让群众和企业可感可及。全体人民共同富裕迈出坚实步伐，是指导“十五五”时期经济社会发展一个总体性要求。

胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹。“十五五”规划纲要为不断增强我国发展的确定性和可持续性筑牢致远的实践基础。

这是把握历史规律，充分发挥制度优势的生动实践——

在“十五五”规划建议和规划纲要的编制过程中，习近平总书记把我们党对中长期发展规划的规律性认识提升到新的高度。

全面阐释制定和实施五年规划的重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。

深刻总结长期实践中创造积累的丰富经验：坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。

坚持问题导向，聚焦突出问题，“十五五”规划纲要编制坚持创新思路、务求实效，谋划提出务实管用的发展载体和工作抓手。

培育壮大高质量发展新动能，围绕成长性强、牵引性强的领域打造一批新产业赛道；坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘强大国内市场的潜力；通过全面深化改革释放发展动力和活力，围绕重点领域和关键环节深入研究改革举措；主动开展对外经贸格局的战略调整，推出更多自主开放、单边开放措施；统筹发展和安全，防范重点领域风险，确保社会大局稳定。

### 凝聚共识 广聚众智民意

编制规划纲要，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，“中国之治”展现蓬勃的生命力。

把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，是规划编制最鲜明的特点。

“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”习近平总书记曾强调。

如何贯彻落实好党的二十届四中全会精神，将党的主张转化为国家意志和亿万人民的行动，事关现代化建设全局，习近平总书记高度重视。

2025年11月，党的二十届四中全会后首次考察，习近平总书记启程南下，奔赴海南、广东考察。

此行，习近平总书记深刻指出：“学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。”他十分关心各地“十五五”规划编制工作，叮嘱作为经济大省和发达地区的广东“要有高站位、大格局”“引导广大干部群众切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来”。

2025年12月召开的中央经济工作会议上，针对国家和地方“十五五”规划及专项规划编制，习近平总书记提出明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在，没有水分的增长，推动高质量、可持续发展。”

殷殷嘱托、谆谆教诲，习近平总书记为各地各部门贯彻落实好党的二十届四中全会精神指明前进方向，提供根本遵循。

2025年10月24日，党的二十届四中全会闭幕次日，国务院“十五五”规划纲要编制工作领导小组会议召开，强调深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，在纲要草案编制中全面落实贯彻。

深耕细作，科学论证。聚焦“十五五”发展的重点领域和难点问题，组织高水平研究机构形成近200份支撑报告，为“十五五”时期主要目标指标、重点任务举措认真研究、深入测算。组织各地区、各部门系统谋划重大项目，对项目必要性可行性进行多轮论证。

调查研究，广聚民智。召开50多场座谈会听取民营企业、专家学者、一线工作者和各地各部门建议，赴东西部和东北典型地区实地调研40余次，组织专家委员会咨询论证，面向社会开展网络问计求策，充分听取灵活就业人员、青年、农民工、残疾人等重点群体以及企业意见建议，分类汇总总计近7万条高质量建言，逐条分析、研究采纳，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到“十五五”规划纲要编制中来。

2026年1月19日、1月26日、2月2日，国务院先后召开专家、企业家和教科文卫等领域代表座谈会，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表座谈会，以及省市县乡四级政府负责同志

代表座谈会，听取对“十五五”规划纲要草案征求意见稿的意见建议，为推动经济社会发展高质量发展汇聚更多智慧和力量。

2月6日，国务院第十次全体会议讨论“十五五”规划纲要草案稿。会议部署进一步加强年度工作和五年规划的衔接，将中长期目标任务落实到年度工作部署中。强调注重整体规划和重点突破相结合，围绕规划纲要高质量编制各领域专项规划，深入谋划实施一批重大举措、重大项目，特别是要在发展新质生产力、做强国内大循环、促进居民增收等方面取得更大突破。

2月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，讨论国务院拟提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案稿。

会议要求，在“十五五”规划纲要草案提交十四届全国人大四次会议审查和全国政协十四届四次会议讨论过程中，要发扬民主、集思广益，广泛凝聚共识。

3月5日上午，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，国家发展规划法草案同时提请大会审议。

当天下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记强调：“规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

认真思考、热烈讨论。在共商国是的民主殿堂上，一份份真知灼见，代表着最广大人民群众的心声，汇集到旁听会议的国务院有关部门工作人员手中。

大会闭幕前夕，根据代表委员在审查讨论中提出的意见，起草组对“十五五”规划纲要草案作出48处修改。

3月10日，一份来自国家发展改革委办公厅的感谢信，送达全国人大代表、重庆谢家湾学校党委书记刘希娅手中。此前，她提出的建议已被采纳，在规划纲要第三十八章第二节中，明确增加了“有序推进小班化教学”。

“非常惊喜和振奋，对我而言是一份珍贵的激励。相信小班化教学让孩子们的学习生态更加健康，我也会继续把人民的话带到北京，再把这里的答案带回人民中去。”刘希娅代表说。

从广泛征求民意到逐条研究吸纳，从基层调研座谈到全国两会审查讨论，规划编制全过程清晰呈现了党的领导、人民当家作主、依法治国三者有机统一的实践逻辑。这是中国特色社会主义制度的鲜明品格，是中国特色社会主义制度优势的生动体现。

### 乘势而上 续写时代新篇

3月5日下午，在参加江苏代表团审议时，习近平总书记深刻阐释：“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。”

20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目……通过“十五五”规划纲要，大国现代化宏图愿景落实落地为一个可感可知的“国家大事”和“关键小事”，转化为切实可行的路线图和施工图。

聚焦关键环节和重大任务持续发力——

“十五五”开局之年，习近平总书记首次考察来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况；中央政治局首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

两个“首次”，凸显建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强的紧迫性。

“十五五”规划纲要中，“建设现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强 引领发展新质生产力”“深入推进数字中国建设 提升数智化发展水平”三篇作出针对性的战略部署。

全国两会期间，无论是参加人大代表团审议还是参加政协联组会，习近平总书记对这一系列关键任务都作出重要指示。

谈实体经济，“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”

谈新质生产力，“现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

谈科技创新，“现在我们更多要解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

……

夯实基础、全面发力，“十五五”规划纲要精准把握经济社会发展重点难点问题，谋划部署一系列重大战略任务。

全社会研发经费投入年均增长7%以上，到2030年数字经济核心产业增加值占GDP比重提升至12.5%；布局新产业新赛道培育发展，前瞻布局量子科技、可控核聚变等前沿科技攻关，全面实施“人工智能+”行动……聚焦建设现代化产业体系、高水平科技自立自强，“十五五”规划纲要勾勒清晰路线图；

建设强大国内市场，加快构建高水平社会主义市场经济体制，扩大高水平对外开放……一系列战略部署着眼惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，加快构建新发展格局；

更好统筹发展和安全，从加强国家安全体系和能力建设、保障国家经济安全、提高公共安全治理水平、完善社会治理体系等方面推进国家安全体系和能力现代化；

……

注重前瞻布局，坚持脚踏实地，系统战略布局，在谋定长远中塑造引领未来的发展新优势。

彰显人民至上价值取向——

3月6日，习近平总书记在参加政协联组会时道出深层次考量：“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”

鼓励地方“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”，强调“线下的卫健基础依然要夯实”“要高度重视农村精神文明，抓教育，抓移风易俗，抓文化建设”……全国两会期间，聚焦人民群众关切，习近平总书记作出重要指示。

五年规划，是“国事”也是“家事”。

劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年，养老机构护理型床位占比提高到73%，人均预期寿命提高到80岁……“十五五”规划纲要设定的20项指标中，民生指标占比超过三分之一，覆盖就业、收入、教育、健康、养老、托育等人民群众急难愁盼的关键领域。

建设生育友好型社会、办好人民满意的教育、加快建设健康中国，积极应对人口老龄化；实施稳岗扩容提质行动、城乡居民增收计划、社会关爱服务提升……从促进人口高质量发展，到扎实推进全体人民共同富裕，一揽子务实举措举国上下高质量发展中保障和改善民生，引导民生保障从“有”向“优”不断升级。

强化规划纲要落地实施——

3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过国家发展规划法。作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的战略导向作用提供有力法治保障。

规划的生命在于执行。

“十五五”规划纲要专章部署健全规划实施全周期推进机制，强调实施国家发展规划法，健全统一规划体系，充分调动全社会积极性主动性创造性，有力有序推进各项任务实施，确保党中央决策部署落到实处。

当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育，习近平总书记叮嘱：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”“落实”立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，引导广大党员领导干部踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。

蓝图绘就，亿万人民正焕发前所未有的历史主动精神、历史创造精神，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，向着基本实现社会主义现代化宏伟目标奋勇前进。

新华社北京3月30日电



3月29日，农民在广西玉林市兴业县石南镇马塘村田间劳作（无人拍照）。随着气温回暖，各地农民抢抓农时，在希望的田野上勾勒生机勃勃的春耕画卷。

新华社发 刘峥 摄

## 吕梁市现代农业发展服务中心赴离石区专项督导农机购置与报废更新补贴工作

近日，市现代农业发展服务中心副主任任晓军和农机装备科相关人员，赴离石区现代农业发展服务中心，就农机购置与报废更新补贴政策落实情况开展专项督导。督导组一行听取了离石区关于工作人员配备、补贴资金兑付进度及财政惠民惠农“一卡通”系统运行情况的汇报。针对当前工作中存在的短板与问题，督导组提出四点明确要求：

1. 优化服务流程，强化政策落地。要严格对标中央、省、市政策要求，进一步简化资金兑付流程，增加结算批次，全面推行补贴办理全流程线上化，切实提升办理便利度，确保补贴资金及时足额兑付到位。
2. 严守监管关口，规范资金管理。必须严把审核、核录、公示、兑付各个环节，坚决堵塞漏洞，严厉打击虚报冒领、套取补贴资金等违规行为，切实保障资金安全高效运行。
3. 紧盯时间节点，加快办理进度。要聚焦春耕生产需求，大力治理资金兑付滞后问题。特别是针对2024年12月31日前未兑付的严重超时申请，要按照省级要求，逐一联系购机者，限时核验机具并做好记录；对经公告后仍不配合核验的申请，按规定予以作废，确保存量问题限期清零。
4. 健全防控机制，提升服务效能。要进一步完善监管体系，强化全过程监督，同步抓好政策宣传与业务培训，筑牢风险防线，不断提升服务水平。

离石区现代农业发展服务中心表示，将以此次督导为契机，严格落实整改要求，查漏补缺，倒排工期，全力推进农机购置与报废更新补贴工作落到实处。

## 吕梁市残疾人联合会关于公布“纠治残疾人残疾等级评定不精准问题”线索举报渠道的公告

为全面贯彻落实中央、省和市纪委监委深化整治群众身边不正之风和腐败问题工作部署，深入贯彻落实省残联、省卫生健康委关于开展残疾人残疾等级评定不精准问题纠治工作的相关要求，切实维护残疾人合法权益，现面向社会公开征集相关问题线索。具体公告如下：

- 一、征集时间  
自公告发布之日起至2026年9月15日。
- 二、征集范围  
(一)在评定、审核审批过程中违规干预、未履行规定审批程序，或利用职务便利提高、降低甚至虚构残疾等级等行为，为不符合条件的申请人违规办理残疾等级评定。  
(二)违规办证、收取办证“手续费”、操纵评定结果以及在残疾评定工作中有权钱交易、徇私舞弊等行为。  
(三)虚假出具评定报告、违规出具较高等级评定报告，甚至篡改、伪造医疗记录，为申请人量身定制虚假评定结论、擅自调整残疾等级。  
(四)申请人通过伪造材料、隐瞒实际情况、虚构残疾成因、伪装残疾状况或借用他人残疾证明材料，在劣质机构获取虚构诊断证明，或通过贿赂公职人员等不正当手段打通残疾评定环节等方式骗取残疾等级资格、获取惠残待遇及衍生权益。

- 三、不予受理范围  
(一)反映内容不属于评残办证范围的。  
(二)没有明确的反映对象(姓名、身份证号码或残疾证号码、户籍地址)或诉求的。  
(三)正在或已经履行行政复议、行政诉讼、信访等程序的。  
(四)举报电话受理时间  
国家法定工作日上午8:30—12:00，下午14:30—17:30。
- 五、监督举报须知  
(一)举报人应如实提供相关线索和证据，包括被举报对象、事件发生时间、地点、具体问题描述等，以便调查核实。  
(二)鼓励实名举报，我们将严格保护举报人信息，对举报人身份及举报内容予以严格保密。如举报人不愿公开身份，我们将尊重其意愿。  
(三)对于捏造事实、诬告陷害他人的，将依法追究法律责任。

附件：全市纠治残疾人残疾等级评定不精准问题专项整治监督举报方式

吕梁市残疾人联合会  
2026年3月31日

### 全市纠治残疾人残疾等级评定不精准问题专项整治监督举报方式

序号	单位	举报邮箱	举报电话
1	吕梁市残疾人联合会	llsclzjk@163.com	0358-8225105
2	离石区残疾人联合会	lsc18221156@163.com	0358-8221156
3	汾阳市残疾人联合会	fysclxjg@163.com	0358-2100400
4	孝义市残疾人联合会	sxxycl7831682@163.com	0358-7831682
5	交城县残疾人联合会	jxccl123@163.com	0358-3551036
6	文水县残疾人联合会	sxllwscl2022@163.com	0358-3023302
7	交口县残疾人联合会	lljkc15423037@163.com	0358-5425606
8	石楼县残疾人联合会	3435454902@qq.com	13753392062
9	中阳县残疾人联合会	zyxcjr1hbhgs@163.com	0358-5300543
10	柳林县残疾人联合会	liulinxiancanlian@163.com	0358-4023349
11	方山县残疾人联合会	fsc1123123@163.com	0358-6023273
12	岚县残疾人联合会	lxc1824@163.com	0358-6798099
13	兴县残疾人联合会	xxcjr1hh@163.com	0358-6466206
14	临县残疾人联合会	lxc1bgs@163.com	0358-4466818

## 亚沙会火炬传递活动在三亚举行

新华社三亚3月30日电(记者 刘博 许雨深)第六届亚洲沙滩运动会火炬传递活动30日在三亚举行。74名火炬手接力奔跑，串联起约10.5公里的三亚湾沿线景观。

本次火炬传递活动以“传递友谊 相约三亚”为主题，设有火种采集、起跑仪式和收火仪式三个环节。当天7时30分，火种采集仪式在天涯海角游览区的第十一届亚运会南端点火炬台举行。

首棒火炬手、奥运冠军吕雅妮表示，在沙滩上举着火种奔跑，身边就是大海，这样的体验十分特别，也让她对即将到来的亚沙会充满期待。

本次火炬传递路线融合沙滩、公路和海上三种形式，途经三亚湾海虹广场、三亚摄影基地等竞赛场馆，最终在鹿回头风景区完成收火。

“虽然曾参加过多次奥运会，但这是首次参与火炬传递，还能成为最后一棒火炬手，我觉得特别幸运、特别荣幸。”冬奥冠军齐广璞表示，自己最期待亚沙会沙滩排球比赛，希望亚洲健儿们在参赛之余，深入感受三亚的城市魅力。

第六届亚洲沙滩运动会将于4月22日至30日在海南三亚举行，共设14个大项、15个分项、62个小项，将产生62枚金牌。