

# 基层减负 严控“一票否决”

## “一票否决”在基层被滥用

近年来,“一票否决”在基层出现滥用现象:除了中央明确实行的人口和计划生育、社会治安综合治理、环境保护和节能减排、安全生产和重大安全生产事故风险、党风廉政建设等项目外,不少地方还加入了教育科研、物价涨幅、城镇建设、税费征收、招商引资等诸多事项,几乎涵盖了社会生活的方方面面。

江苏北部某县一名基层干部告诉记者,最多的时候他们“头顶”17项“一票否决”事项。

在安徽中部某市,一区区政府将“治理住宅区油烟”纳入“一票否决”项目;在一些地方,报刊征订、档案管理等工作也要接受“一票否决”。江苏北部某县一乡镇干部告诉记者,当地信访和城建工作都

纳入了“一票否决”,去年镇上有一户因合同纠纷去省里上访,“结果既当作信访问题,又作为城建问题,年底考核背了两项‘一票否决’,一年白干。”

此外,还有不少变形的“一票否决”考核压在基层干部身上。安徽一乡镇党委书记告诉记者,去年一年,他至少签了20份责任状,“多到自己都记不清”,不少责任状都明确表明与升迁、评优评奖等挂钩,实际上是“一票否决”的延伸。

还有一些地方规定,“一票否决”不得直接出现,应根据领导批示、大会发言圈定当年考核事项。但一些受访干部告诉记者,“完不成全员扣奖金”“不达标全部下岗”等,是一些地方领导大会小会的口头禅。

## “一票否决”被滥用易造成形式主义

“一票否决”为何在基层被滥用?记者采访发现,一些“一票否决”的考核设置,罔顾工作实际,多年一成不变。一位基层计生干部表示,在放开单独二胎的今天,“计划生育一票否决制”在很多地方依旧沿用老的考核体系。如在育龄妇女自愿上环、结扎等新规定下,仍将上环率、结扎率作为考核项,引起群众不满。

还有地方无视地区经济

社会发展差异,“一刀切”地设置“一票否决”项目。记者采访发现,有偏远山区贫困县出台招商引资“一票否决”,要求全员外出拉项目。

“一票否决”的滥用在实际工作中造成了不少形式主义。一名村干部告诉记者,为了迎接村容村貌的年终考核,他们连夜上街“地毯式”捡垃圾,一些地方在接受评估检查时甚至弄虚作假、蒙混过关。

中共中央办公厅近日印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,决定将2019年作为基层减负年,其中提出严格控制“一票否决”事项,不能动辄签“责任状”,变相向地方和基层推卸责任。

通知在各地干部群众中引起热烈反响。目前,安徽、四川、湖北、浙江等多地已出台文件,要求严控“一票否决”事项。

“一票否决”作为干部考核制度,突出政府在特定时期的重点工作,在实践中起到了不少积极作用。此次基层减负为何严控“一票否决”?记者日前在安徽、江苏等地采访了解到,有些地方滥用“一票否决”,设置数量众多指标让基层干部不堪重负。



○△□◇☆



○△□◇☆

## 今年退休人员基本养老金提高5%

人力资源社会保障部

人社部网站20日上午发布《人力资源社会保障部财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》(下称《通知》),其中明确,从2019年1月1日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平,总体调整水平按照2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定。

这已是国家自2005年以来连续第15年调整企业退休人员的基本养老金,也是继2016年以来连续第4年同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平,预计将有1.18亿名退休人员受益。

《通知》还明确调整范围,即2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的退休人员。

人社部强调,基本养老金调整水平的确定,需要重点考虑两方面因素:一是经济增长对退休人员基本生活的影响,主要是职工平均工资增长、物价上涨情况;二是养老保险基金可承受、制度可持续。

一方面,经过多年的改革开放,我国经济发展进入新常态,已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,经济增速放缓。另一方面,由于我国老年人口规模大、人口老龄化速度快,领取基本养老金的退休人员数不断增加,缴费人数与领取待遇人数的抚养比不断下降,养老负担越来越重,同时,国家明确下调城镇职工基本养老保险缴费比例,养老保险基金收支压力进一步增大。

人社部表示,这样的情况下,国务院决定,2019年总体调整比

例与2018年持平,既能体现广大退休人员适当分享经济社会发展成果,又充分考虑退休人员长远权益,有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感,更有保障、也更可持续。

在调整办法上,人社部表示,今年将继续坚持“并轨”原则,企业和机关事业单位统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的“三结合”调整办法。其中,定额调整指同一地区各类退休人员统一增加相同额度的养老金,体现社会公平;挂钩调整指增加的养老金与个人缴费年限、养老金水平挂钩,体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制,使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金;适当倾斜体现重点关怀,主要是对高龄退休人员等群体予以照顾。

不过人社部也强调,由于各地经济发展水平、退休人员基本情况等不尽一致,地区之间的具体调整办法会存在一定差异。具体到“5%左右”的调整比例,这是企业和机关事业单位全部退休人员待遇调整的总体人均水平,并不是企业和机关事业单位退休人员分别以各自人均养老金水平为基数,都按照5%的比例调整。由于缴费年限和养老金水平不同等原因,退休人员实

际增加的养老金绝对额是不同的,对对应到占个人养老金的比例也是不同的。

从时间进度上,各地要在2019年5月31日前,结合本地区实际,制定具体实施方案,并报送人社部和财政部。但对退休人员而言,无论各地在何时开始组织发放,都将从2019年1月1日起补发。

值得注意的是,《通知》明确,对自行提高调整水平、突破调整政策、存在违规一次性补缴或提前退休行为的地区,将予以批评问责,并相应扣减中央财政补助资金。人社部表示,这一政策主要是为了严肃工作纪律,加强对地方监管,确保养老保险基金中央调剂制度顺利实施,并不会因此影响退休人员个体的调整水平,也不会因此影响基本养老金的按时足额发放。

2018年5月30日,国务院发布《关于建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度的通知》,决定建立养老保险基金中央调剂制度,自2018年7月1日起实施。其中,明确提出了“统一政策”的基本原则,强调国家统一制定职工基本养老保险政策,逐步统一缴费比例、缴费基数核定办法、待遇计发和调整办法等。

据新华网

## 以更科学考核真正为基层干部减负

国家行政学院教授竹立家认为,“一票否决”滥用的原因,是上级部门不愿动脑筋思考更符合实际的考核方式,推卸责任,转移压力风险。南华大学经济管理与法学院副教授欧阳爱辉说,“一票否决”层层加码的根源,在于一些地方依法行政思想未能真正全面贯彻,科学的基层政绩评价体系 and 指标没能有效构建,加上个别部门存在急功近利追求政绩的心态。

今年1月底,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进基层整合审批服务执法力量的实施意见》,提出除中央和省级党委明确要求外,各部门不得以任何形式对乡镇和街道设置“一票否决”事项。

今年以来,多地积极为基层减负。记者不完全统计,已有超过7个省市出台文件,清

理“一票否决”事项。安徽、四川等省份明确提出,凡是中央未规定或未经省委、省政府批准的“一票否决”事项一律取消;杭州、武汉等地市明确,严禁擅自对乡镇设置“一票否决”事项。

竹立家认为,当务之急是做好“一票否决”的持续规范清理,强化“一票否决”在政绩考核中应有的震慑威力和激励效果,并建立起退出机制,当“一票否决”并未推动实际工作开展时,需对这一措施的实施效果做出合理评估,对于一些不合时宜的“一票否决”事项及时清理。

华东政法大学政治学与公共管理学院教授任勇建议,应探索多种激励手段和考核制度,切实做到考核重日常、考评看民意、考用比实绩,在基层减负年真正给基层干部减负。

据新华社

○△□◇☆

## 我省为人力资源服务业发展送“大礼包”

3月18日,省委组织部、省人社厅、省发改委、省财政厅等部门联合印发《山西省人力资源服务业发展行动计划》,从补助、税收优惠、贷款扶持等方面,为人力资源服务业发展送上实实在在的“大礼包”。

按照我省的近期目标任务,到2020年,全省各类人力资源服务机构将达10000家左右,行业从业人员达到100000人左右,领军人才达到200人。

我省将把人力资源服务业高层次人才纳入本省有关人才计划和人才引进项目。省会太原要把“中国太原人力资源服务产业园”建设成有规模、有辐射力、有影响力的国家级人力资源服务产业园。我省将把人力资源服务园区纳入省级创业孵化基地

和省级创业示范园区推荐评选范围,对认定为省级人力资源服务创业孵化示范基地或者创业示范园区的,按规定从省级就业资金中给予补助。同时,进一步加大对人力资源服务小型微利企业的税收优惠。

鼓励各类社会资本以独资、合资、收购、参股、联营等多种方式进入人力资源服务领域。对合伙经营与组织起来创办人力资源服务机构且符合我省创业担保贷款政策的,可申请创业担保贷款。鼓励人力资源服务企业开发高校毕业生见习岗位,符合条件的可申请享受见习补贴。人力资源服务企业向各类劳动者提供职业介绍等服务的,按规定享受各项就业创业补贴扶持政策。(杨晶)

据《山西晚报》

## 山西:非法行医责任人“一处违法、处处受限”

今年起,山西将重点推进打击非法行医诚信体系建设,运用信息公示、信息共享、信息约束等手段,使违法主体和相关责任人“一处违法、处处受限”。

记者从山西省卫生健康委员会了解到,根据违法严重程度不同,违法主体和相关责任人或被处以评优评先“一票否决”、行政审批受限等举措。

此外,今年山西还将结合联合整治保健市场乱象百日行动、医疗乱象专项整治行动,利用新闻媒体广泛宣

传发动,营造全社会广泛支持和广大群众积极参与的良好氛围,巩固对非法行医为人人喊打的高压态势。进一步全面排查,以案件线索作为突破口,集中力量查办一批案件、处理一批违法机构和人员,营造集中查处和打击的声势,确保打击非法行医工作取得长久实效。推动和完善相关部门及多地区联合的监管机制,将专项整治与日常监管紧密结合,进一步规范市场秩序,保障群众身体健康和生命安全。

据新华网