

山西承诺制改革试点取得重大突破

全承诺 无审批 拿地即可开工

“全承诺、无审批、拿地即开工”，山西承诺制改革试点取得重大突破……6月11日，省政府新闻办召开新闻发布会，省发改委主任姜四清对《山西省深化企业投资项目承诺制改革行动方案》(以下简称《方案》)进行了全文解读。

姜四清介绍，《方案》是省委省政府创新提出的全面系统的改革思路，可以概括为“1234”，即：聚焦一个目标、把握两个关键、推动三方分责、加快四个转变，积极构建以企业信用承诺为核心的企业投资管理新模式。

今后，山西将以群众立场、群众观念为出发点，以企业为中心，以落实企业投资主体地位为目标，着力破解企业投资项目报建审批事项多、耗时长、落地难等问题。强调以增强企业获得感为导向，以提升改革实效为重点，提高政府服务水平，强化信用有效约束，努力打造全国一流的投资环境；提出了省级以上开发区纳入年度计划的建设用地政府统一服务事项完成率100%，承诺制方式办理率达到100%，全省政务一张网并联办理、信息共享程度100%等“三个百分之百”的量化目标，确保改革任务可考核可问效；以企业关心的突出问题为切入点，在拓展改革事项范围、加大开发区改革力度、提升办理效率等方面，明确了十项重点任务；提出加强组织领导、制度支撑、督促检查、指导培训、考核评估等五项保障措施；把开发区内企业关注度高的施工许可证核发、工业项目建设工程规划许可证列入企业承诺事项，一般工业项目能够实现“全承诺、无审批、拿地即可开工”。

姜四清表示，《方案》是我省持续领跑全国企业投资管理制度改革的施工图。

相关

全省企业投资项目承诺制改革取得了哪些成效？

料”，现在一纸承诺就能解决。

问：从开发区试点到全省域推行，山西开展全省域企业投资项目承诺制改革两年多来，都取得了哪些成效呢？

答：一是市场主体获得感明显增强。过去，“编报评批”耗费了企业大量的时间成本和费用成本。改革后，我们对原有的28项报建审批事项进行了深度调整，企业自行办理事项压减到最多6项，缩减约80%，项目从立项到开工时间平均缩短一半以上，大大减轻了企业负担。这里我举一个例子，晋中开发区北方功能食品产业园项目，通过试行承诺制，立项开工时间缩短到一个月以内，为企业节省了一亿多元的成本。

二是为全国“放管服”改革创造了经验。去年，我省企业投资项目承诺制改革获得国务院通报表扬。今年，又被列入国家层面在改革发展稳定中攻坚克难的典型案列，改革中探索的区域评估、告知承诺、取消施工图审查等举措被国务院《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》充分吸收并在全中国推行。

三是改革立法迈出了重要步伐。在总结两年实践经验的基础上，省人大积极推动出台了《山西省推进企业投资项目承诺制规定》，这是全国首部保障承诺制改革的地方性法规，是全省首部经济类

创制性法规，对实践中的成熟做法以法律条款的形式予以固化，有利于引领和保障改革持续深化，也有利于打消企业和基层“不敢改”的思想顾虑。

问：山西开展企业投资项目承诺制改革已有两年多，那么今年出台的《方案》，比较往年的方案，主要亮点是什么？

答：按照省委省政府持续领跑全国企业投资管理制度改革的要求，今年的《方案》与过去相比，有三方面的重大变化：

一是开发区项目开工办理取得重大突破。今年，我们在开发区，把企业关注度高的施工许可证核发、工业项目建设工程规划许可证列入企业承诺事项，一般工业项目能够实现“全承诺、无审批、拿地即可开工”，改革力度达到了全国一流。

二是关键改革事项取得重大突破。《方案》取消施工图审查，新增部分环评、部分能评、施工许可证核发（开发区）、工程规划许可证核发（开发区）等4项企业承诺事项，这些都是企业长期关注的“痛点堵点”，改革后企业承诺即拿批复。

三是强化政府靠前服务上取得重大突破。今年，我们在去年10项政府统一服务基础上，新增区域环评、区域能评等4项，这样一来，原有报建审批的14项事项，全部由部门在土地出让前完成，企业无需自行办理。

（陈一彬）

山西首创职业农民生产技能评价标准

今后，职业农民将“持证上岗、增值取酬”

山西为何制定生产技能标准

乡村振兴关键在人。对照实施乡村振兴战略的要求，我省迫切需要培养造就一大批高素质的农业技能人才。

对此，省农业农村厅先后组织30多位现代农业产业技术体系专家，深入山西各产业大县实地调研，在此过程中，结合全省农业发展实际和农民技能培训实践，编制形成了玉米、小麦、水果、蔬菜、中药材、谷子、燕麦、油菜、牧草、猪、鸡、牛、羊等13个产业（专业）技能考核评价标准初稿。

“13项标准，基本涵盖了农、药、畜等多个产业。”省农业农村厅有关人士介绍，经过多次召开研讨会、专家论证会、意见征询会，反复斟酌、修改完善，并在晋中、长治、运城3个市开展试点的基础上，探索性考核评价4108人，13项《职业农民生产技能要求与评价》地方标准于6月10日正式

在全省发布实施。

新出炉的13项生产技能评价标准中，每个标准都包括基本要求、技能要求、相关知识、评价方法、评价标准、等级确定等内容。基础知识包括专业知识、安全知识和相关法律法规。评价标准分初、中、高三级按生产环节划定工作内容、技能要求和相关知识。考试考核明确了理论、技能考核要点与分值。

“通过考核的农民，一定程度上提高了就业创业能力和竞争力，我们也会给农民颁发合格证。”该人士表示，目前，我省农业劳动生产率仍然偏低，支撑现代农业发展的人才青黄不接，许多农民还不会运用先进的农业技术和生产工具。通过山西首创的职业农民生产技能评价标准，以后的职业农民就再也不仅仅是身份表述，而是变成了职业，同时也是身价！

今后，农民不再是一种身份表述，而将成为一种职业，成为身价的体现。6月17日，省农业农村厅召开新闻通气会，就日前发布的地标标准《全省职业农民生产技能考核评价标准》进行了详细解读。

目前，山西省农业农村厅已编制出玉米、小麦、水果、蔬菜、中药材、谷子、燕麦、油菜、牧草、猪、鸡、牛、羊13项生产技能评价标准，这也意味着，今后无论是养殖或者种植农作物，对农民都有了更高要求，其中的佼佼者，将通过各项技能考核，取得《山西省职业农民技能证》，最终成为职业农民。

标准的实施，对我省农民意味着什么

所谓职业农民，泛指有文化、懂技术、会经营的农村专业人才。

此次发布实施的《标准》，正是以打造全方位的职业农民为抓手。首先，从产业分类上，分级递进，以产业和品种划分标准体系，以生产全过程全周期为主线串接各个生产环节，分初、中、高依次递进构架技能要求和知识点，更精细精准对接指导生产实际。

山西晚报记者看到，初级职业农民中，其生产技能要求相对简单，比如育苗阶段中

取得职业农民合格证，对农民未来发展，有何益处？

省农业农村厅有关负责人表示，山西开展职业农民生产技能考核评价标准制定工作，目的是建立以职业农民为主体的农业技能人才考核评价制度，以评价促农业劳动者职业素质和生产技能全面提升，激励和带动更多农民走出一条技能就业、技能增收、技能成才之路，带动农民全面发展、农业全面升级、农村全面进步。

举例来说：2018年，怀仁市55名中级以上农技人员以技术承包责任形式，分包全市33个园区。按照核定基础产量目标，超产部分四六分成（技术员四、业主六）上不封顶的办法，取得80多万元增值服务报酬，其中取酬上万元的有20多个，最多的达到10万元以上。乡土专家李富贤负责仁丰设施农业园区樱桃的技术指导与生产管理，通过有偿技术服

苗期管理，只需掌握了温度、湿度、光照调节、能炼苗、能防治病虫害即可；而中级职业农民要求则有所提升，仍以育苗阶段中苗期管理为例，中级职业农民需要能针对栽培作物的苗期生育特性确定温、湿度、光照管理措施；能确定炼苗时期和管理措施；能防治苗期病虫害等。

与此同时，根据全省农业产业发展实际和基层需求，动态调整、分批开发、不断完善，形成面向产业、融入产业、服务产业的技

职业农民与普通农民有啥区别？

务，年获取报酬10万元……

“下一步，我们将起草制定《全省职业农民生产技能考核评价实施方案》，组织召开全省会议动员部署，在今年职业农民培育中全面推开考核评价工作。”该人士表示，全省将实施“三晋新农鲲鹏计划”，力争用三年时间，全省持证职业农民达15万人以上，中高级技能持证比例达50%以上，在全国率先建立农业职业技能评价标准与体系，打造一支适应乡村振兴的高素质农业技能人才队伍。今年的重点是实施职业农民持证“221引领行动”，全省培训职业农民5万人，力争考核合格颁证人数达4万人以上，其中初级2万人、中级2万人、高级1000人。

“后续将继续完善标准体系。今年要重

能评价标准体系。

值得一提的是，考核侧重实践，简便易行，采取理论考试和技能操作相结合的方式，侧重实操考核，理论知识和技能操作考核按37进行，总成绩60分以上者合格，符合农民学习特点和技能提升规律；技能操作可现场模拟，便于基层广泛实行。

“我们不仅制定了《山西省职业农民技能证》全省统一式样，还对考核评价合格者颁发《山西省职业农民技能证》，这也是全国首创。”省农业农村厅有关负责人说起改变，不无自豪。

点启动编制干果、食用菌等方面的技能标准，加快形成涵盖我省主要农作物种植品种和畜禽养殖品种的技能评价体系。”该人士表示，下一步将大力度引导各地对持证农民在土地流转、金融信贷等方面优先支持，在专业合作社示范社、示范家庭农场创建中优先扶持，形成有利于技能人才竞相成长的激励机制，进一步激发广大农民学习技能提升技能的热情，全面推开农技人员增值服务合理取酬，支持农技人员进入家庭农场、合作社、农业企业，提供技术增值服务并合理取酬。以兼职取酬、股权期权等多种形式，鼓励农技人员与农业企业、合作社和家庭农场等新型经营主体建立稳定的合作机制。

（赵德伟）