

### 三部门联合印发通知

# 差旅伙食费和市内交通费管理出新规

财政部办公厅、国管局办公室、中直管理局办公室日前联合印发《关于规范差旅伙食费和市内交通费收交管理有关事项的通知》。自8月1日起,中央单位出差人员在接待单位协助安排用餐和用车情况下,须严格按照规定交纳差旅伙食费和交通费,接待单位应当按规定收取出差人员相关费用并及时出具相关票据凭证。

在此前《中央和国家机关差旅费管理办法》等一系列文件基础上,此次通知释放哪些信号?有何新规定?能否有效落实?针对社会关注的问题,记者18日采访了财政部行政政法司有关负责人。

## 约束性新规严格差旅费收交

“制定出台此份通知,是将中央八项规定精神和厉行节约反对浪费要求进一步具体化、制度化、规范化,增强针对性、操作性、可行性的务实举措。”这位负责人说。近年来,财政部不断完善、细化差旅费管理,差旅费制度执行情况总体较好。此前普遍存在的向下转嫁费用、超范围超标准接待以及由此产生的“四风”问题得到有效遏制,但差旅伙食费

和市内交通费收交还存在一些问题。

这位负责人说,为进一步细化差旅伙食费、市内交通费收交的具体规定,增强可操作性和约束力,三部门在广泛征求意见建议的基础上,制定出台了此份通知。

“下一步,我们将持续推进包括差旅费在内的厉行节约反对浪费制度建设,不断完善公务支出制度体系。”这位负责人说。



## 避免开票难、报销繁

差旅伙食费和市内交通费收交管理具有收交频次高、金额小等特点,票据开具、保存工作存在一些难题。新规加强了收交费用票据管理,是否会产生票据开具难、报销手续繁琐等新问题?

对此,这位负责人表示,按照规范管理与简化操作并重的原则,规定接待单位应及时出具行政事业单位资金往来结算票据或税务发票;确实无法出具上述凭证的,可出具其他收款凭证,有效解决一些基层接待单位开具不了行政事业单位资金往来结算票据或税务发票的问题。

此外,规定票据由出差人员个人保存备查,不作为报销依据,在强化个人责任的同时,有效解决财务人员审核难、报销手续繁琐等问题。

“下一步,我们将狠抓落实。”这位负责人表示,未来将进一步加强对新规的宣传和解读;督促各地区各部门指导接待单位按照中央八项规定精神和党政机关公务接待管理有关规定,合理制定收费标准,依规收取费用;督促各地结合本地实际,制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定,力争全国同步规范。

## 出差人员主动交纳

这位负责人表示,同现行中央和国家机关差旅费管理制度相比,此次通知区分多种情况,分类制定了差旅伙食费和市内交通费收交标准,做到标准全覆盖,解决此前交纳标准不够明确的问题。

通知规定,中央单位出差人员出差期间按规定领取伙食补助费。除确因工作需要由接待单位按规定安排的一次工作餐外,用餐费用自行解决。出差人员需接待单位协助安排用餐的,应当提前告知控制标准,并向伙食提供方交纳伙食费。

其中,在单位内部食堂用餐,有对外收费标准的,出差人员按标准交纳;没有对外收费标准的,早餐按照日伙食补助费标准的20%交纳,午餐、晚餐按照日伙食补助费标准的40%交纳。在宾馆、饭店等餐饮服务单位用餐的,按照餐饮服务单位收费标准交纳相关费用。

此外,出差人员出差期间按规定领取市内交通费。接待单位协助提供交通工具并有收费标准的,出差人员按标准交纳,最高不超过日市内交通费标准;没有收费标准的,每人每半天按照日市内交通费标准的50%交纳。

## 接待单位不得拒收

在强调出差人员自行解决相关费用、主动交纳的同时,这位负责人介绍,通知还明确接待单位要按规定收取费用,不得拒收,解决此前接待单位不愿收、不敢收的问题。

这位负责人说,通知还规范了财务管理。明确凭证开具和收取资金账务处理方式,防范风险,解决此前凭证出具和账务处理方式不清晰、不规范的问题。

此外,为统一规范要求,通知要求各地结合实际制定本地区出差人员差旅伙食费和市内交通费收交管理规定,力争全国同步规范。

# “公民同招”“民办摇号”能否缓解校外培训热?

“民办义务教育学校与公办学校同步招生”“报名人数超过招生计划的,实行电脑随机录取”……近日中央出台的相关规定释放了重要信号。幼升小、小升初的培训班还要不要上?“摇号”会不会带来新的不公平?记者在上海、杭州等地进行了走访调查。

## 家长考虑退班,培训机构淡定

近日,《中共中央 国务院关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》印发,明确提出民办义务教育学校招生纳入审批地统一管理,与公办学校同步招生;对报名人数超过招生计划的,实行电脑随机录取。

多位受访者认为,意见出台具有很强的现实针对性,释放了强烈信号:民办学校“牛娃”扎堆的现象将得到缓解,为了择校进民办而让孩子疯狂培训的“鸡血”家长也会适当减少。

“我身边的很多家长,听说民办要摇号了,本来打算暑假让孩子去学奥数的,都推掉了。”杭州西湖区的学生家长陆女士说。“民办摇号了,全家都跟着轻松,孩子确实太累了。”上海家长费先生说,已经给儿子退掉了报的幼升小培训课程,仅保留了游泳

和绘画课,“以后即使再报班,心态也会不一样。”

然而,意见实施细则毕竟还没落地,培训班外接送孩子的队伍排起长龙仍较为普遍。记者暑期走访了上海、杭州的多家培训机构,他们的态度均十分淡定,甚至给出了“泼冷水”的观点:好的民办培训会加大提前招生力度;学校只会拿出部分名额摇号,个别“名校”甚至不参与摇号;还有“转学插班说”,称只要学习够拔尖,就有摇号外的入学机会等。

在上海某知名培训机构,记者正巧赶上了一场“家长讲座”。一位“资深名师”告诉家长,千万不要有“摇号进名校”的侥幸心理。“好学校都有不好的班级,‘摇’进去后就会有分班考,平时也要看成绩,你家孩子拖了学校后腿,还是会把你赶出来,不然办学质量怎么保证……”

## “摇号”入学不应是最终答案

受访家长和教育界人士表示,意见让公众看到了教育改革的决心,但还要在抓落实上下功夫,否则家长很容易被校外培训机构“洗脑”“带节奏”。

受访家长普遍存在几个担心:第一,民办学校会不会提前加大自主招生力度,反倒催生更多“占坑班”,培训机构出现所谓的“排位考”?第二,“摇号”入学如何确保公平?第三,如果辖区内公办学校教学质量较差,而民办学校“摇号”又没摇上,面临调剂,孩子岂不是没有退路?

## 民办学校或将迎来发展分水岭

相关政策显示,我国义务教育阶段的民办学校,是为了满足多元化的教育需求而生,是公办学校的有益补充。然而,不少民办学校在过度依赖生源竞争中逐渐“变了味”。一些“国有民办”,既占了国有资源的优势,又享受民办的收费机制,违背了义务教育阶段优质资源均衡发展的初衷。

专家认为,随着意见发布及后续各地落实细则的出台,民办教育或将迎来发展

“优质资源有限,这是现实。中考择优录取的政策还摆在那里,所以之前的很多政策可能治标不治本。升学竞争压力大的本质没变,孩子该学的总是要学。”杭州学生李明心的妈妈说。

意见发布后,针对学生家长们的疑虑,上海市教委和浙江省教育厅均表示,将认真研究制定相关实施细则,完善义务教育阶段招生制度。同时,缩小校际发展差距,促进义务教育优质均衡发展;继续深化中考改革,通过招考“指挥棒”促进学

的分水岭。

“意见着眼于教育公平和进一步提升基础教育整体的质量。表面上看,对民办学校的招生做了各种限制,但归根结底是希望民办学校不以‘掐尖’为目的,办出特色,补位公办教育资源所不及之处,回归育人本质。”王治华说。

有受访校长认为,一部分教学质量过硬、教育特色鲜明的民办学校在今后依然可以顺利发展,但原本一些除了“鸡血”外

生全面发展。

“摇号入学,不是改革的最终答案。”上海市闵行区马桥复旦万科实验学校校长王治华说,规范民办学校招生,操作上要防止“假同招”“假摇号”等变通行为,防止民办学校变相提前招生、变相考试入学、变相收集简历等,要让“一边喊减负,一边先占坑”的现象彻底成为过去。

华东师范大学教育学部教授吴遵民说,对优质民办学校管理者来说,电脑随机录取后,如何应对生源变化、如何稳定教师队伍,都是必须面对的现实课题。“新政策如果能促进公办、民办学校各归其位,帮助每所学校树立内涵发展意识,那义务教育的整体质量就一定会提高。”

别无特色的民办学校,在失去“掐尖”资本后或将面临较大压力。

上海市杨浦区开鲁新村第二小学校长徐晶等受访专家认为,如果意见中的相关规定执行到位,将斩断校外培训机构与个别民办学校间的灰色利益链,进一步缓解升学焦虑,让家长少一些“功利心”和随大流的“不得已”,为孩子选择更合适的教育。当然,从长远来看,只有让百姓家门口的好学校越来越多,让评价学生的“尺子”更加多元,才是理想的图景。