

增强忧患意识,把握长期大势,抓住主要矛盾,善于化危为机

办好自己的事 下半年这样干

中共中央政治局7月30日召开会议,分析研究当前经济形势,部署下半年经济工作。当前我国经济发展面临新的风险挑战,国内经济下行压力加大,必须增强忧患意识,把握长期大势,抓住主要矛盾,善于化危为机,办好自己的事。下半年经济工作该怎么干?就会议部署的经济工作,记者采访了有关专家。

继续落实落细减税降费政策

中共中央政治局会议提出,财政政策要加力提效,继续落实落细减税降费政策。

北京国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红认为,减税降费是积极财政政策的重要措施之一,面对国内外风险挑战明显增多的复杂局面,应当继续落实落细减税降费政策。

从供给侧看,减税降费能够通过改变商品、服务和要素的相对价格,降低企业的总体经营成本,从而优化资源配置,促进企业自主创新能力和核心竞争力的提高。

从需求侧看,减税降费也有利于稳定总需求。今年我国



实施的深化增值税改革等措施,在为制造业等实体经济降低成本的同时,也降低了最终消费品价格,而个税改革则较大幅度减轻了中低收入者税收负担,从而更好扩大国内需求。

继续落实落细减税降费政策,增加企业和居民获得感,就要以政府的紧日子换百姓的好日子。今年全年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元,需要通过理顺财权与事权的关系,正确界定事权,合理安排财权,释放更多减税降费空间,为激发企业活力创造良好的环境。

全面做好“六稳”

中共中央政治局会议提出,有效应对经贸摩擦,全面做好“六稳”工作。专家认为,面对经贸摩擦,关键在于做好自己的事情,全面做好“六稳”工作。

稳就业要多措并举。“鼓励新经济、新业态的发展,提供更多的就业岗位;创新就业方式,畅通就业信息和渠道,加强再就业培训。”西南财经大学中国金融研究中心研究员刘哲说。

稳金融要推进金融供给侧结构性改革,刘哲说,下半年要加大对制造业和民营经济的中长期融资。

中国社科院世界经济与政治研

究所研究员高凌云认为,稳外贸要积极培育外贸新业态、新模式;要切实落实减税降费政策。同时培育更多的贸易增长点。

稳外资要继续保持对外资的强磁吸力。“要深入推进赋予自贸区更大改革自主权,继续缩短外商投资负面清单,培育国际领先水平的营商环境。”高凌云说。

刘哲表示,稳投资就要深化“放管服”改革。把政策落实到位,让营商环境优化的含金量充分释放。

稳预期重在稳定企业家的市场预期。“一方面,要提升逆周期调节政策的有效性,继续加大减税降费力度,让企业有获得感。另一方面,应消除市场主体不必要的担忧,坚定企业对经济发展和深化改革的信心。”刘哲说。

不将房地产作为短期刺激经济的手段



中共中央政治局会议要求,落实房地产长效机制,不将房地产作为短期刺激经济的手段。专家认为,会议继续明确了房地产调控不会放松,有利于房地产市场的平稳发展。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为,会议给市场发出明确信号:尽管国内经济下行压力加大,但国家不会为了实现短期的经济增长而放弃“房住不炒”的长期定位。房地产市场有其自身的供求变化发展规律,过度的外界干扰很容易导致房地产市场失衡,比如土地供应、住房供应和住房需求失衡,住房价格和居民支付能力失衡,经济增长、财政收入对房地产业产生过度依赖等。“这些失衡,既危害房地产市场持续健康发展,也影响宏观经济平稳运行。”

“今后应通过继续完善基础性住房制度、稳妥实施长效机制,实现住有所居和市场稳定健康的双重目标,让房地产业对宏观经济稳定和可持续发展做出贡献。”刘洪玉说。

中原地产首席分析师张大伟分析认为,关键要处理好住房消费和投资、房地产和经济增长的协调关系。从政策预期看,下一步应加快住房、土地供应、房地产税收、租赁等制度改革,以长效机制引导市场稳预期。

多用改革办法扩大消费

中共中央政治局会议提出,深挖国内需求潜力,拓展扩大最终需求,有效启动农村市场,多用改革办法扩大消费。

“上半年,消费增长对经济增长的贡献率超过60%,消费已经是经济增长的主引擎。多用改革办法扩大消费,才能保障消费增长的稳定性与可持续性。”国家统计局副局长盛来运说。

中国人民大学副校长刘元春认为,消费是慢变量,扩大消费并非简单地短期刺激,而应在收入基础、消费预期、消费环境、消费供给等方面进行长效建设。例如,消费升级供给不足,与相关领域投资并未完全放开息息相关。稳定消费预期,需要继续深化收入分配、养老保障体系改革。

农业农村部市场与信息

化司司长唐珂认为,有效启动农村市场,是深挖内需潜力的重要一招。“充分发挥网络、数据、技术和知识等新要素的作用,一方面让农产品能够实现优质优价,带动农业转型升级,另一方面让消费者能够更方便地购买到优质特色农产品,实现农产品消费升级。”

“启动农村市场,也需要加快推动乡村特色产业发展,巩固脱贫成果,防止返贫,推动农业高质量发展,切实提高农民收入,让农民敢消费、能消费。”农业农村部发展规划司副司长时以群说。



实施补短板工程

中共中央政治局会议提出,稳定制造业投资,实施城镇老旧小区改造、城市停车场、城乡冷链物流设施建设等补短板工程。

国家信息中心经济预测部副主任王远鸿认为,此次会议列出的补短板工程和新型基础设施建设投资规模大,且基本都与消费升级有关,比如老旧小区改造涉及建材、家电的消费,停车场建设涉及汽车消费,信息网络建设则关系到5G、4K消费。

“下一步关键是解决融资问题。地方政府专项债可以解决一部分,但更重要的还是优化营商环境,让更多民间投资愿意进入这些代表产业发展方向、能满足消费升级需求的新兴产业。”王远鸿说。

增加对制造业、民营企业中长期融资

中共中央政治局会议提出,推进金融供给侧结构性改革,引导金融机构增加对制造业、民营企业的中长期融资,把握好风险处置节奏和力度,压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任。

中国人民大学重阳金融研究院副院长董希淼分析,从重点领域看,近年来银行业对制造业贷款尤其是中长期贷款占比有所下降,因此,此次会议提出的要求非常有针对性。建议专门

制定针对制造业贷款的制度办法,创新制造业贷款考核奖惩机制,建立起有效的容错纠错机制,在防范风险的前提下加大对制造业的信贷支持。

刘元春认为,去年民营企业座谈会召开后,民营企业融资难、融资贵问题得到改善,但仍需进一步做好落实工作。“中央一些政策出台后,在毛细血管往往落实不到位,此次会议进一步强调了这项工作,关键是抓好落实。”

科创板要坚守定位

中共中央政治局会议提出,科创板要坚守定位,落实好以信息披露为核心的注册制。

中泰证券首席经济学家李迅雷表示,科创板不仅是新设一个板块,更重要的是,坚持市场化、法治化的方向,建立健全以信息披露为中心的发行上市制度,发挥科创板改革试验田的作用,形成可复制可推广的经验。

具体看科创板的定位,就是“面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求”,“主要服务于符合国家战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业”,“重点支持新一代信息技术、高端装备、新材料、新能源、节能环保以及生物



医药等高新技术产业和战略性新兴产业”。

李迅雷认为,资本市场是三公市场,信息披露制度是市场运行的基础。真正落实以信息披露为核心的证券发行注册制,强调的是真正执行、真正落实,要将信息披露为中心的要求,真正落实和执行到发行上市审核、发行承销定价、中介机构勤勉尽责、后续持续监管、投资者权益保护、配套法律责任制度完善等有机联系的不同层面、环节中。

实施好就业优先政策



中共中央政治局会议提出,实施好就业优先政策,做好高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

“上半年就业形势总体平稳,为下半年打下了坚实基础,有望完成全年目标任务。”中央党校(国家行政学院)教授赖德胜说。

同时也要看到,稳定就业还存在不确定因素,就业结构性问题依旧突出。“当前,新型弹性就业、临时性就业占比逐渐提升,但这两类就业稳定性较差,当经济下行压力加大时,易出现波动,必须坚持实施就业优先政策。”刘元春说。

赖德胜说,要进一步加强就业优先政策与财政政策、货币政策的协调。“中小企业是吸纳就业的主力军,占我国就业总量70%左右,要帮助中小企业稳定就业岗位,离不开财政和货币政策的支持。”

(陆娅楠 高云才 许志峰 吴秋余 李心萍 齐志明 王观 赵展慧)