

# 推进全面依法治国和建设 社会主义文化强国的必然要求

## ——司法部有关负责人解读《关于加强社会主义法治文化建设的意见》

中办、国办日前印发《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，对今后一个时期的社会主义法治文化建设工作作出全面部署。

司法部有关负责人表示，在“十四五”开局之年制定出台这份意见，是推进全面依法治国和建设社会主义文化强国的必然要求，正当其时、意义重大。

### 社会主义法治国家建设的重要支撑

意见指出，社会主义法治文化是中国特色社会主义文化的重要组成部分，是社会主义法治国家建设的重要支撑。

司法部有关负责人表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在推

进全面依法治国的进程中，高度重视社会主义法治文化建设，作出了许多重要论述。

在此基础上，“十四五”规划和2035年远景目标纲要进一步明确，实施法治社会建设实施纲要，加强社会主义法治文化建

设，深入开展法治宣传教育，实施“八五”普法规划，完善公共法律服务体系、法律援助和国家司法救助制度。

司法部有关负责人认为，制定出台意见是深入学习宣传贯彻习近平法治思想的重要举措，是推进全面依法治国和建设社会主义文化强国的必然要求，是深化新发展阶段全民普法的有效途径。



### 一项长期任务和系统工程

一分部署，九分落实。意见从组织领导、工作机制、人才培养等方面作出部署，确保社会主义法治文化建设真正落到实处。

意见强调，各级党委和政府要高度重视社会主义法治文化建设，加强领导、统一部署，把法治文化建设纳入法治建设总体规划，纳入公共文化服务体系。将法治文化作为优化营商环境的重要内容，作为法治示范创建、精神文明创建、平安中国建设等创建指标体系的重要内容。党政主要负责人要切实履行推进法治建设第一责任人职责，及时研究解决法治文化建设中的重要问题。

此外，要建立健全党委统一领导、政府主导实施、部门分工负责、社会力量积极参与的社会主义法治文化建设工作机制，要加强法治文化专业队伍建设，健全法治文化志愿服务体系等。

“社会主义法治文化建设涉及方方面面，是一项长期任务和系统工程。”司法部有关负责人表示，为推动意见的贯彻落实，司法部将把法治文化建设纳入法治建设总体规划，与“八五”普法启动实施同部署、同落实、同检查。

(白阳)  
据新华社

### 明确社会主义法治文化建设的“时间表”“施工图”

意见为社会主义法治文化建设确立了“时间表”和“施工图”。

根据意见，社会主义法治文化建设的总体目标是：通过不懈努力，宪法法律权威进一步树立，尊法学法守法用法氛围日益浓厚，法治文化事业繁荣兴盛，法治文化人才队伍不断壮大，社会主义法治文化建设

工作体制机制进一步完善。到2035年，基本形成与法治国家、法治政府、法治社会相适应的社会主义法治文化，基本形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。

为此，意见提出要坚持党对全面依法

治国的领导，坚持以人民为中心，坚持法安天下、德润人心，坚持知行合一、重在实践，坚持继承发展、守正创新等工作原则。

司法部有关负责人指出，要通过不断努力，切实提高全民族法治素养和道德素质，着力建设面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的、科学的、大众的社会主义法治文化。

### 强调基层普法阵地重要性

建设社会主义法治文化中发挥的作用。

在“硬件”方面，支持有条件的单位自主设置法治文化相关二级学科硕士点、博士点；在“五四宪法”历史资料陈列馆基础上建设国家宪法宣传教育馆；着力提升市县法治文化阵地建设质量，推动从有形覆盖向有效覆盖转变；基本实现每个村(社区)至少有一个法治文化阵地等。

在“软环境”方面，要从人民群众反映强烈的问题改起、从细节抓起、从小事做起，培养规则意识；传承中华法系的优秀思想和理念，使中华优秀传统文化法律文化焕发出新的生命力；建立全国法治文艺精品库，逐步实现共建共享；注重发掘、研究、保护共和国红色法治文化，传承红色法治基因等。

# “十四五”现代财税体制如何加快建立？

## ——来自财政部的权威解读

财政是国家治理的基础和重要支柱。“十四五”时期，如何加快建立现代财税体制，为推动高质量发展提供有力支撑？如何积极发挥财政职能作用，切实保障“十四五”重大战略和重点任务落到实处、取得实效？在7日召开的国新办发布会上，财政部有关负责人一一解答。

### 围绕“收、支、管、调、防” 加快建立现代财税体制

财政部部长助理欧文汉在发布会上表示，“十四五”时期，要系统谋划财政发展新思路、新举措，加快建立现代财税体制，积极发挥财政职能作用。具体来看，要围绕“收、支、管、调、防”五个方面下功夫：

——在收入方面，有效发挥收入政策作用，进一步完善现代税收制度；

——在支出方面，在保持合理支出强度的同时，做到有保有压、突出重点；

——在管理方面，持续深化预算管理制度改革，提升财政资源配置效率和资金使用效益；

——在调节方面，充分发挥财政调控和收入分配职能，推进经济社会健康发展；

——在防风险方面，统筹发展和安全，增强财政可持续性。

### 健全地方税、直接税体系 逐步提高直接税比重

健全地方税、直接税体系是完善我国现代税收制度的重要内容。“十四五”将会有哪些新部署？

据财政部税政司司长王建凡介绍，近年来，通过深化税收制度改革，我国税制结构进一步优化，直接税比重逐步提高，从2011年的28.4%逐步提高到2020年的34.9%。“按照‘十四五’规划纲要要求，我们将进一步完善现代税收制度，健全地方税、直

接税体系，优化税制结构。”

一方面，健全地方税体系，培育地方税源。“按照中央与地方收入划分改革方案，后移消费税征收环节并稳步下划地方，结合消费税立法统筹研究推进改革。”王建凡说，此外，在中央统一立法和税种开征的前提下，通过立法授权，适当扩大省级税收管理权限。

另一方面，健全直接税体系，逐步提高直接税比重。

王建凡表示，将健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，进一步完善综合与分类相结合的个人所得税制度，积极稳妥推进房地产税立法和改革。

### 完善减税降费 让企业有更多获得感

近年来，我国持续实施了大规模的减税降费政策。数据显示，“十三五”时期累计减税降费超过7.6万亿元，其中减税约为4.7万亿元，降费约为2.9万亿元。

欧文汉表示，下一步，将从五个方面继续完善减税降费政策：继续执行制度性减税政策；阶段性的减税降费政策有序退出；突出强化小微企业的税收优惠；加大对制造业和科技创新的支持力度；继续清理收费基金。

“我们将综合考虑财政可持续和实施助企纾困政策的需要，平衡好‘当前和长远’‘需要和可能’的关系，着力完善减税降费政策，优化落实机制，提升政策实施效果，让企业有更多获得感。”欧文汉说。

### 发挥财政职能作用 扎实推进共同富裕

“十四五”规划纲要提出，全体人民共同富裕迈出坚实步伐。为支持落实这一目标，中央财政将如何发力？

“首先，大力支持高质量发展，做大经济‘蛋糕’。”欧文汉表示，“十四五”时期，将把财政资源配置、财政政策落实、财政体制改革放到服务高质量发展、构建新发展格局中来考量和谋划。

其次，改革完善收入分配政策，分好经济“蛋糕”。他表示，要推动完善以市场为基础的初次分配制度，促进机会均等；履行好政府再分配调节职能，缩小收入分配差距，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性；支持发挥慈善等第三次分配的作用。

“第三，进一步规范收入分配秩序，推动形成公正合理的收入分配格局。”欧文汉说，财政要支持健全全国国有资本收益分享机制，完善国有资本收益上缴公共财政制度。建立完善个人收入和财产信息系统，支持健全现代支付和收入监测体系，推动落实依法保护合法收入，合理调节过高收入，取缔非法收入，遏制以垄断和不正当竞争行为获取收入。

### 持续深化预算 管理制度改革

预算体现国家战略和政策，反映政府活动范围和方向，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。财政部预算司司长李敬辉介绍，下一步，将从五个方面重点突破，持续深化预算管理制度改革。

一是加强重大决策部署财力保障，各级预算安排要将落实党中央、国务院重大决策部署作为首要任务。

二是加强财政资源统筹，充分挖掘各种闲置资源潜力，加强政府性资源综合管理，强化部门和单位收入统筹管理。

三是规范预算支出管理，合理安排支出预算规模，充分发挥财政政策逆周期调节作用，优化财政支出结构，把政府过紧日子作为预算安排的长期指导思想，完善财政直达机制。

四是加强预算控制约束和风险防范，实施项目全生命周期管理，强化中期财政规划对年度预算的约束，健全地方政府依法适度举债机制。

五是提高预算管理信息化水平，以省级财政为主体建设覆盖本地区的预算管理一体化系统并与中央财政对接，建立完善全覆盖、全链条的转移支付资金监控机制。

(申铖 王雨萧)  
据新华社