

制度为何改怎么改 待遇如何保

——聚焦养老保险全国统筹

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”，事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改？怎么改？如何保障养老金足额发放？22日，财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

制度为何改

“企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮相观点。

据了解，我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统收统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长元涛说：“一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”

他表示，全国统筹制度实施后，将对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。

据元涛介绍，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性。

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇？相关部门和专家一致认为，制度实施后，会产生一系列良性效应，更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后，养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会再次因流动就业而受到影响；养老金更有保障，参保人不会因为自己所在的个别地方养老基金收不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来，相关部门采取一系列措施，确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示，除加大调剂外，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力

养老保险全国统筹

制度怎么改

作为一项重要的民生制度改革，养老保险统筹近年来稳步推进。

据元涛介绍，2018年7月，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提高。”余蔚平表示，2021年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%，调剂的总规模达到

了9300余亿元，重点支持收支矛盾突出省份，中西部地区和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。”元涛说。

“养老保险全国统筹是

对养老保险制度的进一步优化，将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平，通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示，各地要按照中央政策要求，同步协调推进全国统筹，做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数底数及形成机制，制定清晰的路线图。此外，还需全面落实中央与地方责任分担机制，落实地方防控基金风险的首要责任。

人社部数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年，我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计，目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

据新华社

待遇如何保

度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。此外，还划转国有资本充实社保基金，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

我省为「惠民惠农财政补贴资金」一卡通发放操作「定规则」

日前，省财政厅等七部门结合我省实际，制定了《惠民惠农财政补贴资金“一卡通”发放操作规则（试行）》。

惠民惠农财政补贴资金（以下简称补贴资金）是指根据各级党委、政府政策规定，由政府预算安排，列入财政部门向社会公布的惠民惠农财政补贴资金“一卡通”政策清单内，直接发放给城市居民、农民、学生等特定补贴对象的各类人到户惠民惠农财政补贴资金。

规则适用于本省行政区域内各项补贴资金申报、审核、发放、监管过程中履行职责的各相关部门（单位），银行金融机构等组织和个人。其中，财政部门负责综合协调补贴资金发放管理工作。业务主管部门负责补贴政策执行和资金发放工作。代理银行负责补贴资金发放服务工作。乡镇（街道）、村组（社区）、学校、专门经办机构等单位负责采集补贴对象基础信息。

全省“一卡通”补贴资金，原则上按下述流程发放：乡镇（街道）、村组（社区）、学校、专门经办机构等单位采集数据、公示申报，业务主管部门审核数据、拨付资金、推送补贴资金数据至代理银行，代理银行统一发放。

惠民惠农财政补贴资金

一卡通

各乡镇（街道）、村组（社区）、学校、专门经办机构等单位根据补贴发放需要，在每次补贴发放周期前准确采集、更新基础数据上报至“一卡通”统一管理平台，依据惠民惠农财政补贴政策和分配方案进行数据校验和比对，自动生成当前发放花名册。

数据采集工作结束后3个工作日内，各乡镇（街道）、村组（社区）、学校、专门经办机构等单位利用政务村务等公开场所或互联网信息平台，公开公示补贴项目、补贴对象、补贴标准和补贴金额，公示时间不少于7天；设立举报电话，接受群众咨询和监督，形成公示证明材料；在规定时间内将补贴发放花名册、公示证明材料报业务主管部门审核。

业务主管部门对报送的补贴对象信息、补贴发放数据等进行审核，应于5个工作日内审核完毕；审核确定的补贴发放花名册和汇总表报财政部门，财政部门进行程序性复核后5个工作日内办理预算指标下达。

补贴资金由业务主管部门或财政部门将补贴资金拨付至惠民惠农财政补贴资金代理银行。业务主管部门通过“一卡通”统一管理平台发送发放指令，同时将补贴发放明细推送至代理银行，代理银行2日内将补贴资金划入补贴对象的“一卡通”账户。

此外，严禁改变补贴资金使用用途，严禁以各种理由扣押享受补贴对象个人卡，严禁截留、挤占和挪用补贴资金，严禁用补贴资金抵扣补贴对象应交的各项费用和各项债务，严禁无故滞留补贴资金、拖延补贴资金发放时间；不准虚报冒领，不准暗箱操作、优亲厚友，不准降低标准。

（任志震）

据《山西日报》

《山西省保障农民工工资支付办法》3月1日起实施

2月24日，记者从省人社厅获悉，《山西省保障农民工工资支付办法》（以下简称《办法》），将于3月1日起实施。《办法》明确，拖欠农民工工资案件应当当日受理。一般案件应当在3日内将事实核实清楚，并清偿到位；重大、疑难、复杂案件根据有关规定限期清偿到位。

为规范农民工工资支付行为，保障农民工按时足额领到工资，根据《保障农民工工资支付条例》（以下简称《条例》），结合实际，我省去年年底出台《办法》。《办法》是《条例》的细化和补充。以政府令的形式细化和完善《条例》，我省走在全国前列。

近年来，省委、省政府重拳根治农民工欠薪，2020年度保障农民工工资支付工作考核中，我省被评为A级，连续四年位列全国第一方阵，2021年我省所有查实的欠薪问题全部在虎年春节前清零。此次《办法》出台，将我省在实践中形成的一系列有效管用的措施上升为政府规章，进一步明晰职责划

分，将《条例》贯彻落实落细。

山西省劳动人事争议仲裁院相关负责人介绍，《办法》共25条细则。《办法》明确，解决拖欠农民工工资问题的第一责任人为案件发生地县级人民政府主要负责人；设区的市人民政府负责督办工作。用人单位、实际施工人应当承担拖欠农民工工资的清偿责任。这是我省在根治欠薪制度设计层面，首次把实际施工人也就是包工头列入欠薪清偿主体。《办法》同时明确施工总承包单位对农民工工资支付负总责，还就实名制用工、工资专户、工资保证金、总包银行代发和欠薪维权公示等内容进行了具体规定。

（高建华 王西勇）

据《山西日报》

农民工工资支付