

扎实稳妥推进乡村建设行动

——中央农办负责人就《乡村建设行动实施方案》答记者问



方案出台 新华社发 徐骏作

习近平总书记强调,要以实施乡村建设行动为抓手,改善农村人居环境,建设宜居宜业美丽乡村。中办国办关于印发《乡村建设行动实施方案》的通知近日下发,《乡村建设行动实施方案》发布之际,中央农办负责人就《方案》制定印发和贯彻落实等问题,回答了记者提问。

以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,既尽力而为又量力而行

问:如何认识《方案》出台的意义?

答:乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务,党的十九届五中全会提出实施乡村建设行动。2021年、2022年中央一号文件对实施乡村建设行动作出了具体部署。制定出台《方案》,对扎实推进乡村建设行动、进一步提升乡村宜居宜业水平具有重要指导意义。

一是有助于推动确立乡村建设导向。《方案》进一步明确了乡村建设建什么、怎么建、建成什么样,指导乡村建设行动扎实稳妥推进。二是有助

于推动健全乡村建设的实施机制。《方案》将创新乡村建设推进机制作为重点,旨在充分调动农民参与乡村建设和管护的积极性、主动性、创造性,防止脱离群众想当然、拍脑袋决策,自上而下任务、定指标。三是有助于推动乡村建设政策集成要素集聚。《方案》对加强乡村建设行动统筹协调、责任落实、政策支持、要素保障等提出了明确要求,推动打通政策痛点堵点难点,形成推进乡村建设合力。

问:乡村建设的总体要求是什么?

答:实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,既尽力而为又量力而行。

在理念上坚持乡村建设是为农民而建,充分尊重农民意愿,保障农民物质利益和民主权利,广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民搞建设,发挥政府在规划引导、政策支持、组织保障等方面作用,不搞大包大揽、强迫命令,不代替农民选择,严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿大拆大建。

在目标上坚持从实际出发,同地方经济发展水平相适应、同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目标任务,合理确

定公共基础设施配置和基本公共服务标准,不搞齐步走、“一刀切”。

在推进上坚持遵循城乡发展建设规律,保持足够的历史耐心,合理安排村庄建设时序,把保障和改善民生建立在财力可持续和农民可承受的基础之上,防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,守住防范化解债务风险底线。

在方式上坚持充分体现农村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件,防止机械照搬城镇建设模式。推行绿色规划、绿色设计、绿色建筑,实现乡村建设与自然生态环境有机融合。

乡村建设水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别,重点是保障基本功能

答:乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件,水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别,重点是保障基本功能,解决突出问题。《方案》围绕加强农村基础设施和公共服务体系建设,提出了12项重点任务,概括起来就是“183”行动。

“1”,就是制定一个规划,确保一张蓝图绘到底。乡村规划是乡村建设的施工图,只有有了规划,乡村建设才有章法、有规矩。坚持县域规划建设一盘棋,明确村庄布局分类,合理规划定各

类空间管控边界,优化布局乡村生活空间。积极有序推进村庄规划编制,发挥村庄规划指导约束作用,确保各项建设依规有序开展。

“8”,就是实施八大工程,加强农村重点领域基础设施建设。

继续把公共基础设施建设重点放在农村,推进往村覆盖、往户延伸,稳妥有序推进道路、

供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境八个方面基础设施建设。道路方面,重点实施农村道路畅通工程,以县域为单元加快构建便捷高效的农村公路骨干网络,推动农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。农房方面,重点实施农房质量安全提升工程,逐步建立健全农村低收入群体住房安全保障

长效机制,深入开展农村房屋安全隐患排查整治,加强历史文化名镇名村、传统村落、传统民居保护与利用。农村人居环境方面,重点实施农村人居环境整治提升五年行动,推进农村厕所革命,统筹农村改厕和生活污水、黑臭水体治理,健全农村生活垃圾收运处置体系。

“3”,就是健全三个体系,改善农村公共服务和乡村治理。要实施农村基本公共服务提升行动,加强农村基层组织建设,深入推进农村精神文明建设。

问:乡村建设的重点是什么?

创新乡村建设实施机制,确保乡村建设行动落地见效

问:《方案》在乡村建设政策支持和要素保障方面提出了哪些措施?

答:围绕强化乡村建设“人、地、钱”要素保障,《方案》提出了一揽子政策支持措施。

首先是投入保障。从财政投入、金融服务、社会力量参与等方面,健全乡村建设多元化投入机制。明确中央财政、中央预算内投资、土地出让收入、地方政府债券等支持乡村建设具体要求,创新金融服务拓宽乡村建设融资渠道,

引导和鼓励社会力量投入乡村建设。

其次是用地保障。合理安排新增建设用地计划指标,规范开展城乡建设用地增减挂钩,保障乡村建设行动重点工程项目的合理用地需求。优化用地审批流程,探索开展全域土地综合整治,盘活农村存量建设用地。

再次是人才保障。加快培育各类技术技能和服务管理人员,探索建立乡村工匠培养和管理制度,支持熟悉乡村的专业技术人员参与村庄规划设计和项目建设,建立健全乡村基础设施和基本公共服务设施等标准体系。

问:《方案》在乡村建设实施机制上有什么创新举措?

答:乡村建设涉及领域广、部门多,《方案》从责任落实、项目管理、农民参与、运行管护等方面提出乡村建设实施机制,确保乡村建设行动落地见效。

一是创新责任落实机制。建立条块结合的专项任务责任制,按照一项任务、一个推进方案的要求,行业主管部门牵头制定专项推进方案,各地细化措施抓好落实,强化政策衔接协调,形成合力。

二是创新项目管理机制。建立项目库管理制度,在县一级

普遍建立乡村建设相关项目库,优先纳入、优先安排群众需求强烈、短板突出、兼顾农业生产和农民生活条件改善的项目,结合实际制定“负面清单”。优化项目实施流程,小型村庄建设项目可按规定施行简易审批,农民投资投劳项目可以采取直接补助、以奖代补等方式推进建设。

三是创新农民参与机制。农民是乡村生产生活的主体,搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来,建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全

党组织领导的村民自治机制,充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用,引导农民全程参与乡村建设,保障农民的知情权、参与权、监督权。

四是创新运行管护机制。以清单形式明确村庄公共基础设施管护主体、管护责任、管护方式、管护经费来源等,建立公示制度。推行“门前三包”、受益农民认领、组建使用者协会等农民自管方式,引导农民参与管护。

(高云才)
据《人民日报》