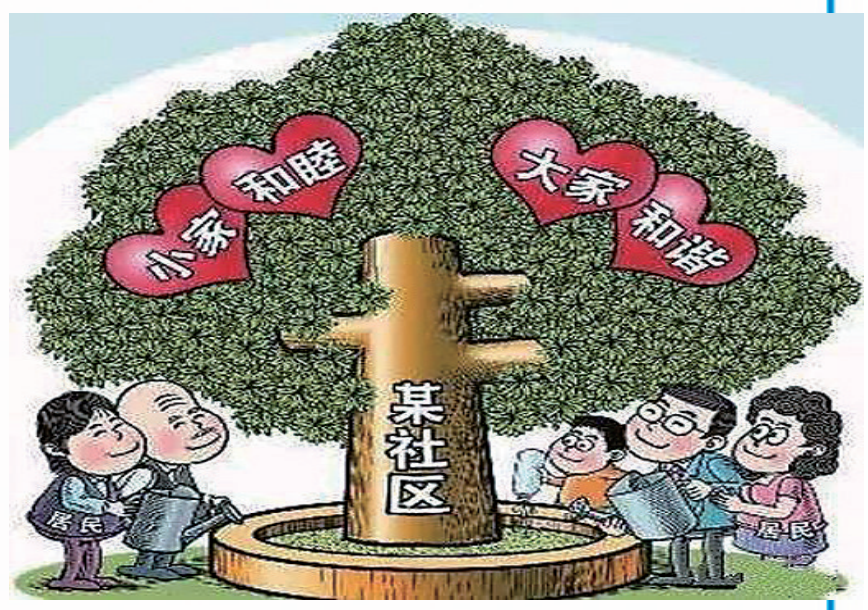
五部门解读《山西省“十四五”城乡社区服务体系建设规划》——

持续增强社区为民便民安民功能

社区工作连着千家万户，社区服务关系民生、连着民心。近日，省政府办公厅印发《山西省“十四五”城乡社区服务体系建设规划》（以下简称《规划》），绘就我省“十四五”社区服务新蓝图。7月21日，省政府新闻办举行新闻发布会，省民政厅、省文旅厅、省发改委、省卫健委、省体育局五部门相关负责人深入解读《规划》主要内容。



进一步完善政策体系 绘就我省社区服务新蓝图

社区服务是人民群众家门口的服务，《规划》绘就我省社区服务新蓝图。省民政厅党组书记、厅长郑红介绍，《规划》围绕统筹推进城乡社区治理，全面提升基层治理体系和治理能力现代化建设水平，聚焦群众期待，紧扣目标任务，坚持问题导向、坚持创新发展，从构建党建引领城乡社区服务格局等6个方面作出部署，明确了10项发展指标，确定4项行动、1项重大工程，进一步健全完善城乡社区服务体系。

《规划》围绕基层治理新任务进行了总体规划布局。在服务内容方面，强调为民服务、便民服务、安民服务一体推进。为民服务功能重点是幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养、弱有所扶等。便民服务功能主要指社区公共事业服务事项和商业服务事项两大类。安民服务功能，主要涉及社区平安建设的各项服务。

在服务主体和方式方面，强调构建多方参与格局、创新服务模式。

在服务保障方面，在经费保障上要求按规定落实政府经费安排，确保村（社区）组织有钱为民办事，确保管理服务有效覆盖常住人口。在政策支持上，保障社区综合服务设施建设用地，优先用于社区养老、托育、助残、未成年人保护等服务。落实社区服务各项优惠政策。在人才建设上，实施社区人才队伍建设行动，鼓励高校毕业生、退伍军人到村（社区）就业创业。在信息支撑上，注重运用数字技术为社区赋能减负。

“《规划》的出台实施将进一步完善政策体系，充分调动各方面积极因素，不断增强社区为民、便民、安民功能，让人民群众获得实实在在的好处，让社区更有温度。”郑红说。

公共文化服务领域 人人参与文化 个个享受文化

“既要‘送’文化，也要‘种’文化，更要‘兴’文化。”省文旅厅二级巡视员王艳芳介绍，“十四五”期间，我省公共文化服务领域将在推进城乡公共文化服务体系一体建设、实现品质发展和社会化、数字化发展等方面发力。创新实施群众文化惠民工程，引导优质文化资源和文化服务更多地向农村倾斜。全面落实公共文化设施免费开放政策，出台指导性文件，推动公共图书馆向“有温度的文化社交中心”、文化馆向“群众的终身美育学校”目标迈进。深入推进政府购买公共文化服务，探索创新“百姓点单”等服务内容。加快推进智慧图书馆和公共文化云平台建设。

同时，推进“五个一批”群众文化惠民工程深入开展。在全省范围内持续选塑打造一批群众文化服务品牌、培育一批乡村群众文艺队伍、挖掘一批乡土文化能人艺人、培养一批乡村文化带头人、配送一批专业文艺演出——“免费送戏下乡一万场”。通过省市县乡村层层开展群众文化活动，在全省掀起“人人参与文化、个个享受文化”的群众文化热潮。

城乡社区综合服务 供给更充足 设施更齐备

社区服务设施是发展社区服务的载体。省发改委社会发展处处长赵霞介绍，“十四五”时期，我省将以强化为民、便民、安民功能为重点，着力增强城乡社区服务供给，补齐服务设施短板，力争到2025年，全省实现城乡社区综合服务设施全覆盖，农村社区综合服务设施覆盖率达到80%。同时，聚焦补短板强弱项，统筹谋划、综合施策，支持社区养老骨干网和综合服务设施建设，利用好现有设施，落实好配建设施政策，探索通过“以场地换服务”等方式鼓励社会力量兴办社区服务，争取到2025年全省每百户居民拥有社区综合服务设施面积不低于30平方米。

我省将积极推动基本公共服务资源向社区下沉，大力发展社区家政、餐饮等生活性服务业，全面提升社区为民服务水平，让居民享受就近就便优质服务。

社区体育服务体系 建设锻炼场地 强化健身指导

社区居民去哪儿健身、与谁健身、谁来指导健身是群众关注的健身热点问题。“截至2021年底，全省人均体育场地面积已达2.41平方米，90%的城市社区建成15分钟健身圈。”省体育局全民健身处处长张文智介绍，围绕群众身边的健身热点，省体育局会同相关部门，在推进社区体育服务体系建设方面积极行动。我省近期印发了一系列有关全民健身场地设施建设、补齐健身设施短板的政策文件，加强顶层设计，全面推进全省社区体育服务体系建设。

从2021年开始到2025年，我省将新建和改扩建39个以上体育公园，完成国家扶持的全民健身中心、公共体育场馆、健身步道、足球场、户外运动设施等公共体育设施的建设任务，建设100个室内外相结合的贴近社区、面向群众的多功能社区全民健身中心，沿汾河流经市、县（区），在城市社区范围内建设汾河自行车健身长廊。

此外，2022年，我省对57个符合开放条件的公共体育场馆进行补助，提升开放水平，并积极推动符合条件的学校体育设施向社会开放，特别是向社区居民开放。在全省广泛开展“强健体魄·积极生活·共享健康”全民健身活动，另外将在全省举办585场社区运动会。

针对“谁来指导群众健身”问题，我省开展社区群众身边的健身指导活动，持续做好全省群众身边的社会体育指导员培训工作，举办全省社会体育指导员电视大赛，提高群众身边的健身指导服务水平。将开展10场以上省级全民健身进社区等志愿服务活动，在全省举办36场国家体育锻炼标准达标测验活动，开展科学健身咨询和指导。

基层医疗卫生服务 就医更便捷 工作更精细

基层医疗卫生事关群众民生福祉，事关基本医疗卫生服务公平可及。省卫健委基层卫生健康处处长张晓东介绍，“十四五”期间，我省将持续推动城乡社区医疗卫生服务体系高质量发展。我省先后出台了加强乡村医生队伍建设和乡村医疗卫生机构建设管理的两个政策文件，加强督促指导，推动各地贯彻落实。

此外，以介休市入选全国基层卫生健康综合试验区建设为契机，遴选杏花岭区、孝义市、泽州县、翼城县、盐湖区作为我省基层卫生健康综合试验区建设县，同步推进，力争通过5年左右的时间，打造出可推广、可复制的基层卫生健康高质量发展新模式新样板。

我省将持续推进“优质服务基层行”活动，深入推进县乡医疗卫生机构一体化改革，加强社区医院建设，做精做细基本公共卫生服务，持续做好城乡新冠肺炎疫情防控工作，进一步兜牢兜实基层疫情防控网底。

细化贯彻措施 共建美好家园 共创美好未来

“社区是社会治理的基本单元，是党和政府联系服务群众的桥梁。做好社区服务工作，需要各部门、社会各界共同努力。”省民政厅基层政权建设和社区治理处处长张丽霞介绍，下一步，将督促指导各市抓紧制定“十四五”城乡社区服务体系建设的细化措施，形成省级层面和市级层面有机衔接的规划政策体系。开展新时代新社区新生活服务质量提升行动，扎实推进实施固本强基、养老服务、未成年关爱、助残服务等14个子行动计划。开展相关试点示范建设，推进城乡社区法治化、标准化和规范化建设，完善社区公共服务目录及准入制度，鼓励有条件的地方制定社区服务标准，健全完善社区服务群众满意度调查制度，精准了解群众需求。同时，组织实施社会力量参与社区服务行动计划，完善多方参与的社区服务新格局，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

（高建华）

据《山西日报》