

3.0版改革绘就优化营商环境新蓝图

——《山西省营商环境创新提升行动方案》解读

动力

新华社发 徐骏作



自觉对标对表先进 创新提升五大环境

“努力打造公平公正的法治环境、高效便捷的政务环境、诚实守信的信用环境、开放开明的人文环境、优质完善的要素保障环境。”省行政审批服务管理局局长、新闻发言人连建林介绍,《方案》聚焦服务我省“一群两区三圈”城乡区域发展新布局,重点围绕打造“五个环境”,提出了30项具体任务,119条引领性强、突破性大、惠及面广的改革事项。

自觉对标对表,主动自我加压。在《方案》的主要内容中,分别在法治环境、政务环境、信用环境、人文环境、要素保障环境五个方面提出具体的改革事项。包括:破除妨碍公平竞争的不合理限制、开展市场主体法律顾问服务试点、加强涉外商事法律服务;开展“秒报秒批”智慧审批服务、建立政务服务“全程网办”线上线下“全代办”制度;探索重点领域信用分级分类监管制度、探索企业重整期间信用修复机制、健全完善政府守信践诺机制;打造政策、企业、项目、自然人全生命周期服务链和基本公共服务普惠共享链;开展简易低风险项目“成交即发证、交地即开工、竣工即登记”改革、推进水电气暖网联动报装改革、量身定制“一项目一方案一清单”审批服务等。

此外,《方案》鼓励有条件的市先行先试,因地制宜积极开展原创性、差异化探索。在创新提升行动中,还将推出一系列基础性牵引性改革举措,实施一批对标改革、深化一批特色改革、创新一批自主改革,以“点”的突破推动“面”上提升。

连建林表示,下一步,要重点抓好机制完善、协调督导、宣传培训、纾困解难、考核评估等方面工作,形成抓营商环境创新提升行动上下聚力、齐抓共管“一盘棋”工作格局。

近日,省政府印发《山西省营商环境创新提升行动方案》(简称《方案》)。这是我省优化营商环境的又一重要纲领性文件,是我省最新推出的营商环境3.0版改革,是我省“十四五”期间营商环境创新提升的施工图。

《方案》的发布实施,将对我省促进市场主体倍增、更多激发市场活力、全方位推动高质量发展发挥重要作用。7月29日,省政府新闻办举行新闻发布会,邀请省行政审批服务管理局、省发展改革委、省司法厅、省住建厅、省市场监管局、省税务局等相关部门负责人,对《方案》作了深入解读。

优化项目报建审批 抓好高频事项办理

在优化项目报建审批方面,省发改委有哪些好的做法?“在119项政策举措中,涉及省发改委的共有27项,简化项目审批方面4项、强化要素保障方面3项、提升政务和项目服务方面20项。”省发展改革委副主任闫中立介绍,省发改委将重点在深化拓展承诺制改革、优化招投标营商环境、抓好项目服务3个关键环节集中发力。进一步减环节、减要件、降成本,全面提升项目手续办理效率;全面推进招标投标全流程电子化,大幅降低企业交易成本;着力破

解项目前期手续办理慢梗阻问题;用好国家一揽子信贷支持政策,分批向各类金融机构推介项目,全力保障融资需求。

在商事制度改革过程中,如何解决市场主体“准入不准营”的问题?省市场监管局副局长郭新安介绍,2021年2月起,我省实行了“证照分离”全覆盖改革。一是区域上从原来的个别市扩展到了全省域。二是对所有涉企经营许可事项全覆盖。目前共涉及527项。三是建设完善了“证照分离”改革信息系统,实现了涉改部门之间的数

据推送和共享,为改革政策落地奠定了信息化基础。

截至今年6月底,全省共办理“证照分离”相关涉企许可事项31.6万件,惠及企业30.8万户。郭新安说,在下一步工作中,省市场监管局将对食品经营许可、施工企业资质许可等19项高频办理事项进行重点推动,组织所涉及的住建、卫健、交通运输、农业农村等12个省直厅局,逐项细化完善审批办事指南、告知书和承诺书示范文本、监管规则和标准,并在所有“证照分离”改革的涉企经营许可事项中推广高频事项的做法和经验;抓难点,对告知承诺制、审管衔接等难点进行专门的规定,确保改革全覆盖工作有序推进,精准落地;抓深化,计划年底前告知承诺制改革事项达到100项。

打造公平公正法治环境 不断优化升级办税体验

近几年,我省颁布实施《山西省优化营商环境条例》《山西省“一枚印章管审批”条例》《山西省企业投资项目承诺制规定》《山西省相对集中行政许可权办法》等一系列地方性法规、政府规章,在保障市场经济良好运行,保护市场主体权益,激发市场主体积极性、创造性等方面发挥了积极作用。

省司法厅二级巡视员张魁银介绍,下一步,我省将重点在“破除妨碍公平竞争的不合理限制、建立营商环境法治保障共同体、开展市场主体法律顾问服务试点、加强涉外商事法律服务、加强市场主体合法权益保护”五个方面发力,打造公平公正的法治环境,全力服务保障高质量转型发展。

在此次营商环境创新提升行动中,税务部门有哪些创新举措?省税务局总会计师杜飞彪介绍,涉及税务部门的事项可分为两大类。第一类事项主要是对照《国务院关于开展营商环境创新试点工作的意见》中涉及税务部门的重要任务事项。包括探索非接触式发放税务UKey、在税务监管领域建立“信用+风险”监管体系、探索对个人存量房交易开放电子发票功能、深化“多税合一”申报改革、建立不予实施行政强制措施清单等内容,既涉及监管方式的转变,又包含服务手段的创新。第二类事项是聚焦我省市场主体关切的创新举措。是在借鉴复制国际国内先进经验做法的基础上,推出一批在全国税务系统处于领先地位的创新举措,包括开通税费退库快速通道、电子税务局手机版要素化无表集成申报、企业跨区迁移“无障碍”网上办理、社保数据“领跑”缴费人“零跑”和“体检式”风险提示提醒服务。目前,所有涉及税务部门的创新提升事项正在全力推进落地中。

推动工程建设项目“一网通办” 全面优化市政接入工程服务

工程建设项目审批制度改革是深化“放管服”改革、优化营商环境的重要举措。围绕落实《方案》,2022年我省在推进工程建设项目审批制度改革工作中有哪些举措?

“今年以来,我省积极推进工程建设项目审批制度改革,制定印发了《山西省深化工程建设项目审批制度改革2022年工作要点》,从四个方面制定了12条具体工作举措。”省住建厅总工程师张志利介绍。

具体包括,一是全面实行工程建设项目全流程网上审批。完成工程建设项目审批相关系统彻底整合,建成全省一体化投资项目审批管理系统,实现工程建设项目“一网通办”。同时,持续完善审批系统功能,不断拓展系统应用场景,提升网上审批便捷度,提高项目审批效率。二是持续优化工程建设项目审批流程。全面推行工程建设项目分级分类管理,实现工程建设项目精细化、差别化管理。全面推行房屋建筑和市政工程项目“拿地即开工”改革。推进社会投资简易低风险工程建设项目改革,将全流程审批压缩为2个阶段、24个工作日以内。优化交通、水利、能源类项目审批,分类制定审批流程,进一步压减审批时限。三是深化工程建设项目关键环节改革。通过加强项目前期策划生成、全面提升区域评估覆盖面、推进“多测合一”改革、强化项目竣工联合验收等改革举措,不断将改革向纵深推进。四是全面优化市政接入工程服务。依托全省一体化投资项目审批管理系统进行“一站式”办理,实行供排水、供气、供暖、供电等小型市政接入工程“三零”服务,全面规范市政公用服务报装接入。

(闫杰)
据《山西日报》

试水区块链 科技赋能中小微企业融资

山西股权交易中心两大金融服务平台上线

8月8日,“山西省融资综合信用服务平台”及“区域股权金融综合服务平台”正式上线。据悉,两大平台以信用信息赋能山西中小微企业融资,打造“政、银、企、信”信用信息共享、智能可信任的中小微企业信用融资服务生态圈,为山西省金融服务实体经济发展再添“生力军”。

在上线仪式上,山西股权交易中心董事长郭彪介绍,2021年10月,山西股权交易中心积极申报“区块链建设试点”工作,于2021年12月、2022年1月,先后获批“中国证监会区块链建设试点”和“国家区块链创新应用试点”,成为全省3家取得国家级试点资格的单位之一。本次试点从“区块链+股权业务”和“区块链+信易贷”两个应用场景开展工作,当日上线的两个平台,就是分别落实这两项应用场景的重要支撑。

据悉,在直接融资领域,区域股权金融综合服务平台是山西股权交易中心全新升级的业务操作系统。平台以人工智能、区块链、云计算、大数据等金融科技手段,全力解决区域性股权市场登记托管的公信力问题、信息不对称问题,实现去中介化挂牌、非必要不信披、企业评价和信息查询,进一步提高市场参与方信息获取效率和融资对接成功率,全面助力股权交易中心

的数字化转型和业务创新发展。在间接融资领域,山西省融资综合信用服务平台又称山西省“信易贷”平台。平台利用区块链、大数据等手段,以信用为核心要素,以企业经营、纳税、信用等近百项指标数据项为基础,构建企业“多维度画像”和信用评分大数据模型,整合了企业信用信息、政府扶持政策、金融产品工具等各类资源,为中小企业提供全生命周期的信用金融服务。两大平台相互连通,并实现双向赋能。

中国证券监督管理委员会山西监管局副局长鲁家焱表示,目前,山西股权交易中心在区块链试点建设中已取得进展,在“区块链+基础业务”场景中,山西股权交易中心搭建的地方链已实现与证监会监管链的数据对接,市场内全部企业、中介机构、投资者数据已完成上链,监管主链可通过跨链接口获取地方自建链全量业务数据。在“区块链+信易贷”场景中,山西股权交易中心围绕中小企业在注重财务报表、抵押物和担保人的传统信贷模式下,因“规模小、资产轻、管理弱、风险高”的特质面临融资难、融资贵、融资慢的发展难题,积极延伸区域性股权市场服务功能,搭建山西省融资综合信用服务平台,全面提升中小企业融资可获得性。

山西金融投资控股集团有限公司副董事长侯巍认为,“双平台”的成功上线,标志着山西股权交易中心在区块链试点工作中取得了重大突破,也标志着山西股权交易中心在新金融、新科技、新服务方面的探索迈上新台阶。

对于此次“双平台”上线,中国工程院院士柴洪峰、工信部中国电子商会数字经济工作委员会委员马卫东、深交所深圳证券通讯有限公司总经理陈明忠肯定了两大平台建设对完善山西省信用体系建设、改善金融生态环境、解决企业融资难题的重要意义。

据相关负责人介绍,下一步,山西股权交易中心将以“双平台”上线为起点,重点围绕科技赋能、数据融合、平台搭建等方面开展金融创新,不断推进技术与业务深度融合,努力构建资本市场数字化创新生态体系,并积极统筹整合各方资源,进一步缩短融资链条,破解省内中小微企业企业融资难、融资贵问题,为全省中小企业全生命周期发展提供专业化融资综合信用服务。

(张珍)
据《山西晚报》