力求务实管用、近期见效

——三部门解读促进民营经济发展近期若干举措

国家发展改革委等部门《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》8月1日发布，围绕5个方面提出28条具体措施。在当天举行的国家发展改革委专题新闻发布会上，国家发展改革委、税务总局、市场监管总局相关负责人介绍了若干举措出台的意义，明确了下一步工作重点。

力求务实管用、近期见效

《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》近日发布。为切实推动民营经济高质量发展，国家发展改革委会同相关部门联合发布《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》，作为落实意见的配套政策举措。

国家发展改革委体制改革综合司司长王善成介绍，若干举措围绕促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围等5个方面，提出了28条具体措施，着力推动意见关于持续破除市场准入壁垒、全面落实公平竞争政策制度、完善融资支持政策制度、依法保护民营企业产权和企业家权益、全面构建亲清政商关系、培育尊重民营经济创新创业的舆论环境等重点政策有效落实落地。

“若干举措坚持问题导向，从民营经济的需求出发，围绕解决民营企业突出问题，提出一系列政策举措，力求务实管用、近期见效。”王善成说。

新出台和优化一批办税缴费服务举措

在强化要素支持方面，若干举措明确一系列政策，包括在当年10月企业所得税预缴申报期和次年1—5月汇算清缴期两个时点基础上，增加当年7月预缴申报期作为可享受政策的时点，符合条件的行业企业可按规定申报享受研发费用加计扣除政策。

国家税务总局政策法规司司长戴诗友说，税务部门将重点围绕支持中小微企业和个体工商户发展，新出台和优化一批办税缴费服务举措，包括进一步强化税费政策落实、便利税费办理、改进诉求响应、深化跨境服务、优化执法方式等方面。

此外，戴诗友介绍，要持续创新推出税务与金融部门“税银互动”举措，将民营经济“纳税信用”转化为“融资信用”，助力民营企业缓解融资难题。充分发挥税收大数据优势，运用“全国纳税人供应链查询”系统为企业特别是民营企业拓宽供需对接渠道，助力民营企业缓解产业链供应链不畅难题。

营造更加公平的市场准入环境

近年来，放宽民营企业市场准入取得一定进展。王善成说，但一些地方和部门仍然存在对民营企业设置不合理准入限制的情况，阻碍了民营经济健康发展。意见对“持续破除市场准入壁垒”提出了明确要求，就是要解决民营企业市场准入过程中遇到的各种不平等问题。

在促进公平准入方面，若干举措明确，在国家重大工程和补短板项目中，选取具有一定收益水平、条件相对成熟的项目，形成鼓励民间资本参与的重大项目清单。推动平台经济健康发展，持续推出平台企业“绿灯”投资案例。

王善成表示，国家发展改革委将进一步完善市场准入制度设计，抓紧启动第五版市场准入负面清单修订，持续推动清单事项缩减。在破除市场准入壁垒方面，进一步加大典型案例排查、归集、通报、约谈、整改力度，为民营经济健康发展营造更加公平的市场准入环境。

若干举措还提出，开展工程建设招标投标突出问题专项治理，分类采取行政处罚、督促整改、通报案例等措施，集中解决一批民营企业反映比较强烈的地方保护、所有制歧视等问题。

国家发展改革委新闻发言人孟玮介绍，近日，国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部等部门联合印发通知，部署开展工程建设招标投标领域突出问题专项治理。要以此次专项治理为契机，推动解决一批经营主体反映强烈的突出问题，加快形成一批务实管用的常态化机制，让经营主体切实感受到招标投标市场环境的优化和改善。

推动企业注销便利化

在优化涉企服务方面，若干举措提出，全面落实简易注销、普通注销制度，完善企业注销“一网服务”平台。

市场监管总局登记注册局二级巡视员张舒说，市场监管总局联合人力资源社会保障部、商务部、海关总署、税务总局推出注销便利化的多项措施，分类施策推进企业注销“一件事”改革，持续优化办事流程、精简办事材料、压减注销成本，企业注销便利化取得明显成效。

张舒介绍，市场监管总局将会同相关部门通过优化流程设计、减少公告等待时间、明确企业主体责任、完善事后救济渠道、强化信用惩戒手段等方式，进一步完善普通注销制度，在保障市场交易安全的基础上提高市场退出效率。

据新华社

多部门联动

促进科技、产业、金融良性循环

在7月27日举办的国务院政策例行吹风会上，相关部门负责人介绍了“金融支持科技创新做强做优实体经济”有关情况，并回答记者提问。

科技型企业贷款持续保持较快增长速度

中国人民银行副行长张青松介绍，近年来金融管理部门多措并举、综合施策，推动金融支持科技创新的强度和水平持续提升。

科创金融制度和市场体系持续健全。初步建成包括银行信贷、债券市场、股票市场、创业投资、保险和融资担保等在内，全方位、多层次的科创金融服务体系。

科技型企业贷款持续保持较快增长速度。截至今年6月末，高技术制造业中长期贷款余额2.5万亿元，同比增长41.5%，连续3年保持30%以上的较高增速；科技型中小企业贷款余额2.36万亿元，同比增长25.1%，连续3年保持25%以上的较高增速；全国专精特新企业贷款余额为2.72万亿元，同比增长20.4%，连续3年保持20%以上的增速。

资本市场服务科技型企业的功能明显增强。推出科创票据、科创公司债等债券产品，拓宽科技型企业直接融资渠道。设立科创板、北交所，深化新三板改革。引导创业投资和私募股权投资基金持续健康发展。截至今年6月末，科创票据、科创公司债余额约4500亿元，创业投资和私募股权投资基金管理规模近14万亿元。

科技型企业跨境融资便利进一步深化。稳步推广跨境融资便利化试点政策，允许中小微高新技术企业在一定额度内自主借用外债。推进合格境外有限合伙人外汇管理试点，鼓励和引导外资通过私募股权基金参与投资境内科技型企业。优化跨国公司跨境资金的集中化便利政策，帮助科技型企业提高资金应用效率，降低财务成本。

科创金融改革试验区稳步推进。在北京、上海等7地设立科创金融改革试验区，形成一批可复制推广的经验做法。

张青松表示，下一步金融管理部门将健全与各类科技型企业融资需求更相适应、业务更可持续的服务体系，推动金融资源更多投向实体经济和创新领域。

社会资本投早投小投硬科技的导向持续凸显

科技部副部长吴朝晖介绍，科技部把打通科技、产业、金融通道作为科技体制改革攻坚的重点内容。

发挥再贷款货币政策工具激励作用。与人民银行实施4000亿元科技创新再贷款，引导21家全国性金融机构为符合条件的高新技术企业等提供低成本信贷支持。

差异化科技金融服务模式持续优化。与国家开发银行实施100亿元专题债促进成果转化；与工商银行开展专项行动每年新支持千家高新技术企业；与农业银行紧扣农业科技园区强化金融服务；支持中国银行设立目标规模300亿元的科创协同发展母基金；将建设银行纳入国家科技成果评价改革试点，优化科技信贷服务。

发挥国家科技成果转化引导基金作用，社会资本投早投小投硬科技的导向持续凸显。转化基金目前已设立36只子基金，在项目层面带动社会资本投资超过1000亿元。已投企业中，中小微企业占比超过90%。

加强科技数据共享利用和信贷模型建设。与金融机构共享40万家高新技术企业、50万家科技型中小企业信息，在高新区实施“企业创新积分制”，2022年积分企业获得银行授信1178.6亿元。

吴朝晖表示，下一步将着力深化科技体制改革，推动科技金融措施更加精准、更加系统，深入推进科技—产业—金融良性循环。

加大对中小企业数字化转型等金融支持力度

工业和信息化部中小企业局负责人牟淑慧介绍，全国已经培育专精特新“小巨人”企业超1.2万家、专精特新中小企业9.8万家，创新型中小企业超过20万家，在产业链强链稳链固链中发挥重要作用。

引导金融资源加大对专精特新中小企业的支持力度。工业和信息化部联合中国证监会推动9个区域性股权市场设立专精特新专板，目前累计有1600多家专精特新中小企业在A股上市，占A股全部上市企业数量的30%以上。

通过融资支持培育更多企业成长为专精特新中小企业。工业和信息化部和财政部连续6年实施小微企业融资担保降费奖补政策。发挥国家中小企业发展基金引导带动作用，累计设立31只子基金，投资项目1100多个，其中200多家企业成长为专精特新“小巨人”企业。

牟淑慧表示，下一步将强化产业政策与金融政策、财政政策对接，共同实施“一链一策一批”中小微企业融资促进行动，不断拓展中小企业融资渠道，鼓励金融机构加大对中小企业数字化转型、大中小企业融通创新、中小企业特色产业集群培育等支持力度。

（赵永新）
据《人民日报》