

国家发展改革委印发通知,努力调动民间投资积极性

出实招办实事 促进民间投资

民间投资是民营经济发展的重要环节。为更好激发民间投资内生动力,国家发展改革委日前印发《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作 努力调动民间投资积极性的通知》(以下简称《通知》)。有关负责人对此进行了解读。

民间投资在多方面发挥着不可替代的重要作用

“党的十八大以来,民间投资总体保持稳定增长,活力不断增强,发挥了不可替代的重要作用。”对于民间投资的作用,国家发展改革委固定资产投资司司长罗国三从三方面进行了分析:

——稳定投资增长,促进经济发展。2022年,民间投资完成31万亿元,比2012年的15.4万亿元增长了约1倍。自2012年设立民间投资统计指标以来,民间投资占整体投资的比重始终超过一半,为稳定投资增长、促进经济发展发挥了重要作用。

——创造就业机会,增强经济活力。民间投资机制灵活、贴近市场,就业吸纳能力强。制造业投资中的民间投资占比始终超过70%,对提升制造业国际竞争力、发展实体经济、创造就业机会等发挥着关键作用。过去两年,制造业民间投资仍保持较快增长,呈现出很强活力。

——推动创新发展,优化经济结构。民营企业善于聚集创新资源开展投资,对推动经济转型升级、结构优化具有重要作用。据统计,我国65%的专利、75%以上的技术创新、80%以上的新产品开发由民营企业完成。

2022年,民间投资增长0.9%,占整体投资比重为54.2%。今年上半年,民间投资增速和占整体投资比重均有所下降。“当前,民间投资增长确实承受较大压力。”国家发展改革委固定资产投资司副司长、一级巡视员韩志峰认为,要辩证看待当前民间投资形势。

一方面,要看到民间投资结构持续优化,一些领域显现了不少亮点。“上半年,制造业民间投资同比增长8.4%,比制造业整体投资高出2.4个百分点;基础设施民间投资同比增长15.6%,比基础设施整体投资高出8.4个百分点,呈现出较强的投资信心和投资动力。”韩志峰说。

另一方面,要清醒认识到当前民间投资面临的主要问题。韩志峰分析:受需求不足等影响,有的企业信心尚未完全恢复;一些传统行业增长空间受限,而对新兴行业,有的民营企业看不清,把不准发展趋势,投资方向不明;有些民营企业参与投资意愿较强的项目,还存在一些限制;要素获取方面,民营企业融资难、融资贵的问题仍然存在,有的项目还受到用地、用能等要素制约。

在项目推介、要素保障、问题反映等方面提出系列创新举措

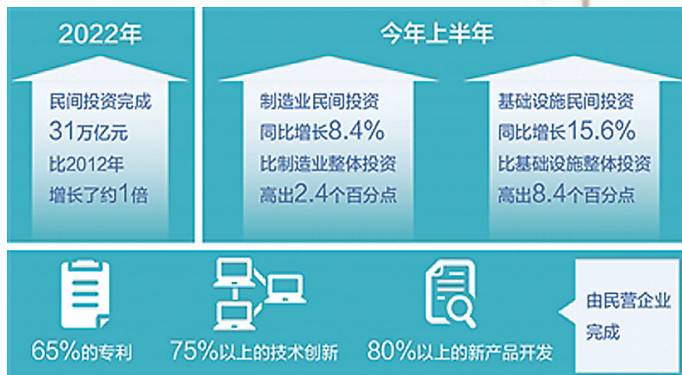
针对当前民间投资面临的主要问题,《通知》在项目推介、要素保障、问题反映、工作考核等方面提出了一系列创新举措。

在项目推介上,推出“三清单一平台”。《通知》提出,各地方要全面梳理国家重大工程和补短板项目、重点产业链供应链项目、完全使用者付费的特许经营项目等3类项目清单,搭建1个统一的向民间资本推介项目的平台,通过项目推介会和平台等公开发布项目信息,帮助民间资本更好了解和参与项目实施。针对一些民营企业对投资方向和投资领域拿不准等问题,《通知》提出,在交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业、现代设施农业等领域中,选择一批市场空间大、发展潜力强、符合国家重大战略和产业政策要求的细分行业,鼓励民间资本积极参与。

在要素保障上,建立“一库一机制”。针对一些民营企业反映的融资难、土地等要素保障

不足等问题,《通知》提出,要建立全国重点民间投资项目库,由发展改革部门筛选出符合条件的民间投资项目,提供给相关金融机构和有关部门,协调加强重点民间投资项目的融资和要素保障。同时,充分发挥投贷联动机制作用,共享民间投资项目前期手续办理与资金安排等信息,优化对民间投资项目的融资支持。此外,国家发展改革委将商请自然资源部,对符合条件的重点民间投资项目加大用地保障力度。

在问题反映上,搭建线上线下相结合的沟通渠道。《通知》提出,要搭建民间投资问题反映和解决渠道,线上建立民间投资问题反映专栏,线下明确一批定点联系的民营企业,定期开展民间投资深度问卷调查,收集民间投资遇到的以罚代管、市场准入隐性壁垒、招投标不公待遇等重点问题线索,并加快推动解决这些困难问题,形成问题线索“收集—反馈—解决”的闭环管理机制。



数据来源:国家发展改革委

支持更多项目发行 基础设施不动产投资信托基金

经过多年投资建设,我国在基础设施领域形成了规模巨大的优质存量资产。有效盘活存量资产、形成投资良性循环,对于拓宽社会投资渠道、合理扩大有效投资、防范政府债务风险、降低企业负债水平等都具有重要意义。

“盘活存量资产,基础设施不动产投资信托基金(以下简称基础设施REITs)是重要方式之一。”韩志峰介绍,国家发展改革委已向证监会推荐35个基础设施REITs项目,其中包括4个扩募项目;已上市项目共32个(含扩募),发售基金975亿元。

“总的看,民营企业基础设施REITs的项目数量还比较少,资产类型还较为单一。”韩志峰认为,从客观上看,民营企业参与基础设施投资的广度和深度相对有限,基础设施领域的民间投资项目数量较少;从主观上看,基础设施REITs是一项创新金融工具,部分民营企业起初还存在观望心理。

近期,民营企业发行基础设施REITs的热情明显提升、申报项目数量明显增多。在韩志峰看来,主要原因包括:今年3月,国家发展改革委和证监会将发行基础设施REITs的行业领域拓展到消费基础设施,而民营企业持有运营的购物中心、百货商场项目数量较多,为其更好参与奠定了基础;首批基础设施REITs项目上市已两年多,民营企业的认识程度有了提升;有关部门着力加大前期辅导力度,帮助项目尽快具备申报条件。

《通知》提出,各省级发展改革委与有关部门加强沟通,帮助民营企业落实存量资产盘活条件,支持更多的民间投资项目发行基础设施REITs。下一步,将鼓励民营企业优化发展模式,通过盘活存量资产,在不增加负债率的基础上加速资金周转、提高资金使用效率,投向新能源等发展空间较大的行业领域;鼓励民营企业积极参与盘活国有企业存量资产,并将基础设施REITs作为投资退出渠道之一,努力形成双赢局面。

(刘志强)

据《人民日报》

国家卫生健康委发布基层卫生健康便民惠民服务举措

大医院号源优先投向基层卫生机构

近日,国家卫生健康委办公厅印发《基层卫生健康便民惠民服务举措》,要求进一步方便城乡社区居民就近、便利获得基本医疗和卫生健康服务,提升群众获得感。

举措围绕方便居民就医、优化服务提供、简化就医流程、改善服务体验、做好慢病管理、提升签约感受等6个方面,提出10条具体措施。主要包括预约挂号源向基层下沉,推进中高级职称医师值守门诊,方便居民配药开药,加强与签约居民的联系,深化“一老一小”健康管理服务,延长城市社区门诊服务时间,推行“先诊疗、后结算”,提供周末疫苗接种,为糖尿病、血脂血症、高血压等慢性病患者提供运动、饮食处方或建议,改善就医服务环境等。

在方便居民就医方面,举措提出,充分发挥家

庭医生在预约转诊等方面的作用,上级医院预留门诊号源优先向辖区基层医疗卫生机构开放,由基层医疗卫生机构为辖区常住居民提供上级医院专科门诊预约服务,推进分级诊疗,满足群众及时到大医院就诊的需求。推进社区卫生服务中心、乡镇卫生院每周至少3个工作日有一名中高级职称以上临床专业技术人员在机构值守门诊服务,促进基层首诊,提升基层诊疗能力,引导居民到基层就医,在家门口就近就便享受到优质高效的医疗卫生服务。

在优化服务提供方面,在无急诊服务且诊疗量较大的城市社区卫生服务中心优化门诊服务时间,方便社区居民尤其是上班、上学等人群在家门口就近获得基本医疗、慢病配药、家庭医生签约、健康咨询等服务。基层疫苗接种门诊结合服务能力、辖区居民

服务需求、日常作息時間等,推行预防接种分时段预约,提供预约周末疫苗接种服务。

在简化就医流程方面,明确支持村卫生室通过实行乡村一体化管理等多种方式纳入当地医保定点管理,方便群众就近看病开药。在社区卫生服务中心、乡镇卫生院推行辖区常住或参加基本医保的居民就医过程中的“先诊疗、后结算”一站式服务。

国家卫生健康委有关负责人表示,各级卫生健康行政部门和基层医疗卫生机构要进一步强化责任担当,结合本地实际进一步细化或丰富各项措施,切实提升群众在基层医疗卫生机构获得基本医疗和卫生健康服务的便利度和服务质量。

(杨彦帆)

据《人民日报》