

首个乡村振兴用地政策指南出台

指导地方用足用好政策,提高基层用地管理水平

自然资源部办公厅2023年底印发《乡村振兴用地政策指南(2023年)》(以下简称《指南》)。“这是我国首个乡村振兴用地政策指南,也是第一个针对乡村振兴用地政策的‘工具包’。”自然资源部国土空间用途管制司司长赵毓芳说,《指南》旨在通过优化国土空间格局、强化用途管制、积极盘活存量等系列举措,切实提升自然资源领域服务保障乡村振兴的能力,提高基层用地管理水平,更好地服务地方经济发展。

以条目加清单形式 梳理用地政策

2023年中央一号文件明确提出:“积极盘活存量集体建设用地,优先保障农民居住、乡村基础设施、公共服务空间和产业用地需求,出台乡村振兴用地政策指南。”

赵毓芳介绍,自然资源部出台了一系列文件和一揽子政策举措,做好乡村振兴土地要素保障,明确了科学推进村庄规划编制管理,加强建设用地计划指标保障,改进耕地保护措施,完善增减挂钩节余指标跨省域调剂政策,盘活利用集体建设用地等支持政策。

针对基层反映乡村用地方面政策文件繁多、条文分散,实践中存在政策不会用、不敢用等问题,自然资源部编制《指南》,在系统梳理乡村振兴用地政策的基础上,指导地方用足用好政策。浙江大学新农村发展研究院常务副院长王珂表示,《指南》以条目加清单的形式,梳理了包括规划管理、计划指标、用地审批、土地供应、农村集体建设用地盘活利用、产权登记、资源保护、土地整治等从前端到后端的一系列用地政策保障和要求,形成了一本完整易懂的乡村振兴用地手册。

编制过程 坚持三个原则

《指南》在编制过程中,坚持三个原则:一是遵循现有政策,对现有政策整合集成,不调整、不引申、不扩大或者缩小解释;涉及对不同文件的整合,充分考虑不同文件的效力级别、政策衔接等因素作出适用判断。二是坚持存量挖潜,落实积极盘活存量集体建设用地的要

求,重点考虑统筹利用存量和新增建设用地,激发存量建设用地利用潜力、提高资源开发利用效率。三是坚持底线思维,落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约集约用地制度,在侧重用地保障的同时兼顾严守底线要求,明确了乡村振兴用地负面清单。

自然资源部提出,加强国土空间规划管控,做好乡村振兴用地保障。要研究制定村庄规划引领乡村建设的文件,坚持县域统筹,用好村庄空闲土地,保障农民建房合理用地需求,支持有条件有需求的村庄分区分类编制实用性村庄规划。

据介绍,《指南》编制过程中征求中央农办、农业农村部和各省份自然资源部门关于编制指南的意见建议,与省级和县级相关部门开展座谈交流,实地走访农业合作社、智慧生态综合体、民宿文旅等乡村用地案例。同时,充分结合主题教育广泛收集大兴调查研究过程中反映的乡村用地保障方面问题和意见,会同相关司局系统梳理乡村振兴用地方面政策文件,做到用地环节全覆盖、引用文件规定准确规范。

回应乡村振兴用地 热点难点问题

《指南》系统回应社会各界对乡村振兴用地政策和改革方向的热点关注、难点问题。

针对调研中地方普遍反映的乡村振兴用地内涵不够明确等问题,《指南》在适用范围中将乡村振兴用地类型分为村民住宅、乡村产业用地、乡村公共基础设施用地和公益事业用地四大类,分别明确了具体的项目类型,并以乡村振兴用地负面清单的形式,逐条列举了农村地区违法占地和破坏耕地的常见情形及处罚规定。

调研中,一些地方还提出村庄规划编制覆



盖率低,规划未能统筹兼顾现实与未来需求,一些乡村产业项目在规划编制阶段很难准确定位和落地上图,影响项目落地等问题。为此,《指南》梳理了乡村用地中规划管理方面相关要求,明确规划定位,给予政策支持,统筹乡村一二三产业融合发展空间,保障乡村基础设施建设空间和乡村居民点建设等。

“新增建设用地指标保障也是地方关注的焦点,乡村振兴用地结构性矛盾较为突出。”赵毓芳介绍,针对如何将有限的建设用地指标安排到乡村振兴上来,《指南》全面梳理汇总了用地指标保障方面支持政策。在用地审批和规划许可方面,自然资源部努力精简审批环节,区分不同情形,以合并、同步、豁免、承诺等方式,推动规划用地审批许可提质增效,解决地方反映的程序复杂、限制因素多、审批时间长等问题。

据了解,自然资源部将于近期征集推广一批乡村振兴用地保障方面的典型案例,供各地参考借鉴。在明确乡村振兴用地负面清单的前提下,《指南》鼓励各地结合实际情况和地方特色,探索乡村振兴模式、发展路径和用地政策。

(常钦)

据《人民日报》

1月11日,在500千伏运城桐乡变电站,国网山西省电力公司超高压变电分公司人员正冒着凛冽寒风,对3号主变压器间隔开关套管进行检修更换,以确保即将到来的春节供电万无一失。

今年春节假期达8天,对春节保电工作提出了更高要求。国网山西省电力公司深刻认识保电工作的极端重要性,深入研究春节期间的保供特性和用电特点,切实做到早部署、早落实,让人民群众过一个光明温暖的新春佳节。

从1月8日开始,山西春节保电工作全面启动,国网山西省电力公司重点加强主要电力站线的改扩建和检修,春节前要完成23项变电站改扩建任务,完成500千伏4条线路、1台主变、1条母线和220千伏3条线路、3台主变、1条母线的检修工作,进一步提高供电能力和可靠性,为春节保电打下坚实基础。

针对冬季用电高峰常有设备负荷过大的情况,国网山西省电力公司对已发现的110千伏及以上56台重载主变加强特巡测温,开展日常监控,同时明确风冷和自冷主变顶层油温限值,达到这一温度要立即采取方式调整,做好负荷管理,确保设备安全稳定运行。

煤改电用户是整个冬季和春节期间的保供重点,国网山西省电力公司各供电公司按照《煤改电县城电网全县停电风险分析工作要求》,排查供电薄弱环节,治理供电隐患,坚决做到煤改电配电变过载当日治;重载加强监测、严防发展为过载;负载率超60%的要深入现场,入户走访,分析负荷变化,及时采取应对措施。目前已对负载超60%预警的3953台,治理145台、持续监测949台。

为全面落实春节保电措施,夯实春节保电基础,国网山西省电力公司还集中开展以“强运维”为抓手的节前特巡特护工作。变电专业开展一轮变电站红外普测和开关柜等设备带电检测,及时查缺补漏。输电专业重点开展密集通道、高铁供电、跨区线路运维巡视,完成665组高压电缆户外终端局放检测。配电专业强化负荷增量摸底预估,及时采取负荷调整、配变轮换、分接头调档、无功补偿等措施,避免重过载、低电压、三相不平衡等运行异常;开展党政机关、新闻媒体、换热站、车站、充电站等供电设施隐患排查治理,确保可靠供电。据《山西日报》

山西春节保电工作全面铺开



开车前和开车后当日均可改签预售期内车票 铁路部门扩大车票改签范围

记者从中国国家铁路集团有限公司获悉:自1月15日起,铁路部门将优化车票改签规则,扩大车票改签范围,旅客在开车前和开车后当日均可改签预售期内车票。

国铁集团客运部有关负责人介绍,按照现行规则,火车票在开车前48小时

以上,可以改签任意车次,开车前不足48小时以及开车后,仅可改签乘车日24时之前列车。新规实施后,车票改签范围扩大,旅客在开车前和开车后当日均可改签预售期内车票,开车前48小时以上的,不收取改签费;开车前不足48小时以及开车后的,改签乘车日期之前(含当

日)车票的不收取改签费,改签乘车日期之后车票的根据办理时间梯次核收改签费,具体改签规则可通过铁路12306网站和车站查询。

该负责人指出,火车票改签规则优化后,旅客办理改签的选择更多,调整行程更加方便。据《人民日报》

1月12日正式开售春运车票 铁路12306升级候补购票功能

记者从铁路12306科创中心获悉:1月12日,春运火车票将正式开售。自1月11日零时起,铁路12306升级候补购票功能,力争进一步提高旅客候补购票成功率。

铁路12306科创中心相关负责人介绍,此次升级主要包括四个方面。一是增加候补订单数量。每名旅客可提交的待兑现候补订单数量由2个增至6

个,每个订单最多可添加9名乘车人。二是增加备选方案数量。原来旅客提交候补订单时,可选择相邻2个乘车日期、每个日期可选择5个“车次+席位”的组合,最多可选择10个组合。优化升级后,旅客可选择预售期内任意3个乘车日期,累计最多可选择60个“日期+车次”的组合,每个车次可选多个席位。三是扩大候补订单兑现时间选择范围。原来候补订单截止兑现时间最晚为开车前2小时,优化升级后调整为

开车前20分钟,旅客可在更大范围内根据实际情况自主选择修改截止兑现时间。四是临时新增旅客列车席位优先配售给已提交候补订单的旅客。旅客在提交候补订单时,可选择接受购买符合出行需求的新增旅客列车车票,如铁路部门临时新增旅客列车,在车票起售时,铁路12306将自动优先配售给已提交候补订单的旅客,旅客无需人工查询增开列车信息再购票。(李心萍)

据《人民日报》

