



二十届三中全会决定解读

健全领导班子主要负责人变动交接制度

7月21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,健全领导班子主要负责人变动交接制度。

实行领导干部离任交接,是规范领导干部履职用权、加强党风廉政建设、保持工作连续性的有效措施。

“如果前、后任领导干部工作交接不够明确、规范,就容易产生‘调令到手,抬腿就走;责任不清,是非不明’的现象,导致一些深层次问题,特别是经济问题短期内难以发现,不利于一个地方经济社会持续发展。”清华大学廉政与治理研究中心副主任宋伟认为,健全领导班子主要负责人变动交接制度,释放出不断提高党的建设科学化规范化水平的鲜明信号,是破解“新官不理旧账”、政策执行出现断点等现象的有效方法。

近年来,围绕健全领导干部离任交接制度,各地区各部门作出了一些制度性探索,取得了一定成效。例如,今年2月,四川广元剑阁县就借鉴历史上的经验做法,进行了党政干部古柏保护离任交接,责任范围扩大至全县29个乡镇,交接内容也扩大为管护范围、古柏数量、生长状况和履职情况,对交接前树木清点、资料归档、书面报告进行规范管理。

“健全领导干部离任交接制度,明确交接主体、细化交接内容、严格交接程序、明确交接责任、增强交接时效等至关重要。”宋伟认为,相对于“成绩清单”,更注重“责任清单”的交接,同时应加大对“新官不理旧账”等问题的问责和惩处力度,充分保障制度的贯彻落实。

(孙少龙)

健全投资和融资相协调的资本市场功能

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》7月21日发布。决定就深化金融体制改革进行一系列部署,作出制定金融法、加快完善中央银行制度、健全投资和融资相协调的资本市场功能等安排。

“支持长期资金入市”“提高上市公司质量,强化上市公司监管和退市制度”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”“完善上市公司分红激励约束机制”……决定围绕促进资本市场健康发展提出系列举措。

“从投资端和融资端入手,用改革的办法破解制约资本市场平稳健康发展的深层次矛盾和问题,有助于完善资本市场功能,增强资本市场内在稳定性。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

决定还提出,加快完善中央银行制度,畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

此外,在完善金融监管体系方面,决定明确,依法将所有金融活动纳入监管,强化监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度,建立风险早期纠正硬约束制度,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制,构建产业资本和金融资本“防火墙”。

曾刚表示,金融领域改革是我国全面深化改革的重要组成部分。党的二十届三中全会对深化金融体制改革作出前瞻性、系统性的顶层设计,推动金融高质量发展、加快建设金融强国,不断开创新时代金融工作新局面。

(刘慧 吴雨)

建立优质文化资源直达基层机制

7月21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,完善公共文化服务体系,建立优质文化资源直达基层机制,健全社会力量参与公共文化服务机制。

发展公共文化服务,是保障人民文化权益、改善人民生活品质、补齐文化发展短板的重要途径。党的十八大以来,我国不断促进基本公共文化服务标准均等化。公共文化服务保障法、公共图书馆法颁布实施,中办、国办印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》《国家基本公共文化服务指导标准(2015—2020年)》等,推动我国公共文化服务体系建设取得显著进展。

“决定提出的‘优化文化服务和文化产品供给机制’与党的二十大报告提出的‘健全现代公共文化服务体系’思路一脉相承。”北京大学国家现代公共文化研究中心主任李国新认为,在我国公共文化服务体系建设已较为完备的基础上,决定聚焦文化强国建设的有关部署,使公共文化服务体系更加完善,达到补短板、强弱项、提质量的目的。

李国新表示,决定提出“建立优质文化资源直达基层机制”,是优化文化服务和文化产品供给机制的具体做法。这一机制既强调文化资源质量,重点解决公共文化产品“好不好”的问题;又强调供给方式,明确要让优质文化资源与老百姓“直接见面”。要通过进一步推广“订单式”“菜单式”“预约式”服务等,为广大基层人民群众提供更高品质、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务,以高质量文化供给增强人们的文化获得感、幸福感。

(徐壮 周玮)

本版内容均据新华社

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中出现的这些名词,让我们一起来学习。

【耐心资本】

耐心资本是一种专注于长期投资的资本形式,不以追求短期收益为首要目标,而更重视长期回报的项目或投资活动,通常不受市场短期波动干扰,是对资本回报有较长期限展望且对风险有较高承受力的资本。从全球实践看,耐心资本主要来源于政府投资基金、养老基金(包括社保基金、企业年金、个人养老金)、保险资本等,是私募创投基金、公募基金等引入中长期资金的重要来源,能够为投资项目、资本市场提供长期稳定的资金支持,是科技创新和产业创新的关键要素保障,是发展新质生产力的重要条件和推动力。

【职普融通】

职普融通是指职业教育、普通教育通过教学资源共享、培养成果互认、发展路径互通等方式,推动人才培养模式改革,为学生成长成才提供多样化路径选择,为推进中国式现代化提供高素质复合型技术技能人才。

【免费教育】

免费教育是指教育不收取学生(儿童)学费、杂费以及保育教育费。免费教育的经费由中央和地方财政按照教育领域财政事权和支出责任分担。目前,我国对九年义务教育实行免费,同时国家逐步分类推进中等职业教育免除学杂费,免除普通高中建档立卡等家庭经济困难学生学杂费,在提高教育普及水平、促进教育公平、推动基本公共教育服务均等化等方面发挥了重要作用。探索逐步扩大免费教育范围,有利于进一步提高教育普及程度、提高人力资源开发水平,进一步缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距,进一步减轻家庭教育负担,充分保障适龄儿童少年受教育机会,增进民生福祉,推进共同富裕。

(选自《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》)

读懂全会《决定》中的这些名词(三)