

有关部门负责同志解读《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》

稳步提高城镇化质量和水平



国务院日前印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》(以下简称《计划》),对未来五年推进新型城镇化建设的总体要求、重点任务、政策措施和组织实施等作出部署。8月2日,国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会,介绍了《计划》有关情况。



突出以人为本 聚焦两类重点地区分类施策 着力补齐城市短板

“为稳步提高城镇化质量和水平,更好支撑经济社会高质量发展,《计划》立足国情、遵循规律,因地制宜、分类施策,部署实施了4项重大行动。”国家发展改革委副主任郑备介绍了《计划》的主要特点:

突出以人为本。把农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务,实施新一轮农业转移人口市民化行动。主要措施包括:以进城农民工及其随迁家属为重点,兼顾城市间流动人口,统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度,着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会

保险等问题,完善农业转移人口市民化激励政策,健全进城落户农民农村权益维护政策。

聚焦两类重点地区分类施策。一类是对城镇化率低且人口规模大的地区,实施潜力地区城镇化水平提升行动,协调推进新型工业化城镇化,构建产业梯度布局、人口就近就业、大中小城市协调发展的良性互动格局。另一类是对城镇化率较高且人口持续集聚的地区,实施现代化都市圈培育行动,加快转变超大特大城市发展方式,依托中心城市辐射带动周边市县共同发展,推动通勤便捷高效、产业梯次配套、生活便利共享。

我国地域广阔,不同地区城镇化发展水平差异比较大。为推动城镇化率低且人口规模大的地区加快工业化城镇化协同发展,《计划》提出实施潜力地区城镇化水平提升行动。

“这些地区大多位于中西部,是农业转移人口的主要来源地,目前尚处在工业化进程中,大多产业发展还不充分,县城承载能力较弱。通过统筹推进产业发展和县城建设,以新型工业化发展带动城镇化水平提升还有很大潜力。”郑备告诉记者,实施潜力地区城镇化水平提升行动将重点抓好四方面工作:

一是培育特色优势产业集群。引导潜力地区根据自身资源禀赋和产业基础,因地制宜发展特色优势产业,完善与发达地区产业对接协调合作机

制,推动有市场、有效益的资源密集型产业和劳动密集型产业向潜力地区转移。二是促进产业园区提级扩能。推动同质低效产业园区整合升级,集中资源建设高水平专业化产业园区,提升园区设施和服务标准化水平。三是强化产业发展人才支撑。加强职业院校、实训基地等建设,加快提升农业转移人口职业技能水平。四是增强城镇综合承载能力。推进以县城为重要载体的城镇化建设,加快补齐县城产业发展、市政公用、公共服务等短



深化户籍制度改革 更好促进农业转移人口进城落户

“据统计,2021年至2023年,超过4000万农业转移人口落户城镇。”会上,公安部治安管理局局长仇保利告诉记者,《国家新型城镇化规划(2021—2035年)》实施以来,户籍制度改革持续深化,“中小城市落户门槛基本取消,成都、东莞、合肥等大城市进一步放开放宽迁移限制,越来越多农业转移人口举家进城落户。”

对今后5年深化户籍制度改革,《计划》作出明确部署:经过5年的努力,农业转移人口落户城市渠道进一步畅通,常住地提供基本公共服务制度进一步健全。

“我们将指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所(含租赁)基本条件的基础上,因地制宜、因城施策,进一步放开放宽迁移政策,推行以经常居住地登记户口制度,更好促进农

业转移人口进城落户。”仇保利作了具体介绍:

城区常住人口300万以下的城市,就业或居住年限原则上为半年,同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件;

城区常住人口300万至500万的城市,目前有的就业或居住年限要求还比较高,要进一步降低年限门槛;

城区常住人口500万以上超大特大城市,要进一步调整完善积分落户政策,有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

会上,有关部门负责同志还介绍了下一步工作的重点。

财政部经济建设司司长符金陵表示,中央财政采取积极的财政措施支持以人为本的城镇化发展,目前已形成支持农业转移人口市民化、

着力补齐城市短板,主要针对城市发展中最迫切最突出的安全韧性问题,实施城市更新和安全韧性提升行动。主要措施包括:推进城镇老旧小区改造,加快保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造,加强城市洪涝治理,抓好城市地下管网等“里子”工程建设,打造宜居、韧性、智慧城市。

郑备表示,新型城镇化可在扩大内需方面发挥重要作用,“从消费看,农业转移人口在城市实现稳定就业居住后,工资水平和收入增长预期将会提高,同时将能享受更好的公共服务,消费意愿和消费能力将会提升,消费结构和生活品质也将升级。据测算,我国城镇化率提高1个百分点,每年可以新增2000多亿元的消费需求。从投资看,新型城镇化能够有效带动市政公用、公共服务等方面的投资以及居民住房等领域投资。初步测算,我国城镇化率提高1个百分点,可以拉动万亿元规模的新增投资需求。”



提升潜力地区城镇化水平 培育发展一批现代化都市圈

板,满足农业转移人口到县城就业安家需要。

《计划》提出,培育发展一批同城化程度高的现代化都市圈。“这是加快转变超大特大城市发展方式、促进大中小城市和小城镇协调发展的重要抓手。”郑备说,实施现代化都市圈培育行动的重点是做好三方面工作:推动基础设施互联互通,构建便捷高效的通勤圈;推动产业功能协同协作,培育梯次配套的产业圈;推动公共服务共建共享,打造便利共享的生活圈。

支持提高城镇承载人口能力、支持通过新型工业化来带动新型城镇化发展等方面政策体系,“我们将进一步加力提效,更好推动实现新型城镇化战略。”

“我国有近3亿农民工,促进农民工就业关系经济发展、社会稳定和民生改善。”人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华说,将按照《计划》要求,着力做好拓宽就业渠道、优化就业服务、加强技能培训、维护劳动者权益等方面工作。

自然资源部空间规划局局长张兵表示,下一步,将健全城市规划体系,深化土地制度改革,建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,更好支撑《计划》实施。

《计划》就提升城市安全韧性作出进一步细化安排。住房城乡建设部新闻发言人、住房改革与发展司司长王胜军表示,要尊重科学规律、坚持系统观念、依靠制度创新、强化科技赋能,努力提升城市安全韧性水平。

(刘志强)

据《人民日报》