



新华解码

二十届三中全会决定

万亿级市场规模 低空经济如何“飞”得更稳？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全现代化基础设施建设体制机制”作出系统部署，其中专门提到“发展通用航空和低空经济”。

今年上半年，我国新注册无人机超60万架，无人机总数较去年底增长48%。截至目前，超1.4万家无人机企业持有现行有效的民用无人驾驶航空器运营合格证，超22.5万人持有无人机操控员执照。据测算，2023年我国低空经济

规模超5000亿元，2030年有望达到2万亿元……这些数据表明，我国低空经济正步入快速成长的新阶段。

从直升机到电动垂直起降航空器，从农用飞机到物流配送无人机，这些新飞机、新场景、新业态，科技感十足，也让低空经济走进人们的日常生活。

据中国民航局综合司副司长孙文生介绍，低空经济既包括传统通用航空业态，又融合了以无人机为支撑的低空生产服务方式，是一种容纳并推动多领域协调发展的综合经济形态，具有明显的

新质生产力特征。

和土地、海洋、能源一样，空域也是重要的资源，发展低空经济是利用这一资源的有效途径。

“低空经济已在一二三产业拥有广泛应用，通过改革和完善政策体系，引导创新资源和要素有序流动，低空经济不仅能够实现自身发展，还能孕育新业态、带动新产业，成为新的经济增长点。”中国航空运输协会通航业务部总经理孙卫国说。

市场需求不断增加，场景应用日渐丰富，面对越来越繁忙的天空，如何助推低空经济“飞”得更稳？

“民航局正加快推动空域分类管理落地实施，充分利用低空空域资源。与地方政府共同推进空地一体的低空通信导航监视能力建设，完善国家、区域和飞行服务站三级飞行服务体系，逐步实现低空飞行‘一站式’服务。”民航局局长宋志勇说。

产业发展离不开科学的监管和规范的市场秩序。宋志勇表示，民航局正建立健全运输航空、传统通用航空、无人机等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策，规范市场秩序，壮大市场规模，构建良好的低空经济市场生态。（王聿昊 周圆）



加快农业转移人口市民化 如何深化户籍制度改革？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对“健全推进新型城镇化体制机制”作出系统部署，其中专门提出“推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。”

城镇化是现代化的必由之路，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度。党的十八大以来，我国户籍制度改革进展顺利、成效显著，城乡统一的户口登记制度全面建立，户口迁移政策全面放开放宽，居住证制度全面落实落地。户籍制度改革的深入推进，极大推动了新型城镇化进程。我国常住人口城镇化率从2012年的53.10%提高至2023年的66.16%。

日前，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署，提出全面落实城区常住人口300万以下城市取消落户限制要求，全面放宽城区常住人口300万至500万城市落户条件，完善城区常住人口500万以上超大特大城市积分落户政策。

“我们将会同相关部门持续发力，纵深推进，指导各地在坚持合法稳定就业或合法稳定住所（含租赁）基本条件的基础上，因地制宜、因城施策，进一步放开放宽迁移政策，推行以经常居住地登记户口制度，更好地促进农业转移人口进城落户。”公安部治安管理局局长仇保利说。

仇保利表示，具体来说，对于城区常住人口300万以下的城市，就业或居住年限原则上为半年，同时不得附加购买房屋、投资纳税等额外限制条件；对于城区常住人口300万至500万的城市，目前有的就业或居住年限要求还比较高，要进一步降低年限门槛；对于城区常住人口500万以上

超大特大城市，要进一步调整完善积分落户政策，有条件的城市要探索取消积分落户年度名额限制。

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务，也是户籍制度改革进一步深化的关键所在。下一步，不仅要让农业转移人口进城落户更顺畅、更便捷，还要进一步提高农业转移人口市民化质量、提升一些中小城市和县城对产业和人口的承载能力，为农业转移人口实现由“漂”到“稳”，更好安心安居安业提供有力保障。

对此，行动计划对实施新一轮农业转移人口市民化行动作出部署，要求以进城农民工及其随迁家属为重点，兼顾城市间流动人口，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，完善农业转移人口市民化激励政策，健全进城落户农民农村权益维护政策。并提出，经过5年的努力，农业转移人口落户城市渠道进一步畅通，常住地提供基本公共服务制度进一步健全，常住人口城镇化率提升至接近70%。（熊丰）

本版内容均据新华社

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中出现的这些名词，让我们一起来学习。

【生育友好型社会】

生育友好型社会是指社会各方面尊重生育、支持生育的良好社会状态。政府通过提供覆盖全人群、全生命周期人口服务，完善和落实生育支持政策措施，广泛动员群众参与，在全社会形成有利于生育的婚嫁模式、文化和舆论氛围、激励机制、服务体系、市场条件等，旨在以良好的政策、社会、市场和家庭环境，降低生育养育教育成本，引导年轻人树立积极的婚恋观、生育观、家庭观，适龄婚育，夫妻共担育儿责任，建设文明幸福家庭，形成愿意生、生得出、生得起、养得好的良性循环，努力保持适度生育水平和人口规模。

【嵌入式托育】

嵌入式托育是指通过社区（小区）的公共空间嵌入功能性设施，提供家门口的托育服务，形式包括为婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的照护服务。嵌入式托育坚持公益性与市场相结合，注重发挥市场主体作用，以政府主导、社会参与、市场协同的模式运行。

【银发经济】

银发经济是向老年人提供产品或服务，以及为老龄阶段做准备等一系列经济活动的总和。其中既包括满足老年人就餐、就医、照护、文体等事业范畴的公共服务，又涵盖满足老龄群体和备老人群众多层次、多样化产品和服务需求的各类市场经济活动，比如发展老年用品、智慧健康养老、康复辅助器具、抗衰老、养老金融产品、老年旅游服务、适老化改造等潜力产业。发展银发经济是积极应对人口老龄化，培育经济发展新动能，提高人民生活品质的重要举措和必然要求。

（选自《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》）

读懂全会《决定》中的这些名词（八）