



新华解码

二十届三中全会决定

促进资本市场稳健发展 如何健全投融资相协调的资本市场功能?

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》近日发布。《决定》对进一步深化资本市场改革进行部署,作出“健全投资和融资相协调的资本市场功能”“促进资本市场健康稳定发展”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”等安排。

坚持以改革

促进资本市场健康稳定发展

资本市场是改革的产物,也是在改革中不断发展壮大的。

截至2024年6月末,上海、深圳、北京3家证券交易所共有上市公司5374家,总市值约73.6万亿元。新上市企业中科技创新类占比超过70%,高科技行业上市公司市值占比超过40%。债券市场规模居全球第二,债券市场托管余额165万亿元。当前,我国资本市场已经到了向高质量发展加快转变的阶段。

“《决定》对资本市场改革着墨颇多,释放出很多新的政策信号。”证监会综合司司长周小舟表示,《决定》直接提及资本市场内容的改革既涉及构建全国统一大市场、健全因地制宜发展新质生产力体制机制,也包括深化金融体制改革、稳步扩大制度型开放等方面,直接和间接涉及资本市场贯彻落实的改革任务有近30条,覆盖面更广。

业内人士指出,党的十八大以来,资本市场监管制度不断完善,注册制改革稳步推进,多层次资本市场建设扎实开展,资本市场在促进资源优化配置、推动经济发展方面发挥了积极作用。同时也要看到,我国资本市场健康平稳发展的基础尚不牢固,必须

坚持用改革的办法破解制约资本市场健康发展的深层次矛盾和问题。

“《决定》对深化金融体制改革以及资本市场改革作出全面部署,与中央金融工作会议、新‘国九条’对资本市场的改革部署一脉相承、一以贯之。”周小舟说,“我们将逐条细化涉及资本市场的各项改革任务并狠抓督促落实,以强监管、防风险、促高质量发展为主线,坚持市场化法治化,抓紧研究谋划进一步深化资本市场改革的一揽子举措。”

健全投资和融资

相协调的资本市场功能

投资功能和融资功能是资本市场功能的一体两面,资本市场健康发展离不开投资、融资功能相辅相成。

证监会市场一司司长张望军说:“健全投资和融资相协调的资本市场功能”在《决定》中首次提出,这体现了新形势下中央对资本市场定位、功能、作用的新期待和新要求。未来资本市场改革需要更加重视投融资两端的平衡。”

张望军表示,投资端方面,需要提升对投资者的服务和回报。将推动有关方面针对保险资金、社保基金、养老保险基金等中长期资金特点,优化入市政策安排,打通制度堵点痛点。支持证券投资基金经营机构推出更多匹配中长期资金需求的产品和服务,更好发挥行业机构引领和示范作用,稳步推进公募基金行业费率改革落地见效。积极支持上市公司特别是央国企上市公司通过股份回购、股东增持等方式加强市值管理,提升投资者回报水平。

融资端方面,张望军指出,要科学制定资本市场发展规划,严格规范融资

行为,合理把握新股发行和再融资节奏,加强逆周期调节。同时,落实好资本市场服务科技企业高水平发展十六项措施和深化科创板改革八条措施,聚焦国家重大战略和经济社会发展重点领域、薄弱环节提升服务质效,引导资源要素向新质生产力集聚,增强资本市场对科技创新的包容性和适配性。

建立增强资本市场

内在稳定性长效机制

《决定》提出“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”,受到各方关注。

业内人士指出,这对资本市场工作提出新要求。增强资本市场内在稳定性是一项系统性工程,必须用改革来切实增强市场韧性和抗风险能力。

张望军说,下一步监管部门将持续抓好贯彻落实,重点从五方面发力:一是从资产端着手,大力提升上市公司投资价值;二是从资金端着手,持续引入更多源头活水;三是从交易端着手,进一步优化完善市场监管机制;四是从文化端着手,积极培育长期价值投资理念;五是从工具端着手,进一步丰富完善政策工具箱。

增强资本市场内在稳定性也离不开更有力的监管执法。周小舟表示,要通过改革全面加强监管执法。进一步推动完善证券执法司法体制机制,健全行政处罚、民事赔偿、刑事追责立体化惩戒约束体系。加强上市公司全链条监管,强化退市制度,持续推动提高上市公司质量。不断健全投资者保护机制,畅通投资者维权救济渠道,切实保护投资者合法权益。 据新华社

全会《决定》名词卡片

惩罚性赔偿

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。新华网依据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》,制作三中全会《决定》系列名词卡片,和大家一起来深入学习领会二十届三中全会精神。本期名词是“惩罚性赔偿”。

读《决定》

完善市场经济基础制度。完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,建立高效的知识产权综合管理体制。

完善市场信息披露制度,构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚,完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“二、构建高水平社会主义市场经济体制”

解名词

惩罚性赔偿是指在民事法律关系的损害赔偿中,超过实际损失数额范围的额外赔偿。根据我国民法典的规定,惩罚性赔偿主要适用于侵权案件,如知识产权侵权、产品缺陷侵权、环境污染侵权等,一般要求侵权人有主观恶意、故意或者欺诈,实施了不法行为并造成严重后果等条件。

我国食品安全法等法律对惩罚性赔偿作了特别规定。完善惩罚性赔偿制度,进一步明确适用规则,适度扩大适用范围和增加赔偿数额,有利于鼓励市场主体运用法律武器维护合法权益,有利于惩罚侵权人并警示他人,更好维护市场秩序与公平竞争。

内容摘自《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》

应对气候变化,如何积极稳妥推进“双碳”工作?

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化。同时,要求构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,健全碳排放交易制度,温室气体自愿减排交易制度,积极稳妥推进碳达峰碳中和。

生态环境部部长黄润秋表示,我国持续实施积极应对气候变化国家战略,将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局 and 经济社会发展全局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,取得显著成效。

全国碳市场是利用市场机制控制温室气体排放、实现碳达峰碳中和目标的重要政策工具,包括强制性的碳排放权交易市场和自愿性的温室气体自愿减排交易市场两个部分。2021年7月,全国碳排放权交易市场启动上线交易,目前纳入发电行业重点排放单位2257家,年覆盖二氧化碳排放量约51亿吨,成

为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。全国温室气体自愿减排交易市场于2024年1月正式启动,目前制度框架体系已构建完成,鼓励更广泛的行业企业参与碳减排行动。

黄润秋说,全国碳排放权交易市场已顺利完成两个履约周期建设运行,有效推动企业碳减排责任落实与行业技术进步。

近期发布的《全国碳市场发展报告(2024)》显示,“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识正在形成。碳市场控制温室气体排放、促进能源结构调整的导向作用日益显现。2023年全国火电碳排放强度(单位火力发电量的二氧化碳排放量)相比2018年下降2.38%,电力碳排放强度(单位发电量的二氧化碳排放量)相比2018年下降8.78%。

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍,下一步,将坚持全国碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,持续完善相关配套政策,扩大行业覆盖范围,丰富交易主体和产品,探索推行免费和有偿相结合的配额分配方式,深化碳市场国际交流与合作,着力建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场,

助力实现碳达峰碳中和目标。

记者注意到,碳市场之外,当前一系列改革举措也正在持续发力——

国务院办公厅近期印发了《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》,有利于科学精准开展评价考核,树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向,也有利于促进绿色低碳先进技术的研发应用。

从一些具体领域看,《电解铝行业节能降碳专项行动计划》出台,部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代,推动产业链协同绿色发展等重点任务;《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》印发,聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新;《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》紧扣碳达峰碳中和目标任务,分阶段明确碳足迹管理体系的建设目标……

在习近平生态文明思想研究中心副主任俞海看来,积极应对气候变化,推进绿色低碳发展,对于地方和企业而言,在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长,将带来巨大的发展新机遇、新空间,不断用生态“含绿量”提升发展“含金量”。

(高敬)

据新华社