



学习《决定》

每日问答

如何理解完善要素市场制度和规则 推动生产要素畅通流动、各类资源 高效配置、市场潜力充分释放

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。”这是深化要素市场化改革、加快构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展的重要举措。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视要素市场化改革工作,对构建更加完善的要素市场化配置体制机制作出总体部署,明确劳动、资本、土地、技术、数据等领域要素市场化改革的目标方向与任务举措。近年来,要素市场制度和规则建设持续深化,土地要素供应方式不断丰富,用地审批权、土地计划管理方式、集体经营性建设用地入市、农村宅基地改革试点等推进实施,劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全,资本要素基础制度改革顺利实施,技术要素市场建设与成果转化有力推进,数据要素政策立法与标准制定取得重要进展,资源环境市场制度体系稳步健全,要素价格、交易、监管等治理机制持续完善,传统要素配置方

式不断创新,新型要素加快向现实生产力转化,各要素领域改革系统性、整体性、协同性进一步提升,为激发经营主体活力、增强发展内生动力、推动经济高质量发展提供重要支撑。

同时要看到,与构建高水平社会主义市场经济体制的要求相比,要素市场制度和规则仍不健全,市场决定要素配置作用发挥不够,要素市场政府调节和监管制度有待完善,要素分配政策制度不健全,新业态新领域发展对要素市场制度和规则提出新的要求。完善要素市场制度和规则,深化要素市场化改革,有利于明晰市场和政府的关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,保障不同经营主体平等获取生产要素,激发各类经营主体活力;有利于优化资源要素配置,使生产要素能够从低质低效领域向优质高效领域流动,扩大优质增量供给,提高要素配置效率,推动要素配置实现效率最优化和效益最大化;有利于将各类生产要素全面融入经济价值创造过程,共同支撑实体经济发展,形成协同发展的产业体系,推动经济高质量发展。

贯彻落实《决定》部署要求,要坚持目标导向和问题导向,持续健全要素市场体系,扩大要素市场化配置范围,促进要素协同配置,扎实推进相关任务落实落地。一是聚焦要素市场制度建设,着力破除要素自由流动的体制机制障碍,畅通要素流动渠道,丰富要素供应方式。构建城乡统一的建设用地市场,畅通劳动力和人才社会性流动渠道,加大人才引进力度,完善促进资本市场规范发展基础制度,发展多层次债券市场,加快培育全国一体化技术和数据市场,加强用海、用能、用水等资源环境市场制度建设,积极探索新型生产要素配置方式,推进新质生产力加快发展。二是健全要素市场运行机制,完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,加强要素价格管理和监督,防止政府对价格形成的不当干预。健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。三是深化要素市场化配置改革试点,鼓励基层大胆探索、先行先试,统筹推进劳动、资本、土地、技术等要素领域改革,增强要素配置的灵活性、协同性和适应性。

据新华社

为什么要规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为。”这是党中央对推进构建全国统一大市场作出的重大部署,是在准确认识我国经济发展阶段性特征、深刻把握市场规律基础上,从全局高度作出的重大决策。

招商引资是地方发展经济的重要手段,在提升营商环境、优化资源配置、促进产业发展、培育经营主体、带动居民增收等方面发挥了重要作用。各地通过积极开展招商引资,吸引大量外部资金,引进先进技术和管理经验,推动了地方经济发展、财政收入增加、居民生活水平提升。但一段时间以来,一些地方片面追求本地局部利益,为争夺投资、项目,违规实施税费、用地等各类优惠,人为制造政策洼地,使招商引资陷入盲目无序竞争,干扰了要素合理流动,降低了资源要素整体配置效率,阻碍了经济循环畅通,一定程度上导致产业低水平重复建设和产能过剩,制约了全国统一大市场优势的有效发挥。规

范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为,有利于进一步理清政府与市场关系,从根本上铲除地方招商引资乱象生存土壤,破除地方保护和市场分割,推动要素资源在全国范围内的高效配置,提高各地建设全国统一大市场的自觉性;有利于引导各地将招商引资工作重点从拼财税、土地等政策优惠,转移到优化营商环境、提高服务水平上来,促进形成规范招商、良性招商新模式,实现招商引资高质量发展;有利于有效防止重复建设,防范产能过剩,营造良好的产业竞争秩序,促进产业健康发展;有利于严肃财经纪律,规范地方财政支出,防止财政资源过度消耗,提升地方财政可持续性。

规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为,要深入贯彻落实党中央决策部署,按照全国统一大市场建设要求,不断完善体制机制,建立健全高水平良性招商引资新机制,强化对招商引资宏观统筹引导。一是建立规范地方招商引资法规制度,开展全国统一大市场立法研究,将全国统一大市场建设纳入法治轨道,有效保障执行统一的市场基础制度规则,防范不当行政干预。二是强化全国统一大市场政策落实,制定全国统一大市场建设标准指引,明确标准规则统

一、规划监管统一、基础设施互联互通等阶段性目标并动态调整,对地方及行业推进统一市场建设提供指引,切实引导各地树立算大账、全国一盘棋理念,为招商引资高质量发展创造良好的制度环境。三是明确严格禁止招商引资不当行为,不折不扣落实财经纪律,严格禁止各地在招商引资中违规实施财政、税费和用地优惠,惩处突破环境资源制度和政策规定、违规举债招商引资等各类不当招商引资行为。四是构建高水平招商引资新模式,从正面引导出发倡导规范招商、良性招商的工作方向,推动各地以优化营商环境为重点提升招商引资水平,健全地方招商引资决策和评价机制,完善招商引资考核机制,大力推进科学、精准、透明、合规招商引资。五是加强招商引资统筹协调和政策指导,强化国家层面对重点产业布局规划引导,引导各地按照区域主体功能定位,科学分析当地资源禀赋条件,因地制宜发挥比较优势招商引资,切实促进招商引资高质量发展。六是强化招商引资违法违规和恶性竞争行为监督问责,对政府采购、招标投标等重点领域环节开展专项治理,对违反招商引资政策规定造成不良影响的,依规依纪严肃问责,加大负面案例通报力度,发挥警示作用。

据新华社

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。新华网依据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》,制作三中全会《决定》系列名词卡片,和大家一起来深入学习领会二十届三中全会精神。本期名词是“预期管理”。

读《决定》

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,优化各类增量资源配置和存量结构调整。……健全预期管理机制。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“五、健全宏观经济治理体系”

解名词

预期管理是宏观经济治理的重要内容,指政府部门通过政策解读、信息公开、新闻发布等方式,加强与公众的信息沟通,有效引导、协调和稳定社会预期,使政策在某种程度上可被预见和理解,以实现政策效果最大化,确保政策的实施能够达到预期效果。预期管理对于稳定市场、提高政策效果具有重要意义,通过有效的预期管理,可以引导市场参与者的行为,减少市场波动,提高政策的执行效率和效果。

内容摘自《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》

全会《决定》名词卡片

预期管理