学习《决定》　每日问答

为什么要健全社会信用体系和监管制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全社会信用体系和监管制度。”社会主义市场经济是信用经济和法治经济。健全社会信用体系和监管制度是现代经济社会发展的重要基石，对于促进社会主义市场经济健康发展、提升社会治理能力、增强国家竞争力具有重要意义。

近年来，我国社会信用体系日臻完善，守信激励和失信惩戒制度基本形成，信用观念逐步深入人心，知信、守信、用信意识不断增强，信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能、弘扬社会主义核心价值观等方面发挥了重要作用。与此同时，社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足、守信激励和失信惩戒机制不健全、市场化社会化应用不深、信用监管效能有待进一步提升等问题，需要进一步健全社会信用体系和监管制度，弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制，为经济社会高质量发展提供基础性支撑。

第一，这是构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。信用制度是市场经济的基石，社会信用正在成为维系市场经济中各个主体之间经济关系的重要纽带。诚实守信是市场经济的基本法则，良好的信用关系是激发经济活力的重要基础，也是促进国民经济持续健康运行的基本保证。诚信是商品和服务大范围流通交易、降低制度性交易成本的基本条件，货畅其流、商行天下，靠的就是信用商誉。生产力水平越高，市场化程度越深，对社会信用的要求也越高，健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系和监管制度已成为当务之急。

第二，这是全面推进依法治国的社会基础。社会信用体系和依法治国相辅相成、相互促进，共同推动国家治理体系和治理能力现代化。一方面，社会信用体系建设离不开法治的保障和支撑。社会信用体系作为社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分，致力于提高全社会的诚信意识和信用水平，这一体系的构建和运行，离不开法治化水平的持续提升，以法治保障信用。另一方面，法律的有效实施需要相应的社会信用依托，需要社会风尚和道德水平的整体改善。社会信用体系和监管制度的健全，将有力地提升全社会的诚信意识、规则意识和法律意识，提升全民的道德素养，从而为全面依法治国奠定良好的社会基础。

第三，这是持续优化营商环境的迫切需要。优化营商环境，重点在于培育各类主体契约精神，形成守信用信自觉意识，构建稳定、透明、可预期的发展环境。一方面，政府机关要守信用信。强化政务诚信建设，兑现和履行依法作出的政策承诺和订立的各类合同，增强政府公信力。创新信用治理理念，构建守信联合激励和失信联合惩戒机制，以信用状况为导向科学配置监管资源，规范市场经济秩序，营造公平竞争市场环境。另一方面，经营主体要守信用信。加强自身信用管理，做到诚信经营，在全社会形成强烈的信用意识和文化氛围。

第四，这是弘扬社会主义核心价值观的必然选择。“诚者，天之道也；思诚者，人之道也。”良好的信用环境不仅关乎社会的经济利益，更关乎国家的长治久安。中华民族有几千年文明史，一直倡导人无诚信不立、家无诚信不睦、商无诚信不富、业无诚信不兴、政无诚信不威、国无诚信不稳、世无诚信不宁。加强社会信用体系建设是对中华优秀传统文化的继承和发扬，是践行社会主义核心价值观的必然要求，诚信应当成为全国人民共同的价值取向和行为规范。

健全社会信用体系和监管制度、推动社会信用体系高质量发展需要综合施策：一是推动社会信用体系法规制度建设，加快社会信用立法进程。二是夯实社会信用体系数据基础，建立健全信用信息归集共享机制，推动信用信息依法合规流通交易。三是健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，拓展信用在行政管理、社会治理、金融服务实体经济、民生保障等方面的深层次应用。四是培育社会信用体系建设市场化社会化力量，支持信用服务市场发展。五是加强诚信文化宣传教育，推动形成守信践诺良好社会风尚。

据新华社

全会《决定》名词卡片

基本农作物

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。新华网依据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》，制作三中全会《决定》系列名词卡片，和大家一起来深入学习领会二十届三中全会精神。本期名词是“基本农作物”。

读《决定》

深化土地制度改革。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“六、完善城乡融合发展体制机制”

解名词

基本农作物是指为了满足人们基本生产生活需要而大面积栽培的农作物。在国家层面，基本农作物主要包括粮食、油料、棉花、糖料、蔬菜、饲草饲料等基础性、战略性农作物品种。具体到各地区，根据资源禀赋、气候条件、种植制度、区位条件等因素，基本农作物还包括具备种植历史、产业优势以及生产生活必备的区域性品种。由于基本农作物直接关系生存安全、国家安全，需要在耕地资源利用上予以优先保障。

延展阅读

如何理解健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系

一个国家只有保障粮食、棉花、油料、糖料、蔬菜等基本农作物生产供给，才能掌握保障国家粮食安全的主动权，进而才能掌握发展自主权。因此，我们必须紧绷粮食安全这根弦，抓紧抓好基本农作物生产，确保粮食安全和重要农产品供给。

耕地是农产品生产的物质基础，农作物归根结底是在耕地上种出来的。但要看到，耕地“非农化”、“非粮化”现象在许多地方仍大量存在，如果任其发展，将对国家粮食安全构成威胁，必须健全耕地农用、良田粮用的制度机制。

健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，就是要着眼科学合理利用耕地资源，明确耕地利用优先序，将有限的耕地资源优先用于基本农作物生产，集中力量把重要农产品保住守好。

健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，既涉及土地资源利用和农产品生产，也涉及农民利益和农村社会稳定，政策性很强，需要统筹粮食安全和重要农产品供给，统筹农业发展、生态安全和农民增收。

要遵循自然规律和经济规律，尊重农民生产经营合法权益，因地制宜确定基本农作物目录，建立耕地种植用途监测体系，构建高效、科学、合理的耕地利用结构，形成同市场需求相适应、同资源环境承载能力相匹配的现代农业生产结构和区域布局，不断提高管理科学水平。

需要强调的是，各地种植基本农作物不能不顾实际，盲目下指标、扩面积，必须立足资源禀赋、气候条件、种植制度、区位条件等，把发挥区域比较优势与保障国家战略需求相结合，积极发展基本农作物生产，为保障粮食和重要农产品供给安全作出应有贡献。

内容摘自《党的二十届三中全会<决定>学习辅导百问》