



## 学习《决定》

## 每日问答

# 如何理解构建新型 基础设施规划和标准 体系,健全新型基础 设施融合利用机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制”。这是加快推进新型基础设施建设和应用,大力发展新质生产力,夯实建设现代化强国先进物质基础的重要举措。

新型基础设施是指提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系,主要包括信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施。信息基础设施是指基于新一代信息技术演化生成的基础设施,如第五代移动通信技术、物联网、数据中心、人工智能、卫星通信、区块链基础设施等。融合基础设施是指传统基础设施应用新一代信息技术进行智能化改造后所形成的基础设施形态,包括以工业互联网、智慧交通物流设施、智慧能源系统为代表的新型生产性设施,和以智慧民生基础设施、智慧环境资源设施、智慧城市基础设施等为代表的新型社会性设施。创新基础设施是指支撑科学研究、技术开发、产品和新服务研制的具有公益属性的基础设施,包括重大科技基础设施、科教基础设施、产业技术基础设施等。

构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制具有重要意义。一是有利于规范新型基础设施的建设和应用。构建新型基础设施规划和标准体系,有利于明确新型基础设施建设和应用规范,引导投资、建设和应用行为,强化需求导向,畅通供需循环,形成稳定预期,也为参与国际标准制定、打造国际竞争优势奠定基础。二是有利于促进新型基础设施的互联互通。健全新型基础设施融合利用机制,将不同行业和领域的新型基础设施高效、安全地连接在一起,可以形成和发挥合力,更好支撑产业的升级、融合和创新,也可以促进各类基础设施集约共建、优化布局、开放共享,提高建设和应用效率,节约社会资金和资源,避免各行其是、重复建设和无序竞争。三是有利于提升科技创新能力。新型基础设施聚焦新一轮科技革命重点方向,是实现科学技术突破、促进科技成果转化、支撑创新创业的重要载体。构建新型基础设施规划和标准体系,可以发挥政策引导作用,加大支持科技创新力度,吸引民间资本和科技人才力量,解决关键技术的“卡脖子”难题。四是有利于促进经济转型升级。新型基础设施以新发展理念为引领,以技术创新为驱动,以信息网络为基础,健全融合利用机制,可以催生新技术、新产品、新模式和新业态,优化供给质量,以供给改善牵引新的需求,培育经济增长新动能,推动经济高质量发展。

构建新型基础设施规划和标准体系,健全新型基础设施融合利用机制,需着力做好以下工作。一是健全制度规则标准体系。加强新型基础设施顶层设计,优化布局、结构、功能和发展模式,强化区域、行业协同。健全新型基础设施制度规则,明确建设和应用要求。构建国家标准、行业标准 and 团体标准体系,加强与传统基础设施标准衔接融合。二是深化融合利用。深化新型基础设施应用融合,“建”“用”统一、以“用”促“建”,拓展应用场景,促进协调发展,支持应用范围广、赋能能力强、带动效应好的新型基础设施建设,促进其在产业转型升级等方面发挥积极作用。三是聚力核心技术攻关。整合资源投入,强化政策支持,集中力量攻坚突破新型基础设施所需关键核心技术。发挥新型基础设施在构建技术创新平台方面的作用,培育创新性高的高新技术公司。健全机制和条件,加强人才培养、引进、使用和合理流动。四是构建相适应的投融资模式。建立政府引导、企业主导、市场运作的投融资机制,政府加强统筹协调,创造条件,引导各类资源向新型基础设施倾斜。

更好发挥市场作用,健全激励机制,促进经营主体积极参与新型基础设施建设和应用建设成果。

据新华社

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。新华网依据《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》,制作三中全会《决定》系列名词卡片,和大家一起来深入学习领会二十届三中全会精神。本期名词是“嵌入式托育”。

### 读《决定》

健全人口发展支持和服务体系。……加强普惠育幼服务体系建设,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

——摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中的“十一、健全保障和改善民生制度体系”

### 解名词

**嵌入式托育**是指通过在社区(小区)的公共空间嵌入功能性设施,提供家门口的托育服务,形式包括为婴幼儿提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的照护服务。嵌入式托育坚持公益性与市场化相结合,注重发挥市场主体作用,以政府主导、社会参与、市场协同的模式运行。

### 延伸阅读

## 进一步完善生育支持政策体系和激励机制需要把握哪些重点

**第一,在推进中国式现代化面临新的人口环境和条件下,人口工作应该转向重视采用引导和激励的办法。**

在长期处于低生育水平的情况下,2022年以来,我国人口发展已经进入减量阶段,同时进入以65岁及以上人口占比超过14%为标志的中度老龄化社会。因此,保持适度生育水平和人口规模,是人口高质量发展的必然要求。

努力消除各种妨碍生育率回升的障碍,需要家庭的生育意愿和社会目标逐渐趋于一致,这就要求工作中更加注重利益引导,加大激励力度,加大支持政策措施的含金量,有效降低生育、养育、教育的直接成本和后顾之忧。同时,这也使促进人口高质量发展要求与在发展中保障和改善民生的要求之间,形成目标和手段都一致的相互促进关系。

**第二,以系统观念认识人口本身及其变化规律,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。**

影响生育意愿的因素多样且复杂,完善生育支持政策体系的工作涉及面很广,要求这项工作的推进具有系统观念,按照全局性和综合性的要求拓展工作思路的深度和工作领域的广度。

具体来说,要树立“大人口观”、全人群和全生命周期观念,推进生育支持和激励措施与强化就业优先政策、完善基本公共服务体系、实施积极应对人口老龄化国家战略等实现有机结合。实施中注重提高系统性、协同性和实效性,把推动建设生育友好型社会作为行动要求、纳入成效检验。

**第三,按照全人群、全生命周期的覆盖要求及顺序,围绕降低“三育”成本,认真落实《决定》部署的一系列举措。**

一是建立生育补贴制度,在目前各地普遍做法的基础上,整合各种补贴形式,逐步提高补贴水平,并且与生育保险覆盖范围的扩大协同推进,形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度,提高生育、养育、教育成本公共化水平。

二是提高基本生育和儿童医疗公共服务水平,提升生育全程基本医疗保健服务能力,扩大辅助生殖技术服务资源,完善母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系。

三是完善生育休假制度,包括制定产假、育儿假、陪产假、哺乳假法规和管理办法,创造育儿友好的就业环境。

四是加大个税抵扣力度,具体办法可以从提高抵扣的照护婴幼儿年龄和提高抵扣比例两方面着手。

五是加强普惠育幼服务体系建设,增加普惠性服务的战略性投入,加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导,完善家庭育儿支持服务体系,支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

内容摘自《党的二十届三中全会〈决定〉学习辅导百问》

# 全会《决定》名词卡片 嵌入式托育