



学习《决定》

每日问答

如何理解完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。”这是发挥中国特色社会主义制度的独特优势、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。

国家战略规划体系集中体现了党和国家的战略意图和中长期发展目标,具有全局性、长远性、根本性的影响,是推动实现国家长治久安、高质量发展的重要依托。建立完善国家战略规划体系是我们加强宏观经济治理体系的重要方式,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。党的十八大以来,习近平总书记亲自谋划部署国家战略规划体系建设,推动实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、就业优先战略等一系列国家战略,使我国国家战略体系更加科学完善。编制实施国民经济和社会发展规划“十三五”、“十四五”规划,建立统一规划体系和国家发展规划实施机制,实现各领域专项规划与国家发展规划同步部署编制实施。“十三五”规划引领我国如期全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,“十四五”规划各项举措正在稳步实施,确保全面建

设社会主义现代化国家开好局、起好步。同时要看到,当前仍存在国家战略融合不足,规划目标与政策工具不协同,专项规划对总体规划支撑不足,财税、金融、产业、区域等政策与国家战略、国家发展规划统筹协调不够等问题,影响了国家战略和规划作用的更好发挥。

新时代新征程上,面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,推进中国式现代化、推动高质量发展,迫切需要发挥好国家战略规划体系的引领和指导作用,进一步完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。这有利于更好发挥中国特色社会主义制度优势,将各部门、各地方的发展目标、发展任务、工作重点纳入国家发展全局予以考虑和安排,集中力量办大事,朝着既定目标和方向前进,确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实;有利于更好推进战略、规划、政策的统筹协调,增强短期政策与长期政策的衔接配合,保持政策连续性和稳定性,强化各类政策的保障和支撑作用,形成目标一致、步调统一的工作合力,保障国家战略和规划顺利实施。

完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,要紧紧围绕以中国式现代

化全面推进强国建设、民族复兴伟业这一党的中心任务,突出高质量发展目标引领,坚持发挥战略规划导向作用,加强政策协调配合,保障战略规划落实。一是健全国家战略深度融合推进机制。构建国家战略制定和实施机制,加强国家重大战略深度融合,增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。二是健全国家战略规划衔接落实机制。强化国家发展规划和国家战略的有机衔接,强化专项规划、区域规划、空间规划、地方规划与国家发展规划的有机衔接。发挥国家发展规划战略导向作用,强化空间规划基础作用,增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全战略规划推进落实机制,细化落实政策体系,加强规划实施评估,健全规划动态调整、修订完善、监督考核机制,强化重点任务落实。三是健全政策统筹协调机制。围绕实施国家战略和国家发展规划,加强宏观政策协调配合,增强宏观政策取向一致性,将经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估,统筹把握好政策出台时机、力度、节奏,强化各方面对政策的理解、执行和传导,推进财政、货币、产业、价格、就业、投资、消费、环保等政策协同发力,最大限度调动各方面积极性,形成政策合力。

据新华社

为什么要探索实行国家宏观资产负债表管理

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“探索实行国家宏观资产负债表管理。”这是党中央对完善宏观经济治理作出的重大部署,对于增强宏观经济分析能力、提高宏观经济政策的有效性、提升政府宏观管理水平、防范化解经济风险具有重要意义。

国家资产负债表是综合反映一个国家资产、负债总量及结构的核算表,也是分析经济、识别和防范风险、稳定金融的重要方法。资产负债表以资产和负债的存量分析为主,提供了从企业、居民等微观层面分析宏观经济的新视角,与国内生产总值等传统流量分析形成互补认识,更容易透视国家经济增长“累积效应”。探索实行国家宏观资产负债表管理,有利于揭示主要经济活动之间的对应关系,展现国民财富及其部门分布状况信息,为科

学调整和优化国家资产负债结构和各部门经济结构提供决策依据;有利于把经济增量分析与存量分析、总供给与总需求分析有机结合起来,更加准确提出宏观经济政策,提高宏观经济政策时效性;有利于准确刻画全国、地方和各部门的资产负债状况,评估偿债能力,反映结构性矛盾及宏观风险的累积,为科学调整杠杆、识别潜在风险储备政策工具。

依据联合国等五大国际组织发布的《国民账户体系2008》,美国、德国、英国、法国、加拿大、澳大利亚等国编制了国家资产负债表,普遍认为资产负债表的功能作用不局限于传统的统计与核算,还具有较强的宏观经济分析和管理功能。2013年,党的十八届三中全会提出编制全国和地方资产负债表这一重要改革任务,目的是摸清国家的“家底”,进而对国民经济状况作出更全面的判断和分析。2017年,国务院办公厅印发《全国和地方资产负债表编制工作方案》,自2018年起,国家统计局连续编制年度全国资产负债表。虽然国家宏观资产负债表编制工作不断推进并

取得积极进展,但实践中资产负债表时效不能满足宏观经济管理需要,运用资产负债表进行宏观经济管理的理论和实践尚不够充分,资产负债表尚未充分参与决策和有效发挥作用。

探索实行国家宏观资产负债表管理,需要在实践中不断拓展资产负债表的监测、预警、管理功能。一是全面提高资产负债表编制质量。建立系统全面的资产负债统计数据库,提高资产负债表编制的时效性,构建我国国家资产负债表编制理论体系。二是加强基于资产负债表的宏观经济管理研究。宏观经济管理部门要加强对全国和地方资产负债表的研究,注重资产负债表流量指标、存量指标的衔接,为监测、预警宏观经济运行,参与宏观经济决策提供参考。三是挖掘和拓展资产负债表的管理功能。研究利用资产负债表对各部门的资产负债总量和结构进行协调,对货币政策、财政政策实施效果进行评估,研究在国民经济和社会发展中长期规划中增加资产负债相关指标的可行性,不断完善管理原则、目标、手段和方式,充分发挥资产负债表管理效用。

据新华社

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“健全预算制度”,并从加强财政资源和预算统筹、强化对预算编制和财政政策的宏观指导、统一预算分配权、完善权责发生制政府综合财务报告制度等多个方面作出部署,为进一步深化预算制度改革指明了方向。

预算体现党和国家意志,服务保障党和国家的重大方针、重大方略、重大决策、重大工作。科学的预算管理以法治化、规范化、透明化为主要特征,坚持预算法定、实行全面预算管理,收入依法组织,支出标准科学,运行规范透明,约束严格有力,注重资金绩效。健全预算制度,既是加强财政资源统筹,强化国家重大战略任务财力保障的必然要求,也是推动高质量发展和推进中国式现代化的客观需要。

党的十八大以来,我国预算制度改革不断向纵深推进,修改(订)了预算法及其实施条例,出台实施一系列重大改革举措,政府预算体系不断完善,预算绩效管理改革全面实施,预算公开日益规范,政府债务管理得到加强,基本搭建起了预算制度的主体框架。但也要看到,预算制度和相关工作也存在一些需要改进的地方:预算分配权仍不够统一,财政资源统筹力度有待加大;一些领域财政支出不够规范透明,存在结构固化、资金浪费的现象,预算约束和绩效管理有待进一步加强;有的地方不顾自身承受能力,在民生领域作出超出财力可能的承诺和安排,影响财政可持续性;等等。

深入推进预算改革,健全预算制度,要围绕更好发挥集中财力办大事的体制优势,坚持守正创新,突出问题导向,进一步破除体制机制障碍,补齐制度短板,持续提升预算管理水平和财政治理效能。一是加强财政资源和预算统筹。把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。将部门和单位的所有收入全部编入预算。加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算统筹和有机衔接。完善国有资本经营预算和绩效评价制度,强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。加强预算、资产、债务等资源统筹,优化资源配置,完善集中力量办大事的财政保障机制。二是强化对预算编制和财政政策的宏观指导。健全支出标准体系,建立完善动态调整机制,为预算编制提供科学依据。深化零基预算改革,打破基数概念和支出固化格局。完善中期财政规划对年度预算的约束机制,加强财政政策逆周期和跨周期调节。三是统一预算分配权,提高预算管理统一性、规范性。大力压缩代编预算规模和年中二次分配,防止和克服“钱等项目”现象,全面提高年初预算到位率,增强预算编制的科学性和准确性。推进预算安排与存量资金的有机结合,加大财政资金统筹和支出结构调整力度,推动资金项目科学整合,规范各领域、部门和单位预算支出管理,结合实际合理确定预算收支规模。四是深化预算绩效管理改革。加强公共服务绩效管理,强化事前功能评估。加快完善全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,强化绩效评价结果运用。五是完善预算公开和监督制度,提高预算公开工作质量。六是完善权责发生制政府综合财务报告制度,探索编制全国政府综合财务报告,加强数据分析应用。

在推进上述改革的同时,要不断健全财政法律制度,完善财会监督体系,加强财政科学管理,健全财政支出全链条管理制度,全面推进预算管理一体化建设,加强政府采购监管,提升国库管理水平,全面落实预算管理要求。各级领导干部应牢固树立科学的预算管理理念,带头坚持预算法定原则,落实党政机关过紧日子要求,强化预算约束,严肃财经纪律,切实把各方面资金管好、用好。

怎样理解健全预算制度

据新华社