



学习《决定》

每日问答

为什么要优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地。”这既是对我国区域开放经验的总结,也是对今后进一步优化区域开放布局提出的明确要求,对我国提升开放质量和水平具有重要意义。

改革开放40多年来,我国对外开放从“经济特区—沿海开放城市—沿海经济开放区—内地”逐步深入推进,特别是党的十八大以来,区域开放布局进一步优化,进入陆海内外联动、东西双向互济的新阶段,全面开放新格局加快形成。但是,区域开放布局仍然存在一些堵点痛点,不同地区对外开放程度存在一定差异,中西部对外开放的潜力尚未充分发挥,区域开放高地的带动作用有待提升,区域间协同开放仍需加快推进等,需要进一步优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地,更好发挥开放对区域经济发展的促进作用。

第一,这是贯彻国家区域发展战略的要求。西部大开发、东北全面振兴、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化、京津冀协同发展、长三角一体化高质量发展、粤港澳大湾区建设、长江经济带高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域协调发展战略,其开放功能各有侧重。粤港澳大湾区发展重点在于结合湾区经济特色优势,

促进不同制度、货币和语言的区域优势互补,打造开放、包容、多元发展的示范样板。优化区域开放功能分工,打造形态多样的开放高地,有利于将对外开放举措同区域发展重大战略精准对接、靶向发力,促进对外开放与对内开放有机结合,推动区域内完善营商环境,畅通要素流动,优化生产力布局,加快产业结构优化升级,更好将开放红利转化为区域发展动力,推动区域发展重大战略落实落地。

第二,这是发挥区域特色和优势的需要。不同区域产业、人才、资源、生态条件等优势各不相同,开放发展的基础、水平和任务也各不相同,需要根据各地区条件,走合理分工、优化发展之路。根据区域特点因地制宜,扬长避短推进开放,有利于发挥不同区域比较优势,巩固区域优势产业领先地位,构建区域经济新增长引擎。沿海地区,需要巩固开放先导地位,增强制度型开放的示范引领作用。沿边地区,需要发挥内引外联作用,增强对内辐射带动和对外开放能力。内陆地区,需要打造开放增长极,增强高水平对外开放腹地支撑能力,特别是西部地区,正逐步走向对外开放的前沿,同时承载着筑牢国家生态安全屏障的重任,要坚持以大开放促进大开发,提高西部地区对内对外开放水平。

第三,这是推动经济高质量发展的需要。推动优化不同区域

开放功能分工,打造形态多样的开放高地,有利于统筹优化沿海沿边和内陆地区开放布局,缩小中西部地区与东部地区在产业配套等硬性条件、制度型开放等方面的差距,构建优势互补高质量发展的区域经济布局,逐步解决区域发展过程中出现的不平衡性、不包容性和不可持续性问题。同时,结合不同区域情况优化开放功能分工,有利于促进各地优势互补、错位竞争,避免重复建设和同质竞争,从而提高发展质量和效率,推动高质量发展。

在推进举措上,需要巩固东部沿海地区开放先导地位,推动沿海地区制度型开放取得重大突破,形成一批引领性开放型经济发展战略高地;更好发挥沿边地区内引外联作用,建成若干有效辐射内陆、联通外部的对外开放大通道大枢纽;提高中西部和东北地区开放水平,增强内陆地区对外开放战略腹地功能,建成若干支撑保障能力强的通道枢纽和要素聚集能力强的开放平台,显著提升国际合作竞争新优势。同时,健全优化区域开放布局政策制度,大力清除制约区域间要素流动的隐性壁垒,稳步拓展国际规则标准等软联通,统筹优化对外开放通道网络和平台建设,发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等开放元素聚集优势,加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

据新华社

实施自由贸易试验区提升战略怎样体现鼓励首创性、集成式探索的要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索。”建设自由贸易试验区是以习近平同志为核心的党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措。《决定》作出新的部署,体现了党中央对自贸试验区建设一以贯之的引领和推动。

自贸试验区建设以来,已在全国部署设立22个自贸试验区,形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局。推出了外资准入负面清单、跨境服务贸易负面清单、国际贸易“单一窗口”、“证照分离”改革等一大批基础性、开创性改革开放举措,在国家层面复制推广349项、地方自主推广3200余项制度创新成果,有效发挥了改革开放综合试验平台作用。实施自贸试验区提升战略,关键词是“提升”,抓手是规则对接,重点是规则、规制、管理、标准等制度型开放,目的是牵引国内相关领域改革,以开放促改革促发展。深入贯彻落实《决定》部署,加快推进实施自贸试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索,主要有以下重点。

第一,对接国际高标准经贸规则,为高水平开放探索新路径。国务院于2023年先后印发了首批有条件的自贸区自贸港试点对接文件和上海自贸试验区全面对接总体方案,系统对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》、《数字经济伙伴关系协定》中的规则条款,并开展先行先试。

要把“提升”的着力点放在对接国际高标准经贸规则、推进制度型开放上,更好发挥自贸试验区改革开放综合试验平台作用,率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系,积极探索更高水平自主开放,统筹发展和安全,努力在打造开放型的功能平台、产业生态、营商环境等方面取得更大进展。发挥好对接国际高标准经贸规则试点作用,在实施好现有试点措施基础上,及时开展总结评估,将具备条件的措施尽快推广至其他自贸试验区。加强规则前瞻性研究,继续主动开展新的试点试验,重点在实现货物贸易更高水平自由便利、引领服务贸易创新发展、深化重点领域改革开放、探索构建跨境数据管理新模式、对接“边境后”规则等方面积极试点,为我国参与国际竞争赢得主动。同时,进一步扩大市场准入,在外商投资准入和跨境服务贸易领域加大开放压力测试力度,合理缩减自贸试验区外商投资准入负面清单,实施好自贸试验区跨境服务贸易负面清单,不断扩大服务领域自主开放。

第二,持续推进制度创新,为全面深化改革积累新经验。自贸试验区在制度创新方面发挥了“头雁”效应,先后出台一批含金量较高的政策文件,累计部署3400多项改革试点任务,形成了较为完善的自贸试验区政策制度框架体系,在贸易和投资自由化便利化、政府管理改革、金融开放创新等领域推出一大批标志性、引领性制度创新成果。

要通过制定出台实施自贸试验区提升战略的政策文件,明确自贸试验区建设的目标定位,围绕贸易、投资、数据、金融、人才、科技创新和产业发展等重点领域,开展新一轮系统性、集成化改革赋权。集中推出一批引领性、集成性改革举措,推动解决科技创新、数据流动、贸易新业态新模式发展等重点领域的痛点难点问题。加大以制度创新为核心的改革探索,深入推进制度型开放,加强改革整体谋划和系统集成,为建设更高水平开放型经济新体制积累经验。

第三,推动全产业链创新发展,为高质量发展培育新动能。自贸试验区坚持以深化改革开放驱动产业创新发展,建成了一批世界领先的产业集群。各自贸试验区明确产业发展方向,推动产业集成创新,助力加快建设现代化产业体系。

要支持有条件的自贸试验区,围绕生物医药、海洋经济、大宗商品贸易等重点领域,开展全链条集成创新,更好服务国家战略。跟踪研究自贸试验区新兴产业,推动科技创新和制度创新双轮驱动,培育发展新质生产力。支持各地因地制宜发挥好辐射带动作用,在支撑中西部地区承接产业转移和引领区域经济发展等方面作出更大贡献。在推动产业发展上加强自贸试验区联动发展,丰富自贸政策应用场景,促进特色产业开放发展和协同布局,在更大范围内实现资源的有效配置,壮大现代产业发展新动能。

据新华社

完善推进高质量共建“一带一路”机制需要把握哪些重点

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善推进高质量共建‘一带一路’机制。”这为我们推动共建“一带一路”实现更高质量、更高水平的新发展指明了方向。

10多年来,共建“一带一路”取得丰硕成果,成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。目前,中国已与150多个共建国家和30多个国际组织签署了200多份合作文件,相继开展了数千个务实合作项目,全方位推进政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。共建“一带一路”坚持共商共建共享,从“大写意”进入“工笔画”阶段,从硬联通扩展到软联通,为世界经济增长注入了新动能,为全球发展开辟了新空间,为国际经济合作打造了新平台。

当前,共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段,要坚持目标导向、行动导向,扎实推进高质量共建“一带一路”八项行动,推动“一带一路”国际合作行稳致远。要着力抓好以下5项工作任务。

第一,构建“一带一路”立体互联互通网络。深化与重点共建国

家在能源、交通、通信等领域基础设施合作,完善陆海天网一体化布局,深化设施联通。加强与共建国家发展战略和市场需求对接,充分考虑共建国家政府、地方和民众多方利益和关切,统筹打造铁路、港口、机场以及“丝路海运”、中欧班列、西部陆海新通道等标志性工程。深化三方和多方市场合作,实现优势互补、共同发展。落实好境外项目风险防控政策体系,保障项目和人员安全。

第二,推动“一带一路”科技创新。深入实施“一带一路”科技创新行动计划,共同培育创新增长动力,拓展数字经济、人工智能、生命科学、绿色能源、先进制造等领域合作空间。共同营造开放创新生态,促进知识、技术、人才等创新要素顺畅流动。共同完善全球科技治理,加强知识产权保护,反对知识封锁和人为扩大科技鸿沟。推动落实《全球人工智能治理倡议》,呼吁各国在人工智能治理中加强信息交流和技术合作,提升人工智能技术的安全性、可靠性、可控性、公平性。

第三,促进“一带一路”绿色发展。坚持建设绿色丝绸之路,对接联合国2030年可持续发展议程,高标准建设更多生态环境友好型项目,鼓励企业开展绿色基建、能源、交通等领域合作。积极商签投资合作备忘录,推动绿色低碳发展信息共享和能力建设,支持发展中国家绿色低碳转型。加大对“一带一路”绿色发展国际联盟的支持,建设光伏产业对话交流机制和绿色低碳专家网络。落实“一带

一路”绿色投资原则,到2030年为伙伴国开展10万人次培训。

第四,开展“一带一路”务实合作。深化与共建国家在智慧城市、物联网、人工智能、大数据、云计算等领域的务实合作。支持共建国家发展数字经济,扩大“丝路电商”全球布局,夯实上合、中阿等电商合作机制,深化与东盟电商合作,推进“中非数字创新伙伴计划”。发挥好丝路基金的资金支持作用,聚焦环保、农业、绿色能源、卫生、教育、减贫等领域,高效组织“小而美、见效快、惠民生”项目实施,做优做强“菌草”、鲁班工坊、“光明行”等品牌项目,推动更多接地气、聚人心的成果落地。

第五,完善“一带一路”国际合作机制。推动建设更多贸易畅通、投资合作、服务贸易等双边经贸合作机制,运筹好经贸联委会、贸易畅通工作组、投资合作工作组、中非合作论坛、“中国—中亚五国”经贸部长会、中国—海合会6+1经贸部长会等机制。推动与共建国家一道,打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作框架。充分发挥已有的各类合作平台作用,推动建立适合共建国家需求特点的技术、标准和规则。继续举办“一带一路”国际合作高峰论坛。加强与共建国家在世界贸易组织框架下的合作,促进能源、税收、金融、减灾等领域多边合作平台建设,积极推进亚洲基础设施投资银行等新型多边治理机制建设。

据新华社